

Министерство науки и образования  
Российской Федерации

Федеральное государственное образовательное учреждение  
Уральская государственная юридическая академия

**ПРАВОВАЯ ИНФОРМАТИКА**  
**Теория. Информатизация**

Учебное пособие

Екатеринбург  
2007

УДК  
ББК

Учебное издание

Правовая информатика. Теория. Информатизация.: Учебное пособие/ Волков Ю.В., Кузнецов П.У., Соколов Ю.Н. – Екатеринбург, Издательство Уральской государственной юридической академии. 2007. 58 с.

Учебно-методическое пособие подготовлено с учетом опыта преподавания правовой информатики в Уральской государственной юридической академии. Содержит основные материалы для подготовки к проведения занятий по учебной дисциплине «Правовая информатика».

Адресовано студентам всех форм обучения, обучающихся по специальности «Юриспруденция», а также преподавателям юридических вузов и факультетов.

ISBN

© Волков Ю.В., Кузнецов П.У., Соколов Ю.Н., 2007.

© Издательство Уральской государственной юридической академии, 2007.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

ЛЕКЦИЯ 3. ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ	4
1. Справочные правовые системы и их место в правовой сфере	4
ЛЕКЦИЯ 4. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	11
Информатизация деятельности Совета Федерации	16
ЛЕКЦИЯ 5. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	20
1. Задачи и функции информатизации правоохранительных органов	20
ЛЕКЦИЯ 6. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	35
ЛЕКЦИЯ 7. ИНТЕРНЕТ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	47
1. Роль глобальной телекоммуникационной сети Интернет в юридической деятельности	47
2. Технология использования информационной системой Интернет	50
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА	55
Нормативные акты	55
Рекомендуемая литература основная	56

## ЛЕКЦИЯ 3. ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ

### *1. Справочные правовые системы и их место в правовой сфере*

Наиболее важным направлением профессиональной деятельности юриста является справочная информационная работа. С появлением на рабочем столе компьютера изменился ее характер и содержание.

Нельзя сказать, что теперь остался только один источник правовой информации - его электронная версия. Нет, конечно, бумажные носители, по-прежнему, занимают свое обычное место - особенно официальные тексты, которые будут всегда, как бы не компьютеризирована будет наша жизнь.

Тем не менее, в оперативном отношении электронная правовая информация всегда будет иметь преимущества.

Концепцией правовой информатизации, утвержденной Указом Президента РФ от 28 июня 1993 года, была поставлена задача создания Общенациональной системы правовой информации, которая должна была автоматизировать доступ к правовой информации. Работа по ее созданию велась давно, еще со времен больших ЭВМ (в 70-х годах), когда создавались первые проекты информатизации страны в рамках общегосударственной системы ОГАС (Общегосударственной автоматизированной системы).

Проект создания аналогичной системы так и назывался Общегосударственная автоматизированная система правовой информации (ОГАСПИ).

Указами Президента РФ предусмотрено было создание крупнейшего информационно-коммуникационного комплекса «Российская автоматизированная система информации о правовых актах».

Она должна была опираться на систему эталонных банков нормативной правовой информации различных иерархических уровней.

Российская автоматизированная система информации о нормативных правовых актах представлялась разработчиками сетью:

- эталонных банков нормативных правовых актов федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации;

- эталонных банков общеобязательных правовых актов высших судебных органов: Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

- эталонных банков ведомственных нормативных правовых актов, издаваемых федеральными министерствами и другими органами федеральной исполнительной власти;

- единого интегрированного банка Российского центра правовой информации.

В составе Системы предусмотрено также создание Российского Центра правовой информации. Его основные задачи:

- информационно-правовое обеспечение деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и негосударственных организаций и граждан;

- ведение интегрированного банка правовой информации;

- формирование и распространение в машиночитаемом виде Собрания законодательства Российской Федерации и других электронных сборников официальных текстов правовых актов;

- формирование свода законов Российской Федерации в машиночитаемом виде.

Более подробно об этой системе вы можете ознакомиться в учебниках В. А. Копылова «Информационное право» и О. А. Гаврилова «Курс правовой информатики».

### *2. Государственные и негосударственные справочные правовые системы. Основные негосударственные справочные правовые системы "Консультант Плюс",*

## ***"Гарант", "Кодекс", ЮСИС, «Эталон» их структура и характеристика, сравнительный анализ.***

К сожалению, проекты создания крупных государственных автоматизированных правовых систем оказались незавершенными в силу разных причин. Одними из таких причин являются их громоздкость, зависимость от телекоммуникационных систем, дороговизна и неповоротливость.

К примеру, работа над справочной правовой системой (СПС) «Эталон» Министерства юстиции РФ велась около 10 лет и она близка к своему завершению, но до сих пор все еще в таком незавершенном состоянии находится уже несколько лет. Основной причиной не использования ее во всех государственных органах заключается в недостаточной согласованности со стороны министерств и ведомств в части порядка обмена официальными нормативными документами и регулярной их актуализации (обновления).

очная правовая база "Эталон" представляет собой полнотекстовую базу данных с действующими официальными редакциями текстов нормативных актов. Информация, содержащаяся в базе данных системы "Эталон", обновляется дважды в неделю. Законодательные акты не позже чем через неделю со дня принятия вводятся в базу данных "Эталон", включаются в систему и немедленно становятся доступными пользователям, работающим в удаленном режиме.

Преимуществом СПС «Эталон» является наличие большого массива информации о деятельности судебных органов и Министерства юстиции РФ. Наличие оперативной информации о деятельности правоохранительной судебной деятельности значительно расширяет возможности для повышения эффективности их деятельности по укреплению правопорядка и законности.

начала 90-х годов велась аналогичная работа по созданию негосударственных (СПС).

Первой негосударственной СПС «Гарант» (была создана в 1990 году) в компании «ГАРАНТ-СЕРВИС».

Среди негосударственных (частных) компьютерных фирм лидирующее место занимает Научно-производственное предприятие "Гарант-Сервис" (создано в 1990 г.). Сегодня это высокотехнологическое и наукоемкое производство различных информационных продуктов и широкой сетью представительств в России и за рубежом. Общее число работников предприятия – свыше двух тысяч. В практической и научной деятельности "Гаранта" неразрывно соединены данные юридической науки и информатики. Фирма активно сотрудничает с Государственно-правовым управлением Аппарата Государственной Думы, рядом других федеральных учреждений и организаций.

Нормативные акты поступают в "Гарант" непосредственно из Администрации Президента РФ, Правительства РФ, Министерства финансов РФ, Центрального банка Российской Федерации, Федеральной таможенной службы РФ, Государственной налоговой службы РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ и других официальных органов. По заказу этих организаций компания «ГАРАНТ-СЕРВИС» производит различные автоматизированные базы данных. С помощью Интернет-технологии компания проводит видеоконференции на правовую тематику. Активно занимается образовательными программами. Как известно, в нашей академии уже несколько лет силами работников кампании «Гарант» проводятся студенческие олимпиады на знание справочной правовой системы и использование ее для решения правовых ситуаций.

Правовые базы и Справочники составляют справочную правовую систему "Гарант". Федеральное законодательство представлено в универсальных и специализированных правовых базах. Универсальная база – "Законодательство России".

Такой порядок дает возможность не только просто и эффективно обновлять информационный банк пользователя, но и проводить эту операцию практически с любой необходимой периодичностью.

Система "Гарант" формирует подборки основных документов по всем разделам законодательства. В системе представлено банковское, таможенное, жилищное, земельное законодательство, уголовное и административное право, международное право (Россия – СНГ), судебная и арбитражная практика. Российское законодательство

представлено в сети Интернет. По заказу Государственной Думы НПП "Гарант-Сервис" разрабатывает компьютерные средства для законотворческой и законопроектной деятельности.

Основным ее достоинством является ориентированность на экономическую тематику профессиональной деятельности, поэтому она пользуется наибольшим спросом у организаций реального сектора экономики.

В последнее время в СПС «Гарант» включен большой массив неофициальной информации правового характера: комментарии юристов и других специалистов, публикуются электронные версии монографий и других изданий известных юристов, дореволюционных юридических книг, юридических журналов и др. Это, несомненно, дополняет достоинства названной справочной системы.

СПС «**Консультант Плюс**» создана в середине 1994 году и занимает сегодня ведущее место среди пользователей, особенно в государственном секторе. Однако и реальный сектор экономики является крупным заказчиком этой системы.

Сеть этой справочной системы объединяет более 300 региональных информационных центров, производящих поставку справочных правовых систем, сервисное обслуживание и передачу информации пользователям Информационные правовые ресурсы "Консультант Плюс" - самые крупные из всех существующих СПС. Объединение обслуживает более 100 тысяч пользователей, из них — более 20 тыс. в органах государственной власти. В его составе работает до 10 тыс. сотрудников.

Технология "Консультант Плюс" позволяет обновлять информационный банк пользователя без его полной замены, требующей больших материальных и временных затрат. Этим она выгодно отличается от других СПС.

В пополнение включаются только новые документы и изменения уже находящиеся в эталонном банке документов.

Региональные информационные центры ежедневно получают текущие дополнения и изменения из эталонного банка Координационного Центра Сети по системе электронных телекоммуникаций. Пользователю пополнение доставляется либо по модему, либо курьером регионального центра.

В результате процедуры обновления, занимающей несколько минут, информационный банк пользователя становится идентичным эталонному информационному банку.

Одним из приоритетных направлений работы Сети "Консультант Плюс" является сотрудничество с правотворческими органами. На настоящий момент в государственных учреждениях используется более 6 тысяч систем. Эффективность и надежность сервиса и технологии "Консультанта Плюс" позволяет обслуживать органы власти и управления вплоть до местного уровня, в том числе в самых удаленных регионах России. Объединение создает центры правовой информации в каждом регионе страны. Кроме того, установлены коммерческие и научные связи с рядом аналогичных зарубежных фирм и организаций.

