

Цель, структура и методы правового обеспечения информационной безопасности Российской Федерации

А. А. Стрельцов¹

Статья из сборника "Научные и методологические проблемы информационной безопасности" (под ред. В. П. Шерстюка, М., МЦНМО, 2004 г.)

К числу важных научно-методологических проблем правового обеспечения информационной безопасности Российской Федерации относится раскрытие его содержания как направления деятельности государства, которое характеризуется целью, структурой и методами [1].

1. Известно, что общая цель права заключается в создании условий для реализации свободы человека, в противодействии произволу и насилию в отношении его как со стороны других людей, общественных организаций, так и государства. Как отметил С. С. Алексеев, "именно право по своей исходной сути представляет собой образование из жизни людей, которое логически и исторически предназначено быть институтом, призванным реализовывать свободу каждого человека, придавать ей определенность и обеспеченность, а отсюда -- истинно человеческую ценность" [2].

Произвол и насилие особенно опасны в информационной сфере, т. к. осуществляются в отношении одного из основных условий жизни человека и общества -- информации. Произвол и насилие составляют основное содержание угроз безопасности информации, информационной инфраструктуры, правового статуса субъектов информационной сферы, и их проявление сопряжено с нанесением вреда социальным интересам личности, интересам общества или государства.

Противодействие угрозам безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере правовыми средствами является основной целью правового обеспечения информационной безопасности, включает ликвидацию угроз и минимизацию ущерба от проявления угроз, достигаемую посредством предупреждения, пресечения или минимизации последствий проявления этих угроз.

Ликвидация угроз как цель функционирования правового механизма обеспечения информационной безопасности заключается в создании таких условий взаимодействия личности, общества и государства с источниками угроз, при которых это взаимодействие из стадии дисгармонии или конфликта переходит в стадию гармонии. Эта цель достигается посредством оказания правового воздействия, направленного на изменение содержания интересов субъектов, выступающих в качестве либо источника, либо средства реализации угроз, на ликвидацию средств осуществления угроз, имеющихся в их распоряжении, а также на обеспечение неотвратимости претерпевания ими определенного ущемления их интересов в случае обнаружения признаков подготовки к реализации угрозы.

На достижение подобных целей направлена деятельность по обеспечению безопасности международного сообщества и Российской Федерации. Так, для ликвидации угрозы применения Ираком оружия массового поражения, других угроз интересам международного сообщества, ООН создала правовые условия для принуждения Ирака к добровольному разоружению или разоружению в условиях использования для этого международных вооруженных сил. В целях ликвидации угрозы вооруженного разрешения конфликтного взаимодействия с сепаратистским политическим руководством Чеченской Республики, угроз другим национальным интересам в 1996-2000 гг. Российской Федерацией были созданы правовые условия сначала для наведения в Чеченской Республике конституционного порядка с использованием вооруженных сил, затем -- для обеспечения независимого, автономного существования Чеченской Республики в рамках Российской Федерации и, наконец, для уничтожения этих вооруженных банд и реализации политического процесса восстановления Чеченской Республики в качестве субъекта Российской Федерации.

Аналогичные цели могут возникать и в отношении правового противодействия угрозам национальным интересам в информационной сфере. Так, ликвидация угрозы монополизации средств массовой информации может достигаться посредством правового запрета некоторым субъектам информационной сферы учреждения средств массовой информации, если при этом нарушаются принципы добросовестной конкуренции в распространении массовой информации на территории Российской Федерации. Ликвидация угрозы нарушения правового статуса человека и

гражданина в информационной сфере со стороны органов государственной власти может достигаться посредством интернационализации процедуры рассмотрения которых конфликтных ситуаций в этой области, при которой соответствующие дела подведомственны как национальным, так и международным судебным органам, обладающим полномочиями применения к виновным должностным лицам установленной юридической ответственности.