В середине 90-х годов создана еще одна СПС – «**Кодекс**», которая содержит в своей базе данных более 25 тысяч нормативных актов России. Каждая отрасль права представлена: основными документами; множеством инструкций; приложениями и комментариями, подробно разъясняющими тот или иной законодательный акт. Все содержащиеся в базе документы получены по официальной рассылке из органов государственной власти, причем большая часть документов передается в электронном виде.

Имеется база данных "Правовое регулирование бизнеса в России" на английском языке.

Помимо законодательных актов в правовой системе "Кодекс" содержится также консультационная информация, разъяснения отдельных положений законов, практика их применения; ответы на некоторые вопросы, возникающие в работе юриста. Собранная в этой базе информация в основном была опубликована в периодических изданиях, таких, как "Экономика и жизнь", "Финансовая газета" и др. Все материалы, содержащиеся в базе, были получены в электронном виде непосредственно от их авторов и благодаря специальной технологии обработки документов не содержат ошибок.

У каждой из названных СПС имеются свои преимущества и недостатки. В целом все

они друг друга в чем-то дополняют.

Компьютерные фирмы работают в тесном контакте с правотворческими органами, вследствие чего повышается их влияние на эффективность правотворческих решений.

Информационными продуктами являются компьютерные технологии, информационные ресурсы и информационные услуги. Формируется мировой рынок информационных технологий. Законы конкуренции и рынка обеспечивают неуклонное повышение качества информационных продуктов.

В нашу с вами задачу будет входить ознакомление со всеми СПС и овладение практическими навыками работы.

На практических занятиях нам предстоит изучить основные характеристики наиболее распространенных государственных и негосударственных справочных правовых систем, провести их сравнительный анализ, а также особенности обращения, поиска и получения информации при использовании этих систем.

Необходимо иметь представление об условиях их приобретения и применения. На практических занятиях вам будет предоставлена возможность работать по специально разработанному учебному пособию «Компьютерный практикум».

## ЛЕКЦИЯ 4. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### *1. Задачи и функции информатизации правотворческих органов*

Как известно под **правотворчеством** понимается **деятельность государства по разработке, подготовке и, принятию нормативных правовых актов.**

Но чтобы быть более точным в изложении проблем нормотворчества, следует включить в предмет изучения и проблемы разработки и создания нормативных актов локального регулирования, действующих исключительно только в тех, организациях, орган управления которых их принимает (уставы, положения, приказы и инструкции и др.).

Правотворчество, таким образом, представляет собой процесс, состоящий из нескольких стадий, совокупности относительно самостоятельных действий, объединенных одной целью.

*На стадии разработки* необходимо изучить:

- актуальность правового регулирования общественных отношений;
- практику применения действующего законодательства;
- историю правового регулирования;
- зарубежный опыт нормотворчества по аналогичным проблемам.

Как видите, для решения всех этих вопросов нужно собрать и проанализировать много информации по актуальным проблемам общественных отношений, входящим в предмет будущего закона или иного нормативного правового акта, а также собрать и обобщить в плане сравнительного правоведения исторические и зарубежные аналоги.

На основе собранной информации разрабатывается законопроект.

*На второй стадии* необходимо организовать всестороннее предварительное обсуждение законопроекта, провести его экспертизу и подготовить к окончательному обсуждению субъектом правотворчества.

Здесь также требуется кропотливая работа по сбору, обработке и анализу большого объема информации, ее размножению и вновь сбору, обработке и анализу. Итак, до тех пор, пока не будет разработан и согласован окончательный вариант законопроекта.

*На третьей стадии* предстоит работа по детальному обсуждению законопроекта непосредственно в нескольких чтениях, его принятию (возможно, несколькими органами) и опубликованию.

Как видите, для того, чтобы был принят законопроект, необходимо провести много работы, связанной со сбором, обработкой и анализом огромного массива различной информации.

Для того, чтобы выполнить эту работу, необходимы вычислительная техника, надежные каналы связи для передачи информации, а также современные информационные технологии (способы сбора, обработки и передачи информации).

Таким образом, *целью информатизации правотворческой деятельности* является оказание помощи в деятельности государственных органов по разработке и принятию нормативных правовых актов путем формирования ресурсов правовой информации, применения информационных средств и технологий.

*Основными задачами информатизации* являются:

- формирование массива информационных ресурсов;
- оснащение правотворческих органов современной вычислительной и другой техникой обработки и передачи информации;
- внедрение информационных технологий;
- обучение персонала навыкам работы с информационными средствами.

В предмет курса входит изучение структуры и содержания деятельности по информатизации (информационному обеспечению) Федерального Собрания Российской Федерации и его палат -Государственной Думы и Совета Федерации.

более подробно современное состояние информатизации законодательства в Федеральном Собрании описаны в специальной литературе. Можно воспользоваться и кратким описанием О. А. Гаврилова в его учебнике «Курс правовой информатики».

## ***2. Информационное обеспечение разработки и принятия нормативных правовых актов в Федеральном Собрании Российской Федерации.***

### ***Информатизация деятельности Государственной Думы РФ***

В Аппарате Государственной Думы РФ функционирует несколько структурных подразделений, обеспечивающих информатизацию.

*Управление документационного обеспечения* обеспечивает документооборот в Государственной Думе, главным образом, в печатном виде: размножение и доставку депутатам всех документов в печатном виде. Работники этого же управления обеспечивают стенографирование заседаний Думы и ее распечатывание.

*Правовое управление* Аппарата Государственной Думы обеспечивает координацию всей законотворческой работы. Работники этого управления взаимодействуют со всеми комитетами и комиссиями законодательного органа в части плановой подготовки законопроектов, организуют с ними вместе подготовку парламентских слушаний по отдельным проблемам правотворческой работы, проводят экспертизу законопроектов, в том числе лингвистическую, то есть проверку текста законопроекта с точки зрения языкознания и правил грамматики. В силу названных функций Правовое управление обеспечивается в автоматическом режиме всеми необходимыми информационно-технологическими средствами.

*Управление информационно-технологического обеспечения* Аппарата Государственной Думы организует функционирование и развитие компьютерной сети Государственной Думы, позволяющей депутатам и структурным подразделениям аппарата оперативно получать необходимую правовую и иную информацию.

Информатизация нормотворческого процесса в Думе включает следующие этапы:

- информационное обеспечение процесса разработки, подготовки и формирования текстов законопроектов и необходимыми к ним приложениями;
- автоматизированный контроль за соблюдением всех необходимых для прохождения документа условий;
- информационное обеспечение процесса обсуждения законопроекта до его рассмотрения на пленарном заседании;
- распространение текстов правовой и иной информации среди депутатов;
- информационное обеспечение работы пленарного заседания Думы, в том числе компьютерно-техническое;
- электронно-техническое и технологическое обеспечение пленарных заседаний и голосования;
- подготовка текста принятого закона для передачи его в Совет Федерации.

В аппарате Государственной Думы функционируют различные прикладные компьютерные программы и интеллектуальные информационные системы.

Например, для лингвистической работы с текстами законопроектов работают различные тезаурусы (вспомогательные лингвистические системы), различные словари

терминов и определений, алфавитные указатели к важнейшим законам и др. В сетевом режиме все депутаты и ответственные работники Аппарата Государственной Думы РФ обеспечены различными базами данных, с помощью которых ведется непосредственная подготовка над законопроектами, электронные справочники, аналитические информационные системы («Планирование», «Статистика», «Законопроект», «Законодательство», «Регион», «Контроль» и др.).

Законотворческая практика постоянно выдвигает новые формы применения ЭВМ в законопроектной деятельности. К их числу относится *компьютерный мониторинг (процедура слежения)* законодательного процесса.

Компьютерный мониторинг применяется с целью получить оперативную информацию о состоянии и динамике всей массы законопроектов, о соблюдении установленных Конституцией РФ сроков выполнения тех или иных действий.

В базе системы находятся:

исходный вариант законопроекта, все остальные варианты вплоть до окончательного, этапы движения законопроекта во всех государственных органах;

сведения о лицах, ответственных за состояние законопроекта, а также о лицах и органах (министерство, комитет), давших на него заключение, поступившие от заинтересованных и должностных лиц предложения.

Кроме того, в память ЭВМ введены некоторые иные параметры - контрольные сроки, результаты рассмотрения законопроекта в первом и втором чтениях, в Совете Федерации, а также информация о реализации Президентом РФ права вето.

Система выполняет следующие операции: ввод информации в базу данных, поиск и отбор информации о динамике законопроекта, ведение справочной информации.

В базе данных помещаются сведения об источнике опубликования и о месте хранения подлинника правового документа. Когда подлинник документа отличается от официально опубликованного текста или несет на себе важные дополнительные элементы, об этом сообщается в научно-вспомогательном комментарии либо путем подключения фотоконии подлинного текста.

Электронная система информационного обеспечения заседаний Государственной Думы использует для:

а) регистрации депутатов Государственной Думы;

б) записи депутатов на выступления, регистрации, внесения ими предложений и поправок;

в) подсчета голосов и определения результатов голосования.

В Комитете по регламенту и организации работы Государственной Думы создана группа, которая осуществляет контроль за использованием электронной системы (в частности, в ходе голосования). Группа контроля обязана до начала тайного голосования проверить исправность электронной системы. Результаты работы электронной системы оформляется протоколом.

Автоматическую обработку всех документов Госдумы обеспечивает электронная система документооборота (система управления электронным документооборотом), которая представляет собой совокупность программных устройств, с помощью которых организована процедура оборота документов в электронном виде.

Она обеспечивает:

- ввод правовых и иных текстов документов;
- поиск документов по различным реквизитам;
- обработку и распечатывание;
- доступ пользователей к документам;
- и т.д.

Система дает возможность пользователю создавать, хранить, обрабатывать и распространять документы в электронном и бумажном виде, контролировать исполнение поручений со стороны руководителей.

### ***Информатизация деятельности Совета Федерации***

Информационное обеспечение работы Совета Федерации возглавляет *информационно-аналитическое управление* Аппарата Совета Федерации.

Информационно-коммуникационной система (ИКС) Совета Федерации

предназначена для обеспечения индивидуальной и коллективной деятельности депутатов и Аппарата Совета Федерации.

Она обеспечивает решение двух задач:

-централизованное информационное обеспечение Совета, его аппарата, а также внешних пользователей;

-информационное обслуживание конкретных комитетов, комиссий, депутатов, структурных подразделений Аппарата.

Структура ИКС состоит из следующих элементов:

-информационно-справочный центр;

-информационно-коммуникационный центр;

-информационно-аналитический центр;

-ситуационный центр;

-автоматизированная информационная система документооборота и делопроизводства;

-информационные системы подразделений, установленные в комитетах и комиссиях;

-электронные офисы руководства и депутатов;

-мобильные информационные системы;

-систему технологического обеспечения заседаний Совета Федерации.

В основе ИКС находится совокупность самых различных баз правовой и иной социально-политической информации. Каталог информационных ресурсов Совета Федерации содержит 4 раздела:

а) нормативно-правовая информация;

б) экономическая информация;

в) общественно-политическая информация;

г) справочная информация.

Всего система информационных ресурсов объединяет более чем 150 баз данных.

Работники и специалисты Информационно-аналитического управления обеспечивают:

-справочно-аналитическое сопровождение законодательной работы комитетов и комиссий Совета Федерации;

-анализ принятых нормативных правовых текстов и прогнозирование возможных последствий их введения в действие;

-выработка предложений для законодателей;

-подготовка различных аналитических докладов, записок и других материалов по наиболее актуальным вопросам общественно-политической жизни.

Как правило, руководители информационных и аналитических подразделений возглавляют крупные специалисты в области информатики.

мер, информационно-аналитическое управление возглавлял до недавнего времени профессор Е.И.Орлов, известный специалист в области разработки и принятия управленческих решений.

Руководитель Аппарата Совета Федерации В.А.Никитов подготовил и опубликовал Словарь терминов и определений по информатике.

В предмет курса входит изучение проблем **информатизации деятельности Администрации Президента РФ.**

В соответствии с Конституцией РФ именно Президент РФ ставит окончательную точку перед выходом в свет закона.

Бывают случаи, когда он не ставит свою подпись и возвращает закон в Федеральное Собрание. Для того, чтобы преодолеть вето Президента, Государственной Думе необходимо вновь рассматривать закон на пленарном заседании и вновь принимать квалифицированным большинством голосов.

Одним словом, Президент РФ завершает законотворческий процесс, поэтому в Аппарате Администрации Президента предусмотрены структурные подразделения, которые участвуют в нормотворческой деятельности.

Например, Государственно-правовое управление, в обязанность которого входит подготовка заключений на принятые законы и другие нормативные правовые акты, в том числе на проекты Указов Президента РФ. Информационным обеспечением Администрации Президента РФ занимаются несколько структурных подразделений, которые по своему характеру аналогичны структурам Федерального Собрания.



Их объединяют общие функции по обеспечению информатизации:

- формирование информационных ресурсов;
- компьютеризация рабочих мест;
- наладка сетей передачи информации;
- использование высоких информационных технологий.

В ходе изучения курса студенты должны иметь представление о проблемах информационного обеспечения деятельности правотворческих органов и усвоить содержание деятельности информационной системы Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

## **ЛЕКЦИЯ 5. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### ***1. Задачи и функции информатизации правоохранительных органов***

Информационное обеспечение деятельности правоохранительных органов в общих чертах ничем не отличается от информатизации вообще.

Основные цели, задачи и функции автоматизированных систем правоохранительных органов типичны.

Целью является эффективное применение норм права и использование большого массива правовой информации.

Общие задачи информатизации, в основном, сводятся к следующему:

- формирование информационных правовых ресурсов;*
- максимально возможное компьютерное оснащение рабочих мест;*
- использование современных информационных технологий.*

Функции информатизации зависят от специфики задач и полномочий конкретных видов правоохранительных органов: Прокуратуры РФ, Минюста РФ, МВД РФ, ФСБ РФ, Федеральной таможенной службы РФ и др.

Общим для всех них является то, что они наряду с формированием, обработкой и использованием большего объема правовой информации, сами создают новую информацию, имеющую правовое значение. В ходе правоприменительной деятельности (расследование юридических дел и принятие правовых актов), правоохранительные органы создают большие массивы ненормативной информации, которую могут использовать другие органы и организации в своей деятельности.

Например, обобщение правоприменительной практики в ходе расследования уголовных дел может быть использовано для анализа конкретных групп общественных отношений, которые нуждаются в правовом регулировании. По результатам такого обобщения могут быть приняты решения о разработке нормативных правовых актов.

### ***2. Информатизация прокуратуры***

Деятельность Генеральной прокуратуры РФ и подчиненных ей органов на местах связана с надзором за исполнением законов и расследованием уголовных дел по наиболее опасным преступлениям.

В силу этого прокуратура получает и обрабатывает большие объемы правовой, политической и социально-экономической информации, которая необходима для осуществления полномочий.

В НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ разработана Концепция создания автоматизированной системы информационного обеспечения органов прокуратуры Российской Федерации (АСИО «Прокуратура»).

Цель Концепции заключается в создании за сравнительно короткий срок единой информационной системы, которая способна наиболее полно и оперативно удовлетворять информационные потребности всех уровней территориальных органов прокуратуры.

Система, в частности, включает следующие задачи:

- создание автоматизированных рабочих мест сотрудников органов прокуратуры;

-создание городских, районных и региональных информационно-вычислительных сетей системы прокуратуры, а также центральной информационной сети аппарата Генеральной прокуратуры РФ;

-создание информационно-вычислительной сети, объединяющей центральную и региональные сети.

Генеральная прокуратура поддерживает тесную связь с информационными системами федеральных органов законодательной и исполнительной власти.

Информатизация органов прокуратуры сосредоточена, главным образом, на центральном и региональном (окружном и областном) уровнях. Правда, в последнее время фрагменты современных подходов информационного обеспечения наблюдаются и на районном (городском) уровне. Отдельные городские прокуратуры имеют все компоненты информационной системы.

В информационной системе прокуратуры в настоящее время уже функционируют подсистемы АСИО «Жалоба», АСИО «Надзор за следствием», АСИО «Кадры», АСИО «Статистика» и др.

### **3. Информатизация Министерство юстиции РФ**

Центральным звеном информационной системы является Научный центр правовой информации Министерства юстиции РФ (НЦПИ), который был создан в 1975 году для обеспечения правовой информацией высших органов власти и управления. Продолжая выполнять эту функцию в качестве национального центра, НЦПИ предоставляет информацию пользователям СНГ, Совета Европы и ООН.

Приказом Минюста РФ от 21 января 2000 г. N 10 была утверждена «Концепция информатизации Министерства юстиции Российской Федерации».

Концепция является организационно-методической основой для формирования правовой, технической, финансовой, кадровой политики при создании Единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения (ЕСИТО) Минюста России.

В Концепции информатизации Министерства юстиции Российской Федерации отражена совокупность взглядов на состояние системы информатизации Минюста России, определены цели, задачи, критерии, принципы и основные направления развития системы информатизации Министерства юстиции Российской Федерации.

**Основными целями** данной Концепции являются:

анализ состояния информатизации и информационной инфраструктуры Министерства юстиции Российской Федерации;

определение проблем, основных направлений и этапов развития Единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения Минюста России для организации информационно-технологического взаимодействия центрального аппарата Министерства с его территориальными органами и учреждениями;

анализ тенденций развития, определение основных критериев и принципов функционирования системы информатизации Минюста России, обеспечение интеграции указанной системы в рамках единого информационного пространства с соответствующими системами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных органов и в международную систему правовой информации;

обеспечение информационной безопасности указанной системы и ее информационных ресурсов как составляющей информационной безопасности Российской Федерации;

обеспечение участия Минюста России в работе по развитию и совершенствованию законодательства в информационной сфере.

Одной из **первоочередных задач** при построении системы информатизации Минюста России является внедрение системы электронного документооборота, которая должна стать основой функционирования всех указанных подсистем и управления ими.

**Система электронного документооборота** Минюста России должна обеспечить:

выполнение основных функций коллективной обработки информации от руководства Министерства до конкретного исполнителя;

автоматизацию пересылки документов в электронном виде;

унификацию ведущейся переписки, выработку стандартов на документы, циркулирующие в структуре Минюста России, использование при составлении

документов типовых форм и образцов;

выдачу поручений и организацию согласования документов с обязательным оперативным сбором информации о ходе их выполнения и проведением эффективного контроля над исполнением поручения;

требуемый уровень защиты информации как при ее передаче, так и при ее хранении;

организацию единого информационного пространства, когда передача информации производится одинаково просто как в рамках локальной сети структурного подразделения, так и в другое здание, район или субъект Российской Федерации.

Информатизация базируется на основных положениях правовой информатизации России, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 1993 г. N 966 "О Концепции правовой информатизации России".

Система информатизации Министерства юстиции Российской Федерации строится как система *распределенной обработки* информации, однородность которой обусловлена внедрением единых стандартов в обработку и хранение информации и интеграцией единого лингвистического обеспечения. В целях максимально эффективного обеспечения информационных потребностей пользователей необходимы интерактивный доступ к ресурсам и их защита на всех уровнях системы.

**Основными критериями** работы информационной системы Минюста России являются *полнота, актуальность, достоверность правовой информации, необходимость минимизации времени* выполнения задачи и стоимости технологии, обеспечивающих их решение.

Анализ современных научных взглядов позволяет сформулировать следующие **основные принципы** создания и развития ЕСИТО:

*системность* - рациональная декомпозиция системы на составные части (подсистемы) и организация информационного взаимодействия подсистем между собой и единой системы с аналогичными внешними информационными системами;

*эволюция*, обеспечивающая создание и постоянное поддержание в актуальном состоянии информационного ресурса;

*открытость* - способность системы к расширению состава предоставляемых услуг и технологий, увеличению числа источников информации и пользователей, организации доступа пользователей к информационному ресурсу по каналам сети передачи данных;

*информационная безопасность* - комплекс мер, призванных обеспечить защищенность системы.