В то же время в отношении значительного числа угроз безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере постановка цели их ликвидации не всегда представляется возможной, ввиду отсутствия необходимых для ее достижения социальных, политических, экономических и других ресурсов. В этих случаях цель функционирования правовых механизмов противодействия угрозам может заключаться в предупреждении и пресечении проявления этих угроз, а также минимизации последствий их проявления.

Предупреждение проявления угроз заключается в создании условий, при которых вероятность проявления этих угроз существенно снижается. Это достигается в тех случаях, когда существенно снижается ожидаемый от реализации угроз политический, экономический, социальный или иной эффект вследствие либо возможности применения к субъектам, посредством действий которых реализуются угрозы, достаточной меры юридической ответственности, либо повышения защищенности объектов угроз. Так, угроза уничтожения документов, имеющих важное значение для сохранения и развития нации, может быть в существенной степени предупреждена путем установления особого правового режима данных документов, определяющего порядок их хранения и доступа к ним, а также возможности применения достаточной меры юридической ответственности к лицам, виновно нарушающим этот режим.

Пресечение проявления угроз направлено на выявление фактов проявления угроз и принятие мер по прекращению негативного воздействия на объект национальных интересов в информационной сфере. Так, пресечение проявления угрозы осуществления компьютерных преступлений как цель правового обеспечения информационной безопасности заключается в создании условий, при которых надежно и оперативно может быть установлен факт начала противоправного деяния, субъект этого деяния, зафиксированы в требуемой для представления в судебные органы форме признаки объективной и субъективной составляющих преступления и приняты меры для прекращения противоправного деяния.

Минимизация последствий проявления угроз заключается в создании правовых условий для уменьшения причиняемого ущерба, а также для ликвидации, если это возможно, последствий проявления угроз. Это может быть достигнуто путем правового закрепления требований к защищенности данных объектов, а также установления порядка возмещения субъектами, причинившими ущерб, средств, затраченных на ликвидацию последствий проявления угроз. Так, минимизация последствий проявления угроз безопасности функционирования критически важных объектов национальной информационной инфраструктуры может быть достигнута правовым закреплением регламентов, устанавливающих требования по сертификации технического и программного обеспечения этих объектов, организации системы управления безопасностью, а также процедуры контроля уровня их реальной защищенности и ответственности должностных лиц за соблюдение регламентов и предписаний контролирующих органов.

Определение целей правового обеспечения информационной безопасности осуществляется на основе анализа характеристик объектов безопасности и угроз, а также возможности оказания эффективного правового воздействия на общественные отношения, посредством которых угрозы проявляются.

2. В структуре правового обеспечения информационной безопасности как вида деятельности выделяются:

- нормативное правовое обеспечение информационной безопасности;
- правовое обеспечение информационной безопасности как направление юридической науки;
- правовое обеспечение информационной безопасности как система учебных курсов, используемых в процессе подготовки кадров для деятельности в области противодействия угрозам информационной безопасности.

2.1. Нормативное правовое обеспечение информационной безопасности. Механизмы правового регулирования отношений в области противодействия угрозам безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере реализуются посредством нормативного правового обеспечения информационной безопасности и правоприменительной практики, осуществляемой уполномоченными органами исполнительной власти.

Нормативное правовое обеспечение образуется совокупностью правовых институтов и норм, регулирующих отношения, связанные с проявлением угроз нанесения вреда объектам национальных интересов в информационной сфере и, как следствие, с ущемлением социальных интересов личности, общества и государства. Оно определяет "потенциальную" эффективность правового регулирования в этой области, т. е. способность создать субъектам ее обеспечения необходимые условия для недопущения нанесения вреда объектам национальных интересов в информационной сфере. С этой точки зрения нормативное правовое обеспечение может рассматриваться как "идеальное" правовое обеспечение.