В ЕСИТО должен использоваться также принцип *централизованного управления*, позволяющий обеспечить весь спектр интегрированных функций, которые управляют всеми информационными ресурсами Минюста России. Реализация указанного принципа управления в системе информатизации Минюста России позволит отслеживать состояние всей системы, оперативно принимать решения и контролировать восстановление при отказе отдельных элементов, прогнозировать критические ситуации и повысит уровень безопасности системы, а также приведет к снижению трудоемкости эксплуатации системы, повышению ее надежности.

На Министерство юстиции Российской Федерации федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации возложены **задачи сбора, обработки, хранения, анализа правовой информации и организации ее использования.**

Основными информационными ресурсами, находящимися в распоряжении Министерства юстиции Российской Федерации и подведомственных ему организаций, являются компьютерные базы данных по различным аспектам права. Кроме того, Минюст России обладает уникальными информационными ресурсами на бумажных носителях - это фонды правовых актов НЦПИ, Минюста России, бывшего Минюста СССР, содержащие около 3,5 млн. документов.

Информационные ресурсы Минюста России в Интернет стали доступны для пользователей с 1997 г., через выделенный высокоскоростной канал организован доступ на Web-сервер.

Созданная система распределенной обработки правовой информации позволяет обрабатывать в НЦПИ информацию, поступающую из федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти Москвы и

Московской области. Правовая информация органов государственной власти субъектов Российской Федерации обрабатывается территориальными органами Минюста России или центрами правовой информатизации и передается в НЦПИ как в центральный узел системы по коммутируемым каналам связи, в том числе с использованием сети Интернет.

Созданный НЦПИ при Минюсте России программно-технологический комплекс "ФОНД" представляет собой полнотекстовую, поверсионную базу данных законодательства бывшего Союза ССР, Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государств-участников СНГ.

В настоящее время программно-технологический комплекс "Фонд" содержит около 400 тыс. правовых актов бывшего СССР и Российской Федерации, начиная с 1917 г., других документов.

Используемая автоматизированная СПС "Эталон", как уже упоминалось выше, представляет собой полнотекстовую базу данных по действующему российскому законодательству. Это законы, указы и постановления органов государственной власти, приказы и инструкции федеральных органов исполнительной власти, судебная и арбитражная практика.

Дальнейшее развитие системы информатизации Минюста России требует создания высокоинтеллектуальных систем, выполняющих не только функции справочно-информационного обслуживания пользователей, но и обеспечивающих эффективную поддержку законотворческой деятельности. Указанные системы должны обеспечивать законотворческую деятельность Минюста России на основе решения следующих задач:

*обработки запросов*, заданных в виде свободных наборов терминов или произвольных текстов на естественном языке;

*выделения в полнотекстовой базе данных множества релевантных документов* (или их фрагментов) с автоматическим ранжированием текстов по уровню релевантности;

*динамического формирования текстов документов*, актуальных на задаваемый пользователем период времени;

*навигации в правовой базе данных* не только по заранее установленным гиперссылкам, но и по любому другому признаку, выбираемому пользователем (например, по органам, источникам опубликования, позициям общеправового классификатора отраслей права и т.д.).

Научный центр правовой информации Минюста РФ проводит значительную работу по созданию в регионах центров правовой информации (ЦПИ). Одна из задач этих центров - обеспечение нормативной информацией правоприменительной и правотворческой деятельности государственных органов субъектов Федерации. Центры правовой информации создаются во всех регионах РФ. Они передают нормативную методическую и справочную информацию в суды и нотариальные конторы, передачу статистической отчетности из судов и нотариальных контор в органы юстиции.

В настоящее время ведется интенсивная работа по созданию региональных баз правовой информации.

Региональная система представляет собой совокупность автоматизированных информационных центров и абонентских пунктов, объединенных с помощью каналов связи и средств передачи информации в единый программно-технический комплекс.

Основное назначение региональных систем - аккумуляция данных о нормативных актах, принимаемых на уровне субъекта Федерации (законы, постановления, распоряжения и иные документы региональных органов государственной власти).

В связи с реорганизацией деятельности Министерства юстиции РФ, проведенной в последние годы, значительно изменилась роль различных служб, входящих в единую систему юстиции.

Так, например, созданная Федеральная регистрационная служба РФ (ФРС РФ) проводит активную работу по информатизации всех ее структурных звеньев на местах (в городах и районах). Обновленная система государственной регистрации будет обеспечивать в едином информационно-технологическом режиме весь процесс регистрации юридических лиц, недвижимости и другие объекты учета. Единая информационно-компьютерная система позволит в сетевом режиме объединить все регистрационные системы в стране.

В связи с этим предстоит огромная работа по компьютерному оснащению всех рабочих мест ФРС РФ в городах и районах, прокладке корпоративной компьютерной сети, а также разработке прикладного программного обеспечения единой информационной системы.

#### **4. Информатизация Министерства внутренних дел РФ**

Министерство внутренних дел формирует огромные массивы справочной информации, необходимой для организации борьбы с преступностью и другими правонарушениями.

Она используется, в первую очередь, органами милиции в ходе правоприменительной деятельности.

Например, МВД РФ ведет и использует федеральные учеты, поддерживает банки данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации, осуществляет справочно-информационное обслуживание органов внутренних дел и внутренних войск, а также заинтересованных государственных органов.

Основные направления работ по этой проблеме изложены в "Концепции развития системы информационного обеспечения органов внутренних дел в борьбе с преступностью", утвержденной приказом Министра внутренних дел РФ от 12 мая 1993 г. № 229. В Концепции разработаны принципы использования компьютерных технологий на текущий момент и ближайшую перспективу. Реализация задачи по информатизации органов внутренних дел планируется в программах по борьбе с преступностью и принимаемых на федеральном и региональном уровнях. В крупных регионах России принимаются специализированные программы информационного обеспечения органов внутренних дел.

Основными задачами информационно-вычислительных систем органов внутренних дел России являются:

-оснащение компьютерной техникой наиболее важных оперативных подразделений, внедрение перспективных информационных технологий, средств связи и телекоммуникаций, локальных вычислительных сетей, типовых программных средств и автоматизированных рабочих мест для обобщения и анализа информации, информационной поддержки оперативно-служебной деятельности горрайлинооргана внутренних дел;

-обеспечение единообразия и совместимости средств вычислительной техники и телекоммуникаций, работоспособности общесистемных и прикладных программных средств, их адаптации с учетом специфики эксплуатируемых автоматизируемых систем обработки информации.

Система интегрированных баз данных органов внутренних дел, объединенных в единую информационно-вычислительную сеть, складывается из:

- федерального информационного центра;
- зональных информационных центров, объединяющих данные нескольких территориальных управлений внутренних дел субъектов Федерации;
- региональных информационных центров областного уровня;
- информационных структурных подразделений, содержащих криминальную информацию органов внутренних дел городского и районного звена.

С учетом административно-территориального деления РФ определены три уровня управления и соответственно три уровня информационно-вычислительных сетей.

##### *Федеральный уровень.*

В информационный фонд данного уровня входит: пофамильная и дактилоскопическая картотеки осужденных и подучетных лиц, досье по тяжким, особо опасным и межрегиональным видам преступлений; досье на особо опасных рецидивистов, профессиональных преступников; оперативная информация об организованных и коррумпированных преступных группах; сведения о преступлениях и правонарушениях, совершенных иностранными гражданами и в отношении них и иная информация.

На федеральном уровне создан и функционирует Главный информационный центр (ГИЦ) МВД РФ — специализированное информационное подразделение,

располагающее многопрофильными централизованными массивами информации.

#### *Региональный уровень.*

Региональный уровень управления образуют министерства внутренних дел республик в составе РФ, главные управления и управления внутренних дел краев, областей, крупных городов — всего 98 органов.

При управлениях внутренних дел на местах созданы специализированные подразделения — информационные центры (ИЦ).

На региональном уровне формируются информационные фонды: о лицах, проходящих по материалам и делам оперативного учета, уголовным делам; о лицах, осужденных за совершение преступлений; о лицах, разыскиваемых и без вести пропавших, неопознанных трупах граждан; о предметах преступного посягательства и орудиях совершения преступлений; дактилоскопические учеты и фотоучеты и т. д.

#### *Местный уровень.*

На местном уровне функционируют отделы внутренних дел администраций городов и районов, линейные органы внутренних дел на транспорте. Здесь на основе документов первичного учета формируется банк данных оперативно-розыскного и оперативно-справочного назначения, где содержится информация о зарегистрированных событиях и фактах криминального характера и других правонарушениях, правонарушителях и преступниках и другая информация, представляющая интерес для органов внутренних дел.

Важнейшей задачей при реализации проектов информатизации органов внутренних дел является использование ими информационных технологий в ходе осуществления оперативно-розыскной и следственной деятельности.

Следует отметить, что это направление правовой информатики получило наибольшее распространение и использование в правоприменительной практике еще в так называемую «докомпьютерную» эпоху.

### *Информатизация следственной деятельности*

В организации расследования используются следующие направления информатизации:

- компьютеризация рабочего места следователя;
- автоматизация поисковой системы и использование баз и банков данных;
- создание автоматизированной системы уголовной регистрации (уголовных дел, преступлений, лиц, орудия и следов совершения преступлений и других доказательств, похищенного имущества и т.д.);
- внедрение информационных технологий управления процессом расследования.

Процесс компьютеризации рабочих мест следователя в настоящее время заметно развивается, особенно тех из них, которые сосредоточены на расследовании особо важных дел. Практически все следователи областного уровня и органов внутренних дел крупных городов оснащены вычислительной техникой.

Это значительно ускоряет поиск необходимой следственно-оперативной информации, использование методической информации по конкретному делу, формирование доказательственной базы и качественное расследование в целом.