В зависимости от объекта обеспечения информационной безопасности в составе нормативного правового обеспечения выделяются четыре составляющих:

- нормативное правовое обеспечение безопасности информации в форме сведений;
- нормативное правовое обеспечение безопасности информации в форме сообщений;
- нормативное правовое обеспечение безопасности информационной инфраструктуры общества;
- нормативное правовое обеспечение безопасности правового статуса субъектов информационной сферы.

Нормативное правовое обеспечение безопасности информации в форме сведений образуется совокупностью правовых институтов и норм, регулирующих отношения в области противодействия угрозам нанесения вреда свободе психической деятельности человека и субъективной значимости национальных культурных ценностей.

Нормативное правовое обеспечение безопасности информации в форме сообщений образуется совокупностью правовых институтов и норм, регулирующих отношения в области противодействия угрозам сохранности сообщений, являющихся важными для сохранения и развития нации как социальной общности. К их числу относятся, например, документы, хранящиеся в Фонде документов, составляющих культурную ценность Российской Федерации, включая документы Архивного фонда Российской Федерации, Музейного фонда Российской Федерации и библиотечного фонда.

Нормативное правовое обеспечение безопасности информационной инфраструктуры образуется совокупностью правовых институтов и норм, регулирующих отношения в области противодействия угрозам нарушения работоспособности и функционирования основных составляющих этой инфраструктуры -- информационных и телекоммуникационных систем, сетей связи, системы массовой информации и т. п.

Нормативное правовое обеспечение безопасности правового статуса субъектов в информационной сфере образуется совокупностью правовых институтов и норм, регулирующих отношения в области противодействия угрозам ущемления прав человека и гражданина, организаций и учреждений, органов государственной власти на осуществление информационной деятельности, неисполнения им возложенных обязанностей в области этой деятельности и, как следствие, нанесения ущерба деятельности по реализации социальных интересов личности, интересов общества и государства.

Нормативное правовое обеспечение информационной безопасности закрепляется в системе нормативных правовых актов, выступающих в качестве источников права и образующих его внешнюю форму [3]. К числу таких источников права относятся Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, подзаконные акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты законодательной и исполнительной властей субъектов Российской Федерации, принятые по вопросам, отнесенным к их компетенции. Кроме того, к источникам права в этой области относятся решения Конституционного Суда Российской Федерации, а также разъяснения Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

При рассмотрении нормативного правового обеспечения информационной безопасности представляется важным определить его место в системе объективного права и системе законодательства.

В системе объективного права, по мнению специалистов, нормативное правовое обеспечение информационной безопасности является одной из составляющих информационного права. Так, В. Н. Лопатин полагает, что "поскольку отношения, возникающие в связи с обеспечением информационной безопасности, относятся как к информационной сфере, так и к сфере обеспечения национальной безопасности, можно считать, что право в

области обеспечения информационной безопасности -- это подотрасль информационного права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по защите национальных интересов в информационной сфере (жизненно важных интересов личности, общества и государства на сбалансированной основе) от угроз" [4]. Близкую позицию занимает В. А. Копылов, который рассматривает нормативное правовое обеспечение информационной безопасности в качестве отдельной составляющей информационного права и выделяет в ней "три основных направления правовой защиты объектов в информационной сфере: защиту чести, достоинства и деловой репутации граждан и организаций; духовности и интеллектуального уровня развития личности, нравственных и эстетических идеалов, стабильности и устойчивости развития общества, информационного суверенитета и целостности государства; защиту информации и информационных ресурсов, а также информационных систем, информационных технологий, средств связи и телекоммуникаций; защиту информационных прав и свобод личности" [5].

В системе законодательства нормативное правовое обеспечение информационной безопасности рассматривают в качестве составляющей информационного законодательства. Так, И. Л. Бачило, формулируя перечень условно выделенных блоков проблем информационного законодательства, включает в него информационную безопасность и полагает, что она "аккумулирует проблемы защиты открытой информации, охраны государственной тайны, обеспечения защиты информации ограниченного доступа, кроме государственной тайны, страхования информации, информационных ресурсов, а также реализует все направления правового регулирования в соответствии с доктриной информационной безопасности личности, общества и государства" [6]. Т. А. Полякова полагает, что нормативное правовое обеспечение информационной безопасности является подразделом информационного законодательства [7].

По мнению автора, такое определение места нормативного правового обеспечения информационной безопасности в системе права и системе законодательства не вполне обосновано.

С одной стороны, нормативное правовое обеспечение информационной безопасности в целом ряде случаев, безусловно, развивает механизмы правового регулирования отношений, составляющих предмет информационного права, который, как было показано ранее [8], образуется совокупностью общественных отношений, возникающих в процессе взаимодействия с целью удовлетворения интересов субъектов в обладании необходимой информацией, в передаче части имеющейся информации другим субъектам, в сохранении оставшейся части информации неизвестной им. Наличие особого предмета правового регулирования, по мнению специалистов [9], выделяет информационное право в самостоятельную комплексную отрасль права, в которой не формируется самостоятельный метод правового регулирования в полном смысле этого слова. В ней аккумулируются все методы правового воздействия, используемые в пределах ее предмета. Ряд институтов и норм, составляющих основное содержание нормативного правового обеспечения информационной безопасности, направлены на регулирование "информационных" отношений, и, видимо, могут рассматриваться в качестве элементов информационного права, а закрепляющие их нормативные правовые акты -- в качестве составляющих информационного законодательства.

С другой стороны, ряд норм, образующих нормативное правовое обеспечение информационной безопасности, развивает правовые механизмы, регулирующие общественные отношения, относящиеся к другим отраслям права, в том числе таких базовых отраслей как конституционное, гражданское, административное и уголовное право [10]. Отнесение этих норм к информационному праву отрывает их от родовых отраслей, чем создает сложности для развития, прежде всего, самого информационного права, поскольку включает в его предмет отношения, не являющиеся "информационными".

В связи с этим представляется целесообразным рассматривать правовое обеспечение информационной безопасности в качестве самостоятельного комплексного направления правового регулирования, осуществляемого в рамках реализации государственной политики в области обеспечения информационной безопасности. Оно образуется совокупностью институтов и норм информационного, конституционного, гражданского, административного и уголовного права, регулирующих отношения в области противодействия угрозам безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере.

Возможно, что в перспективе оно станет составляющей еще не сформировавшегося права обеспечения национальной безопасности и соответствующего законодательства.

2.2. Научная составляющая правового обеспечения информационной безопасности. Важной составной частью структуры правового обеспечения информационной безопасности являются научные исследования отношений,

составляющих его предмет, изучение правовой характеристики объектов национальных интересов в информационной сфере, способов проявления угроз этим объектам, правовых средств и механизмов, способных обеспечить противодействие угрозам, способов взаимодействия различных отраслей права в процессе функционирования механизмов правового регулирования отношений в данной предметной области, а также проведение сравнительных исследований методов правового регулирования аналогичных отношений в различных странах мира, вопросов взаимодействия национального права и международного права.

Эта часть правового обеспечения информационной безопасности развивалась преимущественно на основе публикаций периодических изданий, частично на монографических исследованиях и разработках курсов учебной литературы. Среди наиболее значимых работ следует назвать труды Ю. М. Батурина, И. Л. Бачило, В. Н. Лопатина, А. А. Фатьянова, В. А. Копылова, М. М. Рассолова, А. В. Морозова, Т. А. Поляковой, П. У. Кузнецова, М. А. Вуса, С. И. Семилетова и некоторых других.

В то же время развитие теории правового обеспечения информационной безопасности находится в начальной стадии и для его становления в качестве самостоятельной области научного исследования требуется проведение значительного объема исследований. В связи с тем, что информационное право как научная дисциплина тоже находится в начале своего развития, эти исследования должны быть направлены как на изучение закономерностей использования правовых средств для регулирования отношений, связанных с информацией и составляющих предмет научных исследований в области информационного права, так и на изучение закономерностей использования правовых средств для противодействия угрозам безопасности национальных интересов в информационной сфере.