Одной из главных задач расследования уголовных дел является поиск информации изобличающей преступника и доказывающей его преступные деяния. В настоящее время разработаны целый ряд аналитических программно-технических средств, позволяющих значительно сократить поиск такой информации и использовать ее при расследовании.

Разработаны и прикладные программные средства, позволяющие значительно автоматизировать подготовку процессуальных документов и своевременную отчетность.

### *Информационное обеспечение оперативно-розыскной и экспертной деятельности*

Информационные системы оперативно-розыскной деятельности во многом сходны с описанными выше системами деятельности следователя, так как работники органа дознания, выполняют многие следственные действия, пользуются теми же нормами уголовно-процессуального законодательства, что и следователи. Кроме того,

оперативные работники органа дознания (так их неофициально называют) работают в очень тесном единстве со следователями и выполняют во многом те же функции - розыск и изобличение преступника.

Для этого они используют как общие автоматизированные информационные системы, так и информационные средства специального назначения, позволяющие быстро ориентироваться в обстановке места происшествия и организовать поиск доказательств по «горячим следам».

Существующие вспомогательные средства оперативно-розыскной деятельности выполняют важную роль в поиске лиц, совершивших преступление.

Внедряются *автоматизированные системы учета* в зависимости от функционального их назначения.

Такие системы поиска и учета криминальной информации находят все большее и большее применение.

Например, автоматизированная информационно-поисковая система (АИПС) «*Картоотека*» используется в целях формирования, передачи и применения информации о судимости и месте отбывания уголовного наказания, о месте жительства и работе до осуждения, о перемещении осужденных, сведений о биологических особенностях осужденных и др.

Базы данных и автоматизированные системы «Сводка», «Вещь», «Оружие», «Антиквариат», «Наркобизнес» и др. позволяют использовать их с целью быстрого поиска и обработки информации о преступлениях по видам, определенным реквизитам и особенностям предмета посягательства.

Использование субъективных портретов существенно расширяет возможности установления личности преступников, скрывшихся с мест происшествия, и иных лиц, имеющих отношение к расследуемому событию.

Наряду с традиционными системами разрабатываются и используются более совершенные.

В 1995 г. в МГТУ им. Баумана была разработана компьютерная система «Фоторобот-С» (ФРС-2). Результаты тестирования показали, что система «ФРС-2» успешно объединяет в себе различные массивы элементов: базу полутоновых изображений и базу рисованных элементов внешности.

АИРС «ПОРТРЕТ» разработана для решения оперативно-розыскных задач, требующих накопления, хранения и быстрого поиска карточек с фотографиями лиц, склонных к совершению преступления.

Система «ПОРТРЕТ» позволяет создать базу данных, содержащую графическую информацию. Это могут быть фотографии, снятые сканером, сделанные непосредственно цифровой фотокамерой или изображения, полученные с видеокамеры или видеомagneфона.

Использование современной компьютерной техники, видео- и фотоизображения значительно расширяет возможности поиска преступника и отождествлении его по признакам внешности по типу «субъективный портрет».

В процессе производства экспертизы специалистам приходится обрабатывать огромные массивы разнообразной криминалистической и справочно-вспомогательной информации. Поэтому в экспертных учреждениях создаются экспертные автоматизированные информационные системы (АИС) и банки данных (АБД). Можно выделить несколько их видов.

*Пулегильзотеки* позволяют идентифицировать оружие по стреляным пулям и гильзам. Так, например, АИС «Модель оружия» позволяет установить модель оружия по следам, оставленным механизмом оружия на гильзе, а система «Патрон» определяет вид патрона по его характеристикам.

*Дактилоследотеки* применяются при ведении дактилоскопических автоматизированных учетов, в целях осуществления оперативной проверки следов пальцев рук, изымаемых с места происшествия, по массивам дактилокарт ранее осужденных или определенного круга подозреваемых лиц.

Входными данными для автоматизированной дактилоскопической информационной системы (АДИС) являются дактилокарты с отпечатками пальцев рук и карточки с изображениями следов с мест нераскрытых преступлений на фотоснимках, прозрачных пленках или непосредственно на объектах. Решение вопроса о принадлежности

отпечатков или следов конкретному лицу производится экспертом-криминалистом на основе совокупности общих и частных признаков папиллярных узоров.

*Аналитические экспертные системы (ЭС)* занимают особое место среди средств информатизации. Существует несколько видов ЭС раскрытия и расследования преступлений.

*ЭС прогнозирования преступлений:* системы позволяют установить зависимость между личностными качествами преступников и выбором места совершения преступления.

*ЭС поиска и установления личности преступника,* например ЭС «ПОИСК». Система после анализа первичной информации, полученной на месте происшествия, выдает типовые версии о личности подозреваемого, сужает круг подозреваемых лиц и по мере поступления новых данных уточняет типологические свойства личности неизвестного преступника.

К настоящему времени разработаны и используются программы для расследования убийств, совершенных при особых отягчающих обстоятельствах, грабежей и разбоев («Грабитель») и многие другие.

В рекомендуемых вам учебниках и пособиях вы найдете более подробное описание отдельных направлений информатизации следственной и оперативно-розыскной деятельности.

## ЛЕКЦИЯ 6. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В настоящее время наиболее быстрыми темпами развивается процесс информатизации судебной системы, который является одним из главных направлений реформы судебной деятельности.

Информатизация судебной системы имеет цель повышения эффективности информационного обеспечения судей с помощью:

компьютеризации их рабочих мест;

создания современных и надежных систем сбора, обработки, хранения и анализа правовой информации;

использования и расширения возможностей внедрения информационных технологий.

Под **информатизацией судебной деятельности** следует понимать организованный процесс проектирования, создания и эксплуатации информационных систем (формирования правовых ресурсов, средств их обработки и использования) в целях повышения эффективности и качества правосудия.

В последнее время, начиная с середины 90-х годов прошлого века, началось внедрение информационных систем в судебную деятельность. До этого времени компьютеры использовались только фрагментарно и преимущественно только в высшем эшелоне судебных органов.

На первом этапе развития информатизации судебной деятельности отмечается создание и совершенствование полноценной информационной системы со всеми ее признаками: формированием информационных ресурсов; оснащение современной вычислительной техникой и внедрением информационных технологий.

Справедливости ради следует отметить, что особенности судебной деятельности, связанной с рассмотрением юридических споров, объективно не способствуют массовому внедрению информационных компьютерных технологий по сбору, обработке и анализу судебных доказательств. Традиционные формы оборота судебной информации, которая может быть положена в основу судебных правоприменительных решений, весьма догматичны и судьи с большим трудом воспринимают новизну высокотехнологичных форм сбора доказательств и их правовой оценки.

Одним словом, информатизация судебной деятельности имеет свою специфику. Но, тем не менее, за последние годы проделана большая работа по компьютеризации рабочих мест судебных работников, формированию и использованию ими больших массивов правовой информации.

Достаточно сказать, что информатизация охватывает большое число работников судебной сферы. Только в судах общей юрисдикции число пользователей правовой



информации превышает 58 000 человек. К этой категории относятся судьи, работники аппаратов, а также государственные служащие системы Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Кроме того, следует заметить, что судебные органы сами являются производителями правовой информации. Мы уже отмечали, что судебные акты являются официальной ненормативной правовой информацией в силу ее правоприменительной природы. Масштабы «производства» судебной правовой информации впечатляют – сегодня в судебной системе общей юрисдикции насчитывается свыше 23 000 судей федеральных судов и мировых судей. Ежегодный прирост судебных информационных ресурсов обусловлен миллионами юридических дел, рассматриваемых в судах <sup>1</sup>.

В крупных городах страны отмечается очень высокая нагрузка на одного судью. Например, в Санкт-Петербурге в 23 федеральных районных судах, в которых в 2001 году работающими 299 судьями было рассмотрено 37 519 уголовных дел, 97 701 гражданских дел и 17 911 административных дел. Средняя нагрузка на одного судью в месяц, таким образом, составила 43 дела, из них уголовных – около 12 дел и гражданских – свыше 31 дела. Это намного превышает среднюю нагрузку по стране <sup>2</sup>.

Эти факты свидетельствуют о масштабности и необходимости информатизации судебной деятельности.

В настоящее время, несмотря на то, что судьи оснащаются современной компьютерной техникой, все же информационное обеспечение их деятельности находится не на высоком уровне.

Прежде всего, это сказывается на неудовлетворительном обеспечении их правовой информацией в электронном автоматизированном виде: справочным правовым системам и выносимым судебным решениям по аналогичным рассматриваемым делам.

Негативным условием судебной деятельности является и затруднения в доступе к решениям со стороны субъектов рассматриваемых споров, то есть, лиц, участвующих в деле. Это противоречит не только Конституции РФ, но и международной практике правосудия.

Третьим важным обстоятельством, свидетельствующим о необходимости повышения эффективности информационного обеспечения, является несовершенство документооборота, использование традиционных технологий формирования судебных документов и средств их передачи курьером или с помощью обычной почты. Это значительно увеличивает трудозатраты и сроки рассмотрения юридических дел.

Одним словом, состояние информатизации судебной деятельности находится на самом начале своего развития.

Основные положения государственной политики в области информатизации судебной деятельности сформулированы в Концепции информатизации судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента, одобренной Советом судей Российской Федерации 29 октября 1999 года.

Основными (приоритетными) **задачами** создания информационной системы судебной деятельности являются:

*-формирование информационных судебных ресурсов, их согласование и передача в электронном виде и по единым правилам во всех судебных инстанциях;*

*-организация внутреннего и внешнего электронного документооборота (обеспечение движения, поиска, хранения и использование документов судопроизводства);*

*-внедрение информационных технологий обеспечения и поддержки принятия управленческих решений в судебной системе;*

*-автоматизированный сбор и обработка судебной статистики;*

*-контроль за исполнением директивных документов в системе Судебного департамента РФ).*

Единое информационное пространство судебной деятельности формируется на основе Государственной автоматизированной системы (ГАС) «Правосудие», утвержденной Советом судей России в апреле 2002 года.

Сверхзадачей системы ГАС «Правосудие» является повышение качества и оперативности выработки судебных решений.

**Первоочередными направлениями** информатизации судебной деятельности в

рамках названной Концепции являются:

- создание сети центров внедрения и поддержки новых информационных технологий ГАС «Правосудие» на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях с формированием в них служб эксплуатации комплексов средств автоматизации судов и органов Судебного департамента;

- согласование механизмов взаимодействия действующих и вновь создаваемых комплексов средств автоматизации судебных органов;

- интеграция судебных информационных ресурсов, а также обеспечение доступа к внешним информационным ресурсам (правовым базам, информации следственных органов, учреждений судебной экспертизы и т.п.);

- формирование корпоративной телекоммуникационной сети и обеспечение рационального использования привлекаемых систем и средств связи и передачи данных;

- обеспечение информационной безопасности системы и защиты судебной информации;

- кадровое обеспечение и обучение работников для внедрения и эффективной эксплуатации новых информационных технологий ГАС «Правосудие»;

- формирование единого банка учебно-методических материалов, используемых в профессиональной подготовке судей и работников аппаратов судов на базе компьютерной техники.

В процессе создания и эксплуатации информационной системы планируется разработка соответствующих нормативно-технических и нормативно-правовых документов.

Работа по информатизации судебной системы идет в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 г.г., утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2001 года № 805. Названная программа предусматривает обеспечить формирование целостной системы судебных информационных ресурсов и единой технологической среды для судов и органов Судебного департамента <sup>3</sup>.

Ее суть состоит в том, что необходимо автоматизировать не только традиционные функции отдельных судов, но и обеспечить автоматизированное решение системных задач с учетом всех внутрисистемных и внешних информационных связей органов судебной власти. Ряд задач в деятельности судов может быть автоматизирован на основе типовых систем программного обеспечения, что не потребует больших капитальных затрат на разработку. К их числу относятся программные системы бухгалтерского учета, финансового и материально-технического обеспечения, а также хорошо разработанные и апробированные в общей юридической практике правовые информационные системы.

Существенным фактором развития информатизации судебной деятельности является реализация проектов финансирования судебной реформы в рамках проектов Российского фонда правовых реформ.

В частности на средства Фонда финансируется и реализуется проект комплексной системы автоматизированного сбора и анализа решений районных судов города Санкт-Петербурга. В рамках этого проекта апробируются современные технологии автоматизированного сбора, обработки, обобщения и анализа судебной практики, проверяются критерии формирования элементов баз данных судебной правовой информации и методы доступа к ней пользователей различной категории. Отрабатываются единые стандарты архивирования и классификации данных.

Реализация проекта информатизации судов общей юрисдикции Санкт-Петербурга позволила существенно повысить качество информационного обеспечения судей и работников аппарата Управления Судебного департамента в Санкт-Петербурге. В рамках локальной вычислительной сети были установлены более 300 автоматизированных рабочих мест, что дало возможность использовать справочные правовые базы «Кодекс». «Гарант» и «Консультант-Плюс» и их регулярное обновление в сетевом режиме. Установленное программное обеспечение «Правосудие» позволило значительно сократить документооборот правоприменительной деятельности судей.

Работники судебных органов города проходят постоянное обучение навыкам работы

с компьютерной техникой и технологиями на базе юридического факультета Санкт-Петербургского факультета.

В связи с этим, следует отметить еще один важный аспект информатизации судов. Речь идет о взаимодействии судебных органов и юридических вузов.

Формирование электронных ресурсов судебной правовой информации, в частности актов судебного применения (решений и постановлений) дает возможность существенного обогащения и повышения эффективности учебного процесса. Ученые и преподаватели юридического факультета теперь имеют возможность доступа к юридической практике в электронном виде, ее обобщению и использованию не только в научных и образовательных целях, но и в целях оказания помощи поддержки судьям при рассмотрении ими юридических дел повышенной сложности.

Анализ судебной практики дает возможность активно применять информационные технологии быстрого поиска нужной правовой информации, ее обработке и использованию по конкретным делам. Юрист-аналитик, вооруженный нужным информационным ресурсом и средствами его обработки становится незаменимым консультантом в судебных органах <sup>4</sup>.

Несмотря на сложности внедрения высокотехнологичных информационных технологий в судебной деятельности, все же суды испытывают острый дефицит специализированных программных средств.

В рамках названных проектов создаются функциональные информационные системы «Финансы», «Судебное делопроизводство и судебная статистика», «Делопроизводство системы Судебного департамента», «Судебное делопроизводство и статистика», «Судебная практика», «Судебная экспертиза», «Кадры» "Автоматизированные технологии судей, председателей судов и других работников судов", "Учет и анализ обращений граждан", "Рассмотрение кассационных и иных жалоб с использованием средств видеоконференц-связи", "Запись первичной информации судебных заседаний", "Автоматизированный архив суда" и др.

В процессе реализации программы информатизации судов всех уровней, включая мировой суд, проблема комплексного формирования судебных информационных ресурсов и создания программного обеспечения специфических функций судебной деятельности является центральной. В условиях ограниченности финансовых ресурсов и неизбежной этапности реализации программы информатизации определяют приоритеты новых направлений, задач и функций судебной деятельности, подлежащих информатизации. На первое место поставлены задачи, функции и программы, отражающие профессиональную специфику деятельности судов общей юрисдикции <sup>5</sup>.

В Верховном Суде РФ вводится система электронного протоколирования, созданная на основе Системы технической фиксации судебных процессов "SRS Femida", которая обеспечивает не только высококачественную аудиозапись (1-4 канала) судебных процессов, но и позволяет секретарю непосредственно во время судебного заседания формировать в полуавтоматическом режиме краткий протокол судебного заседания. В протоколе в хронологической последовательности отражены основные события и выступления участников судебного процесса. Полученная информация сохраняется на жестком диске системы и дублируется на компакт-диск, который приобщается к делу. Предусмотрена возможность сохранения данных на сетевых носителях. Прослушивание полученных фонограмм с компакт-диска осуществляется на мультимедийном компьютере. Выбирая действие или участника в протоколе, можно прослушать соответствующую часть фонограммы.

АО НИЦ "Агора" по договору с Верховным Судом РФ ведет разработку двух информационных контуров (первый это непосредственно суде- и делопроизводство, как гражданское так и уголовное, второй - рабочие места для смежных служб и подразделений Верховного Суда РФ, обеспечивающих информационное взаимодействие штатных подразделений и служб Верховного Суда РФ). На сегодняшний день разработаны и внедрены комплексы автоматизированных рабочих мест для сотрудников:

- отдела проверки судебных дел в порядке надзора;
- отдела обобщения судебной практики (судебная статистика);
- судебной коллегии по гражданским делам (2-я инстанция);

судебной коллегии по уголовным делам (2-я инстанция);  
кассационной коллегии Верховного Суда РФ;  
Президиума Верховного Суда РФ.

Автоматизированные рабочие места, имеющие отношение к другим сторонам деятельности Верховного Суда РФ, разработаны для общего отдела, планово-финансового управления и отдела кадров.

Все автоматизированные рабочие места построены по единому принципу и имеют дополнительные интерфейсы для удобного ввода информации, обеспечивают возможность быстрого поиска необходимой информации по любым реквизитам, имеют надежную систему защиты информации от несанкционированного доступа и разграничение функциональных возможностей пользователей различных категорий с определением объема информации, разрешенной для доступа конкретному пользователю.

Контур уголовного и гражданского делопроизводства включает в себя базу данных, содержащую всю регистрируемую информацию по документам уголовного и гражданского делопроизводства, и автоматизированные рабочие места, обеспечивающие сопровождение данной информации. Информационное взаимодействие построено согласно действующим инструкциям и положениям, определяющим порядок движения и исполнения документов.

Информация, хранящаяся в базе данных уголовного и гражданского делопроизводства, используется в работе различных подразделений и служб Верховного Суда РФ. Доступ к информации с необходимыми процедурами ее обработки осуществляется с помощью автоматизированных рабочих мест.

В 2002 году в Верховном Суде РФ был внедрен электронный банк данных судебных решений – система, напрямую связанная с судебным делопроизводством. Наша подсистема хранит данные по судебным решениям не только в текстовом виде, но и в графическом. Все определения Верховного Суда сканируются, оцифровываются и заносятся в базу данных (на сегодняшний момент БД насчитывает более 30 тысяч подобных документов). Теперь в своей работе судьи могут обратиться не только к текстовому представлению ранее вынесенного решения, но и к оригиналу в графическом виде, где исключаются всякие огрехи, сокращения и неточности.

Разработанная система классификаторов и рубрикаторов позволяет значительно сузить размер выборки по запросу, а использование пакета Oracle text optimization сводит время поиска, даже по фразам вхождения в текст приговора, до считанных секунд.

База данных картотек связана с банком данных судебных решений, таким образом, находясь на любой карточке на дело, вы можете осуществить выборку судебных решений по этому делу.

Электронный банк данных судебных решений Верховного Суда РФ предназначен для использования сотрудниками суда и обеспечивает хранение судебных решений, как в текстовом, так и графическом формате.

В банке данных электронная картотека и массив графических образов дополняются файлами, содержащими тексты всех документов архива.

Банк данных имеет возможность удаленного доступа с использованием WEB – технологий, развитые средства поиска и классификации решений.

В отдельных регионах процесс информатизации положительно сказывается и на процессуальной судебной деятельности. Например, в Челябинском и Свердловском областных судах внедрена информационная система проведения судебных заседаний при рассмотрении уголовных дел в режиме видеоконференции. Эта система позволяет значительно сократить материальные и временные затраты на организацию судебных процессов.