К числу актуальных научных задач правового обеспечения информационной безопасности относятся следующие.

Во-первых, разработка методов анализа правовых условий, способствующих проявлению угроз безопасности основным объектам национальных интересов в информационной сфере. Этот анализ предполагает изучение условий проявления угроз, механизмов правового регулирования отношений, связанных с этими объектами, выявление пробелов и противоречий в правовых нормах, а также причин недостаточной в ряде случаев эффективности правового регулирования отношений в рассматриваемой области.

Во-вторых, разработка методов конструирования эффективных правовых механизмов противодействия угрозам, обеспечивающих предупреждение их проявления, выявление фактов проявления угроз, пресечение действий, опосредующих угрозы, и ликвидацию последствий проявления угроз. В частности, представляется важной разработка методов повышения активности использования субъектами дозволений, отражающих меру предоставленной им свободы поведения, возможность требования исполнения корреспондирующих обязанностей и реализации притязаний, определения достаточной степени юридической ответственности, применяемой к лицам, нарушающим правовые установления и вследствие этого наносящим ущерб объектам национальных интересов в информационной сфере, обеспечения надлежащего исполнения возложенных на них обязанностей и т. п. Решение этой проблемы связано с определением системы правовых средств, способных оказать необходимое воздействие на субъектов регулируемых общественных отношений. Оно должно побудить их к участию в правоотношениях, возникающих в связи с существованием соответствующих правовых установлений, либо к активизации правоприменительной практики, связанной с реализацией правоотношений, возникающих вследствие возникновения условий или событий, предусмотренных установлениями.

В-третьих, разработка методов оценки эффективности правового обеспечения информационной безопасности, позволяющих установить реальную степень воздействия права на субъектов реализации угроз безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере.

Научные знания в области правового обеспечения информационной безопасности позволяют, с одной стороны, повысить эффективность правового регулирования отношений в рассматриваемой области, а с другой -- создать условия для подготовки кадров для субъектов обеспечения информационной безопасности.

2.3. Учебные дисциплины по правовому обеспечению информационной безопасности. Третьей составной частью правового обеспечения информационной безопасности являются результаты обобщения исследований и анализа законодательства по выделенным выше составляющим нормативного правового обеспечения и постановка на этой основе курсов учебных дисциплин.

Эти учебные курсы должны быть ориентированы на подготовку специалистов различного уровня подготовки и профиля специализации. По уровню подготовки различаются учебные курсы для лиц, получающих базовое образование, и для лиц, повышающих свою квалификацию (получающих дополнительное образование) или меняющих ее и уже обладающих тем или иным базовым высшим образованием. По профилю специализации различают учебные курсы для специалистов в области конституционного, информационного, гражданского, административного и уголовного права, которые должны знать механизмы правового противодействия угрозам безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере, связанных с регулируемым ими общественными отношениями.

3. Как было отмечено выше, в структуре правового обеспечения информационной безопасности выделяются три основные составляющие: нормативное правовое обеспечение, научные исследования и учебные курсы. В основе каждой из этих составляющих лежат ключевые положения, определяющие их построение и функционирование, называемые принципами, и каждая из этих составляющих использует для решения стоящих перед ней задач определенные методы.

3.1. Принципы и методы нормативного правового обеспечения информационной безопасности. Принципы нормативного правового обеспечения информационной безопасности определяют общую основу составляющих его правовых институтов и норм, а методы -- приемы юридического воздействия на соответствующие общественные отношения, их сочетание, характеризующие использование того или иного комплекса юридических средств. К принципам нормативного правового обеспечения информационной безопасности следует отнести: законность, целенаправленность, дополнительность, адекватность, полноту и непротиворечивость.

Принцип законности заключается в обеспечении соответствия правовых норм, составляющих правовое обеспечение информационной безопасности, Конституции Российской Федерации, общепринятым принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принцип целенаправленности заключается в использовании правовых средств, позволяющих достичь преследуемых государством целей противодействия угрозам безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере.

Принцип дополнительности заключается в развитии механизмов правового регулирования общественных отношений, связанных с объектами национальных интересов в информационной сфере, посредством дополнения этих механизмов нормами, призванными противодействовать проявлению угроз безопасности данных объектов.

Принцип адекватности заключается в соответствии правовых средств воздействия на общественные отношения, посредством которых проявляются угрозы, социальной опасности этих угроз.

Принцип полноты заключается в охвате правовым регулированием всех наиболее важных общественных отношений, связанных с проявлением угроз безопасности и противодействием этим угрозам.

Принцип непротиворечивости заключается в согласованности правовых норм, регулирующих общественные отношения в рассматриваемой области, в отсутствии в этих нормах пробелов и противоречий.

Методы нормативного правового обеспечения информационной безопасности представляют собой способы использования правовых средств для противодействия угрозам безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере. Они базируются на исходных, первичных методах, представляющих собой простейшие приемы регулирования: методе централизованного регулирования (субординации), при котором в основе регулирования лежат властно-императивные начала, предписывающие участникам отношений необходимость осуществления некоторых действий, и методе децентрализованного регулирования (координации), при котором источником правовой активности являются сами субъекты отношений [11].

Эти методы создают основу отраслевых методов, выражающих особые юридические режимы регулирования. К ним в области нормативного правового обеспечения информационной безопасности относятся методы правового режима объекта безопасности, запрета, юридической ответственности, позитивного обязывания и некоторые другие.

В целях стимулирования деятельности по реализации и применению права (т. е. активного использования субъектами своих прав и выполнения обязанностей, включая право требования и притязания, активной правоприменительной практики со стороны органов исполнительной власти, которая, в свою очередь, предполагает заинтересованность субъектов информационной сферы и должностных лиц в осуществлении этой деятельности) в правовом обеспечении информационной безопасности используются методы поощрения, убеждения и принуждения.

3.2. Принципы и методы правового обеспечения информационной безопасности как направления юридической науки. Принципы правового обеспечения информационной безопасности как направления юридической науки представляют собой совокупность основных положений, обеспечивающих получение достоверных научных знаний о предмете исследования, о закономерностях использования правовых средств противодействия угрозам безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере, формах и методах правового противодействия угрозам. К числу таких принципов относятся общие принципы юридической науки [12]:

- историзм, заключающийся в необходимости "изучения не только последовательно и неумолимо повторяющихся событий и процессов в истории права, но и правовых явлений единичных и тем не менее именно в силу своей единичности, а не универсальности, очень важных для понимания и определения права" [13] вообще и правового обеспечения информационной безопасности, в частности;
- системность, означающий необходимость взаимосвязанного рассмотрения всех составляющих правового обеспечения информационной безопасности, выявления основных ее структурных составляющих, элементов, анализа существующих между ними отношений, а также их взаимосвязи с реальными общественными отношениями;
- объективность, означающий независимость научных выводов и положений от конъюнктуры и политической ангажированности.