Развивая процесс информатизации, высшие судебные и правоохранительные органы ведут поиск сотрудничества в этом направлении. В частности, 2 марта 2004 г. Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации и Министерство юстиции Российской Федерации в целях реализации судебно-правовой реформы в Российской Федерации подписали **Соглашение о развитии сотрудничества в сфере**

**информатизации** по следующим направлениям:

проведение единой научно-технической политики в сфере информатизации, в том числе при планировании и реализации работ в этой сфере;

совместное участие и выработка согласованных решений по вопросам информации, информатизации и защиты информации;

обеспечение взаимовыгодного межведомственного информационного обмена;

ботка и согласование совместных нормативных правовых актов в области информации, информатизации и защиты информации;

координация действий при подготовке расчетов потребностей финансовых затрат на информатизацию для оптимизации бюджетных расходов;

организация и проведения научно-технической экспертизы договоров на разработку информационных систем, а также проектов научно-исследовательских работ, технических проектов и иной технической документации в сфере информатизации, в том числе с привлечением независимых экспертов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

координация действий по созданию и ведению информационных ресурсов в соответствии с задачами и функциями;

координация работ по реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности судов в сети Интернет;

международное сотрудничество по вопросам информатизации;

координация взаимодействия с федеральными органами власти по вопросам обеспечения единства правового пространства Российской Федерации;

координация деятельности судебных органов, их территориальных органов и учреждений в области комплексного решения вопросов информатизации;

разработка стратегии развития информатизации, информационных ресурсов, информационной безопасности основных направлений деятельности;

осуществление организационно-правового обеспечения основных направлений деятельности в сфере информатизации;

координация программ информатизации, в том числе в рамках участия в реализации федеральных целевых программ "Электронная Россия (2002-2010 годы)", "Развитие судебной системы России на 2002-2006 годы".

Таким образом, высшие судебные органы и Министерство юстиции РФ согласились принимать необходимые меры по созданию условий, способствующих взаимовыгодному, эффективному и качественному информационному обеспечению взаимодействия при развитии судебно-правовой реформы в сфере информатизации.

## **ЛЕКЦИЯ 7. ИНТЕРНЕТ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### ***1. Роль глобальной телекоммуникационной сети Интернет в юридической деятельности***

Юрист в своей профессиональной работе очень часто встречается с проблемами, как передать срочную правовую информацию своему партнеру. Кроме того, он сам иногда нуждается в том, чтобы получить аналогичную информацию.

Для этого надо использовать современные информационные технологии, в частности технологии передачи данных через телекоммуникационные каналы связи, с помощью компьютерной сети.

При изучении темы необходимо обратиться к знаниям в области информатики в той части, которые касаются проблем передачи информации.

Давайте вспомним, что такое вычислительная сеть.

**Информационно-вычислительная сеть** - два и более компьютера, соединенных между собой с помощью каналов связи (проводной, оптоволоконной или радиосвязи), с целью передачи и получения информации.

Существуют несколько видов таких сетей:

- локальные (в пределах одного здания),

- корпоративные (в пределах одной организации),

- региональные (в границах одной территории)
- глобальные (на одном или нескольких географических континентах).

Локальные сети мы встречаем в любой организации, где существует современный менеджмент (стиль управления), либо в государственных органах. Как, правило, такая сеть находится в одном здании.

Если же структура организации имеет разветвленную управленческую сеть, то компьютерная сеть, как правило, повторяет структуру управления. Такая сеть уже называется корпоративной, то есть, объединение всех компьютеров во всех подчиненных организациях одной системы управления. Таким образом, корпоративная сеть – совокупность локальных сетей.

Региональные сети мы наблюдаем в работе созданных нескольких сетей в границах определенного региона, например, Урала. Как правило, это фрагменты федеральных компьютерных сетей.

Самая распространенная ныне сеть – глобальная сеть Интернет.

Юристы используют эту сеть не только для передачи информации, но и для быстрого поиска правовых ресурсов, объем которых в Интернете увеличивается в течение 3 лет более чем вдвое. По данным исследователей компании «Интел», уже к концу 2004 г. число пользователей Интернет достигнет **1 млрд, а в нашей стране их уже более 5 млн.**

Возникновению Интернету предшествовало появление ТЕЛЕГРАФА, ТЕЛЕФОНА, РАДИО, ТЕЛЕВИДЕНИЯ И КОМПЬЮТЕРА. Объединение всех этих технических средств привело в конечном итоге к созданию новой технико-технологического средства связи - Интернет. Современному человеку в производственной деятельности и бытовой жизни уже трудно обходиться без Интернет.

Огромное значение он имеет и для юристов, так как в Большой Сети (как иногда называют Интернет) содержится огромный массив правовой и иной (связанной с правом) информации:

- нормативная правовая информация;
- судебная практика;
- международные аспекты существования и развития правовой системы;
- правовая литература, комментарии к законодательству;
- аналитическая правовая информация;
- фактографический материал (факты правовой действительности);
- новостные, статистические, аналитические материалы;
- околоправовая информация (о негативных сторонах правовой жизни);
- контрправовая информация (различные советы, как нарушить закон).

В настоящее время почти все Министерства РФ и его крупные структурные подразделения ВЭБ-сайты и ВЭБ-порталы, на которых размещены поименованные виды правовой информации, за исключением двух последних. Во всяком случае основные виды нормативной правовой информации там обязательно имеются.

Отличия сайтов и порталов проводятся по следующим признакам:

*По объему и разновидности информационных ресурсов.* Порталы имеют огромные массивы информационных правовых ресурсов. Сайт имеют значительно меньший объем несистематизированных ресурсов.

*По наличию современных диалоговых технологий.*

мер, наличию разновидности таких диалогов, как, электронная почта, тестов и др.

*По наличию или отсутствию мультимедийных технологий* при использовании возможностей информации.

Типичным ВЭБ-порталом правового характера является Российский правовой портал «Юридическая Россия», который создан специалистами юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета.

Познавательное и прагматическое значение Интернет-сети огромно.

Во-первых, это огромная **база знаний**. По данным специалистов в области Интернет-технологий, в Большой сети сегодня содержится - 12 терабайт различной информации.

Во-вторых, - мощное средство телекоммуникаций (система передачи информации). Средство общения. Почта. Телефон. Передача информации. Сегодня многие пользуются этой услугой Интернет-организаций. Причем, пока эта услуга бесплатна.

В-третьих, Большая сеть – это уже мощное средство массовой информации. Практически все печатные и электронные издания представлены в сети. Надо только умело пользоваться ими.

В-четвертых, - средство образования (дистанционное образование) и научной деятельности (проведение конференций и семинаров). Многие вузы используют его для ведения учебной и методической работы. В том числе, и наша академия использует межвузовскую сеть (фрагмент) Интернет.

В-пятых, - это средство культуры. Многие музеи и картинные галереи имеют выход в Интернет и открывают свои экспонаты в сети.

Наконец, Интернет используется как средство ведения бизнеса и торговли (электронная коммерция).

Сегодня на работе, в учебе, на досуге и в быту трудно себе представить современного человека, который бы не пользовался Интернетом. Все библиотеки мира представлены в Интернете, открыть свою страницу становится престижным делом для многих организаций, в том числе юридических вузов, библиотек, юридических органов и организаций.

В настоящее время Интернет содержит колоссальный объем правовых ресурсов, официальные страницы имеют практически все правоохранительные и судебные органы страны, на них помещаются сведения об организации, содержится много правовой информации, связанной с практической деятельностью правоприменительных органов.

## ***2. Технология использования информационной системой Интернет***

История возникновения сети Интернет берет начало с 1969 г., когда по решению Министерства обороны США была создана децентрализованная и территориально распределенная компьютерная сеть с множеством альтернативных точек хранения информации. Основная цель – в обеспечении надежного взаимодействия компьютеров Минобороны США даже в случае выхода из строя части информационных систем вследствие ядерного нападения.

5 декабря 1969 г. организация ARPANet соединила в компьютерную сеть несколько университетов, работавших в то время на оборонные заказы Лос-Анджелеса, Санта-Барбары (штата Калифорния) с университетами штата Юта в Солт-Лейк-Сити.

В основу был положен протокол коммутации пакетов. В результате к 1972 г. более 40 компьютерных центров и университетов могли обмениваться между собой электронной почтой, вести сеансы работы с удаленным доступом на несколько сотен километров, передавать файлы с большим объемом информации.

В 70-е гг. велись поиски совершенствования сети и протоколов (стандартных условий подключения к сети).

Была создана новая сеть научной среды (Национального научного фонда США). В конце 70-х гг. эти две сети соединились и до 90 года велись работы по совершенствованию сети.

С 1990 г. по существу действует современная архитектура Интернета.

*Структурная характеристика.*

Технология и структура (схема) подключения достаточно проста. Оператор, телефонная сеть и пользователь. Служба контроля в Интернете находится за пределами страны. В нашей стране функции контроля возложены на провайдера, с которым заключается соответствующий договор.

Схемы работы Интернет могут разными в зависимости от того, какие задачи ставит пользователь. Основные пользователи имеют так называемый «внешний Интернет».

Интернет – Провайдер - Пользователь

*В режимных организациях, в том числе правоохранительных органах, финансово-кредитных организациях, как правило, организовано внутреннее подключение, когда схема выглядит иначе: Интернет – Провайдер - Фирма- Пользователь.*

Существуют и более сложные модели (схемы) работы с Большой сетью.

Весь смысл в возможности подключения к Интернету и в понимании разных по модификациям компьютеров сети.

*Технологии Интернет. Протокол TCP/IP.*

Для передачи данных важным вопросом является техническая возможность передачи информации и технологическая поддержка (устойчивость) работы.

Для этого существуют технологические уровни:

-*физический* (электромеханическая и физическая составляющая всех технических устройств);

-*канальный* (контроль за перегрузками сети и абонентами);

-*сетевой* (соединение между абонентами);

-*транспортный* (передача данных между конечными системами);

-*сеансово-представительный* (поддержка диалога и его синхронизация).

Новый протокол **ТСР/IP** базируется на более простой 4-уровневой схеме: канальный-сетевой-транспортный-прикладной.