Методы правового обеспечения информационной безопасности как направления юридической науки представляют собой способы, с помощью которых изучаются возникновение, функционирование и развитие правовых механизмов регулирования отношений в области противодействия угрозам безопасности объектам национальных интересов в информационной сфере. Они образуются совокупностью общенаучных методов, используемых в общественных науках, общих теоретико-правовых методов и специфических методов исследования нормативного правового обеспечения информационной безопасности. К общенаучным методам относятся, например: диалектический метод, заключающийся в рассмотрении предмета исследования с точки зрения основных законов диалектического знания (перехода количества в качество, единства и борьбы противоположностей, отрицания отрицания); исторический метод, заключающийся в учете при исследовании динамики изменения предмета на некотором достаточно длительном интервале времени; системный метод, заключающийся в исследовании предмета как целостной, упорядоченной совокупности компонентов, взаимодействие которых порождает новое, не присущее им качество; некоторые другие методы. К теоретико-правовым методам относятся: формально-логический, заключающийся в логическом анализе внутреннего строения правовых норм и институтов, отраслей права, его источников и позволяющий на этой основе осуществлять классификацию и систематизацию явлений правовой действительности, проводить исследование внешней и внутренней форм права; сравнительный метод, заключающийся в исследовании правовых механизмов, применяемых для регулирования однородных общественных отношений в различных, национальных системах права; метод изучения эффективности действия правовых норм, заключающийся в использовании социологических и статистических исследований правового поведения субъектов, и некоторые другие.

Специфические методы исследования правового обеспечения информационной безопасности включают методы:

- толкования государственной политики в этой области;
- систематизации правовых механизмов регулирования отношений в области проявления угроз безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере и противодействия этим угрозам, а также систематизации законодательства, закрепляющего данные правовые механизмы;
- анализа правовых норм, реализующих правовые механизмы регулирования отношений в области проявления угроз безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере и противодействия этим угрозам;
- определения приоритетных направлений совершенствования правовых механизмов и соответствующих правовых норм.

Методы толкования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности призваны обеспечить, исходя из содержания политических и иных документов, определяющих основное содержание национальных интересов в информационной сфере и угроз безопасности этих интересов, обоснованное отграничение предметной области и цели правового обеспечения. Толкование государственной политики как и толкование права включает два основных элемента [14]: уяснение, т. е. раскрытие "для себя" содержания задач деятельности государства в рассматриваемой области, выбранных принципов и методов их выполнения, определение роли и места правового регулирования в этом процессе, и разъяснение, т. е. раскрытие целей и направлений правового обеспечения "для других".

Методы систематизации правовых механизмов регулирования отношений в области проявления угроз безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере и противодействия им позволяют упорядочить совокупность используемых для этого правовых методов и средств.

Методы анализа правовых норм, закрепляющих рассматриваемые правовые механизмы, направлены на выяснение полноты охвата регулированием предметной области правового обеспечения и степени совершенства юридической техники нормативного закрепления юридических конструкций, используемых для противодействия угрозам безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере.

Методы определения приоритетных направлений совершенствования правовых механизмов и соответствующих правовых норм позволяют выявить условия наиболее опасного проявления угроз, а также сформировать правовые конструкции, позволяющие обеспечить достижение целей правового обеспечения применительно к этим условиям, и закрепляющие их правовые нормы.

Выбор методов определяется целями и задачами научного исследования, общим уровнем научного знания в конкретной области, его возможностями, но, прежде всего, особенностями самого предмета научного исследования.

Система общенаучных методов, общих теоретико-правовых методов и специфических методов исследования средств правового регулирования отношений, возникающих вследствие проявления угроз безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере, образует методологию правового обеспечения информационной безопасности.

Исследования правового обеспечения включают следующие основные этапы:

- анализ правовых характеристик объекта национальных интересов в информационной сфере, в рамках которого выясняются вопросы правового закрепления объекта отношений, основные группы связанных с ним общественных отношений и механизмы их правового регулирования;
- анализ содержания угрозы безопасности объектов национальных интересов, в рамках которого выясняются основные способы нанесения вреда этим объектам вследствие проявления угроз;
- анализ правового обеспечения безопасности объектов, в рамках которого выясняется его предмет, а также цели, принципы и методы правового регулирования общественных отношений, составляющих данный предмет, закрепляющие их правовые нормы, их достаточность для эффективного противодействия угрозам безопасности объектов национальных интересов;
- разработка предложений по совершенствованию правового обеспечения информационной безопасности, в рамках которой подготавливаются предложения по развитию правовых норм и механизмов, регулирующих отношения, возникающие вследствие проявления угроз безопасности объектам национальных интересов в информационной сфере, в целях повышения защищенности этих объектов.

Каждый из этих этапов предполагает использование своих методов исследования. Так, анализ правовых характеристик объекта национальных интересов в информационной сфере осуществляется с использованием метода дедукции, формально-логического метода и методов толкования норм права, анализ содержания угроз безопасности объектов национальных интересов осуществляется с использованием методов системного анализа, сравнительно-правового анализа и логического моделирования, анализ правового обеспечения безопасности объектов национальных интересов в информационной сфере осуществляется с использованием методов системного анализа и структурного моделирования, а разработка предложений по совершенствованию правовых механизмов противодействия угрозам -- с использованием диалектического метода, метода системного анализа и формально-логического метода.

3.3. Принципы и методы правового обеспечения информационной безопасности как совокупности учебных курсов. Принципы правового обеспечения информационной безопасности как совокупности учебных курсов представляют собой совокупность основных положений, отражающих общий подход к развитию этого сектора системы образования. К числу таких принципов относятся:

- подготовка специалистов по правовому обеспечению информационной безопасности на базе фундаментального юридического и достаточного технического образования при углубленном изучении основ тех отраслей права, которые являются для него базовыми: конституционного, гражданского, административного, информационного и уголовного права;
- изучение в рамках учебных курсов основ философии, социологии, психологии, культурологии, политологии и информатики в объеме, достаточном для понимания роли и места информации, информационной инфраструктуры в жизни человека и общества, в реализации государственного управления, форм существования информации и особенностей ее обращения в обществе.

Методы правового обеспечения информационной безопасности как системы учебных курсов образуются совокупностью методов обучения учащихся, привития им навыков и оказания помощи в овладении знаниями, необходимыми для удовлетворения требованиям, предъявляемым к специалистам соответствующих специальностей.

Таким образом, *правовое обеспечение информационной безопасности как вид деятельности направлено на противодействие угрозам безопасности основных объектов национальных интересов в информационной сфере. Структурно оно включает самостоятельное направление правового регулирования, самостоятельная область юридической науки и систему учебных курсов. Каждая из выделенных составляющих правового обеспечения информационной безопасности базируется на определенной системе принципов и используется для решения стоящих перед ней задач свойственную ей систему методов.*

Литература

1. *Глебов А. П.* Сущностно- субстанциональный и функциональные подходы в исследовании государственных и правовых явлений. В кн.: Проблемы теории государства и права. Под ред. М. Н. Марченко. МГУ им. М. В. Ломоносова, юридический факультет. М.: "Проспект", 1999. С. 145.
2. *Алексеев С. С.* Право: азбука -- теория -- философия: Опыт комплексного исследования. М.: "Статут", 1999. С. 250.
3. Там же. С. 235
4. *Лопатин В. Н.* Правовые основы информационной безопасности. В кн.: Информационное право. С. 473.
5. *Копылов В. А.* Информационное право. С. 219.
6. *Бачило И. Л.* Информационное право. С. 27.
7. *Полякова Т. А.* Теоретико- правовой анализ законодательства в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Российская правовая академия при Министерстве юстиции Российской Федерации. М., 2002.
8. *Стрельцов А. А.* Предмет правового обеспечения информационной безопасности. Российский юридический журнал. 2003, N 3.
9. *Венгеров А. Б.* Теория государства и права. М., 1999, с. 381; *Бачило И. Л.* Информационное право. Основы практической информатики. М., 2001, с. 54.
10. *Алексеев С. С.* Право: азбука -- теория -- философия: Опыт комплексного исследования. М.: "Статут", 1999. С. 46.
11. Там же. С. 371.
12. *Венгеров А. Б.* Теория государства и права. С. 265.
13. Там же. С. 231.
14. *Алексеев С. С.* Государство и право. М.: Юридическая литература, 1994. С. 165.