Это обеспечивает целая серия стандартных решения (протоколов – правил и соглашения) сетевого взаимодействия.

*Служба регистрации. Ай-пи адрес.*

Уникальный (невидимый) регистрационный номер состоит из четырех чисел, объединенных точками. Этим номером приписан каждый компьютер к Интернету.

Каждому пользователю присваивается доменный адрес.

Существует целая система доменных имен и в зависимости от уровня доменной системы присваивается *ru, com*. и т.д.

Применение гипертекстовых технологий в сети Интернет.

Методы поиска информации в сети Интернет.

Более подробные сведения о технологической структурная характеристика, схеме подключения, службе контроля в Интернете, уровнях технологической поддержки (протоколах), основных службах и технологиях студенты найдут в учебниках по информатике.

При изучении и освоении навыков работы в Интернет студенты должны практически освоить способы навигации по ресурсам Интернет, возможности программного обеспечения по формированию персональных средств для упрощения доступа к посещаемым информационным ресурсам.

Студенты должны научиться работать с сообщениями электронной почты, участвовать в сетевых конференциях.

Первостепенное значение следует уделить изучению методов поиска правовой информации в Интернет. Необходимо изучить и развивать умение сочетать различные методы и средства поиска. При изучении способов поиска информации в Интернет необходимо научиться формулировать и уточнять поисковый запрос, знать и понимать принципы простого и расширенного поиска.

Важно научиться на основе найденной в сети правовой информации, уметь ее обрабатывать в готовый для использования вид, уметь сохранять и систематизировать ее.

На практических занятиях студенты изучают возможности поиска официальных электронных правовые ресурсы Российской Федерации.

Студенты при изучении структуры и особенностей компьютерных сетей, в первую очередь Интернет, на практических занятиях в рамках локальной вычислительной сети УрГЮА должны освоить методы доступа к сетевым ресурсам и адресации в компьютерных сетях. Студенты должны практически освоить простые формы поиска, получения, обработки и обмена правовой информации в локальной сети.

При изучении лекционного и теоретического материала особое внимание следует уделить сущности сетевых протоколов в Интернет, гипертекстовых и мультимедийных технологий.

Студентам, ранее не использовавшим Интернет, необходимо на основе полученных знаний сформировать понимание его возможностей для практической юридической деятельности.

При изучении и освоении навыков работы в Интернет вы должны практически освоить способы навигации по ресурсам Интернет, возможности программного обеспечения по формированию персональных средств для упрощения доступа к посещаемым информационным ресурсам.

Студенты должны научиться работать с сообщениями электронной почты, участвовать в сетевых конференциях.



Первостепенное значение следует уделить изучению методов поиска правовой информации в Интернет. Необходимо изучить и развивать умение сочетать различные методы и средства поиска. При изучении способов поиска информации в Интернет необходимо научиться формулировать и уточнять поисковый запрос, знать и понимать принципы простого и расширенного поиска.

Важно научиться на основе найденной в сети правовой информации, уметь ее обрабатывать в готовый для использования вид, уметь сохранять и систематизировать ее.

На семинарах и практических занятиях студентам будет дана возможность реально освоить современные технологии работы в Интернет, студенты изучат возможности поиска официальных электронных правовые ресурсы Российской Федерации.

На основе полученных практических знаний студенты должны выполнить комплексное контрольное задание.

---

<sup>1</sup> Воробьев А.В., Ниесов В.А. Актуальные вопросы организационного обеспечения информатизации судов и системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Судебная практика в российской правовой системе. – СПб.: Питер, юридический факультет СПбГУ, 2003, с.147.

<sup>2</sup> Бецелова Л.П., Полудняков В.И. Информатизация судов общей юрисдикции Санкт-Петербурга: проблемы и перспективы. Судебная практика в российской правовой системе. – СПб.: Питер, юридический факультет СПбГУ, 2003, с.137-143.

<sup>3</sup> Воробьев А.В., Ниесов В.А. Названное соч., с.148-151.

<sup>4</sup> Лукьянов В.В., Сидорова Н.А. Судебная практика: проблемы обобщения и анализа. Судебная практика в российской правовой системе. - СПб.: Питер, юридический факультет СПбГУ, 2003, с.137-143.

<sup>5</sup> Гусев А., Колдин В. Актуальные проблемы информатизации судов / Российская юстиция, N 3, 2002.

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

### *Нормативные акты*

1. Федеральный закон от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации".

2. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О связи» (в ред. от 02.11.2004 N 127-ФЗ).

3. Указ Президента РФ от 28.06.93 № 966 "О концепции правовой информатизации России".

4. Указ Президента Российской Федерации от 19.10.93 № 1665 "О информационно-правовом сотрудничестве Российской Федерации с государствами-членами Содружества Независимых Государств".

5. Указ Президента Российской Федерации от 20.01.94 № 170 "Об основах государственной политики в сфере информатизации".

6. Указ Президента Российской Федерации от 23.04.93 № 477 "О мерах по ускорению создания центров правовой информации".

7. Указ Президента Российской Федерации от 28.01.94 № 223 "Об образовании Федеральной комиссии по правовой информатизации при Президенте Российской Федерации".

8. Указ Президента Российской Федерации от 03.12.94 № 2147 "О мерах по совершенствованию юридического обеспечения деятельности Президента Российской Федерации".

9. Указ Президента Российской Федерации от 04.08.95 № 808 "О президентских программах по информатизации".

10. Указ Президента РФ от 05.10.2002 N 1129 «О классификаторе правовых актов».

11. Указ Президента РФ от 10.08.2000 N 1486 "О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации".

12. Постановления Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. N 226 «О Государственном учете и регистрации баз и банков данных» (в ред.) от 02.03.2005 N 101.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.94 № 1319 "Об информационном обеспечении предпринимательства в Российской Федерации".

14. Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти».

15. Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. N 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов РФ».

16. Приказ Министра юстиции от 23 декабря 1997 г. № 19-01-189-96 «Об организации автоматизированного учета правовых актов субъектов Российской Федерации».

17. Приказ Минюста РФ от 21 января 2000 г. N 10 «Об утверждении Концепции информатизации Министерства юстиции Российской Федерации».

### *Рекомендуемая литература основная*

1. Агапов А. Б. Основы государственного управления в сфере информатизации в Российской Федерации. - М.: Юристъ, 1997.

2. Бачило И. Л. Информационное право: основы практической информатики. Учебное пособие. М.: 2001.

3. Бачило И. Л., Лопатин В. Н., Федотов М. А. Информационное право: Учебник / Под ред. акад. РАН Б.Н.Топорнина. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001.

4. Венгеров А. Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. - 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000.

5. Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы Консультант Плюс: Учебное пособие/ Под ред. Д. Б. Новикова и В. Л. Камынина. -М.: ЗАО "КонсультантПлюс", 1999.

6. Гаврилов О. А. Компьютерные технологии в правотворческой деятельности. Учебное пособие. М.: Издательство НОРМА, 1999.

7. Гаврилов О. А. Курс правовой информатики. Учебник для вузов. – М.: Издательство НОРМА, 2000.

8. Информатика и математика для юристов. Учебное пособие для вузов / Под ред. Проф. Х. А. Андриашина, проф. С. Я. Казанцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2001.

9. Компьютерные технологии в юридической деятельности. Учебное и практическое пособие: отв. Ред. Н. С. Полевой, В. В. Крылов. – М.: БЕК, 1994

10. Копылов В. А. Информационное право: Учебник. – 2 изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2002.

11. Правовая информатика и кибернетика (под редакцией Полевого Н. С.) // Юридическая литература М., 1993.

12. Рассолов М. М. Информационное право // - М.: Юристъ. 1999.

13. Морозов Н. П., Чернокнижный С. Б. Справочные правовые системы. – СПб.: ИД «ВЕСЬ», 2003.

14. Чубукова С. Г., Элькин В. Д. Основы правовой информатики (юридические и математические вопросы информатики): Учебное пособие. – М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ», 2004.

### *Рекомендуемая литература дополнительная*

1. Волкова О. Н. Вопросы правового регулирования отношений при использовании Государственной автоматизированной информационной системы РФ "Выборы" в избирательных процессах. НТИ, сер. 1 № 9, 2001.

2. Бачило И. Л. Информационное право. Роль и место в системе права Российской Федерации. // Государство и право. 2001. № 2, с. 14.

3. Венгеров А. Б. Право и информация в условиях автоматизации управления. – М.: 1978.

4. Гаврилов О. А. Информатизация правовой системы России. // Юридическая книга, М., 1998.
5. Керимов Д. А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права). / 2-е изд. – М.: Аванта+, 2001.
6. Концепция государственной информационной политики Российской Федерации, одобренной Комитетом Государственной Думы от 15 октября 1998.
7. Морозов А. В. Система правовой информации Минюста России: Монография. – М.: Триумф, 1999.
8. Морозов А. В. Правовая информатика. Монография. – М.: Министерство юстиции Российской Федерации, Российская правовая академия, 1999.
9. Право и информатика / Под ред. Е. А. Суханова. М.: МГУ, 1980.
10. Рассолов М. М., Чубукова С. Г., Элькин В. Д. Элементы высшей математики для юристов // Юристь, М., 1999.
11. Сб. «Правовая кибернетика. Проблемы правовой кибернетики». – М.: Наука, 1970.
12. Сб. «Правовая кибернетика». – М.: Наука, 1973 и др.
13. Стрельцов А. А. Обеспечение информационной безопасности России. Теоретические и методологические основы / Под. Ред. В. А. Садовниченко и В. П. Шерстюка. М.: МЦНМО, 2002.
14. Судебная практика в российской правовой системе. – СПб.: Питер, юридический факультет СПбГУ, 2003.
15. Халипова Е. В. Правовая информатика: коэволюция и интеграция. М.: Диалог-МГУ, 1998.
16. Шебанов А. Ф., Шляхов А. Р., Москвин С. С. Правовая информация. – М.: Изд.-во «Наука», 1974.