

Министерство образования и науки
Российской Федерации

Уральская государственная юридическая академия
Кафедра информационного права и
естественнонаучных дисциплин

П. У. Кузнецов

ПРАВОВАЯ ИНФОРМАТИКА
Теория. Общая часть

Учебное пособие

Екатеринбург
2007

Рекомендовано учебно-методическим советом
Уральской государственной юридической академии

Автор

Заведующий кафедрой информационного права и естественнонаучных дисциплин
Уральской государственной юридической академии, доктор юридических наук
П.У. Кузнецов

Кузнецов П. У. Правовая информатика. Теория. Общая часть: Учеб. пособие. -
Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 2007. 44 с.

Учебное пособие содержит общую часть лекционного курса (теории) по учебной
дисциплине «Правовая информатика».

Издание адресовано студентам очной, очно-заочной (вечерней) и заочной форм
обучения, а также экстерната по специальности «Юриспруденция».

© Кузнецов П.У., 2007

© Уральской государственной юридической академии, 2007

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ЛЕКЦИЯ 1. ПОНЯТИЕ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИКИ И ЕЕ ПРЕДМЕТ	5
1. Правовая информатика в системе информационных знаний	5
2. Понятие и предмет правовой информатики	18
3. Место правовой информатики в правоведении и системе других наук	21
4. Правовая информатика как наука и учебная дисциплина	23
5. Краткая история правовой информатики	24
6. Информатизация юридической деятельности	26
ЛЕКЦИЯ 2. ПРАВОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ЕЕ ВИДЫ	32
1. Правовая информация – часть социальной информации	32

2.Понятие правовой информации	34
3.Виды правовой информации	37
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА	41
Нормативные акты	41
Рекомендуемая литература основная	42
Рекомендуемая литература дополнительная	43

ВВЕДЕНИЕ

Решение современных проблем управления обществом все более и более связывается с развитием информационных процессов. Информация, информационные средства и способы (технологии) ее обработки становятся неотъемлемыми компонентами общественных отношений. Тенденции и закономерности развития информации, массовый характер информационных процессов в обществе в условиях применения высоких компьютерных технологий на рубеже 70-х годов прошлого века сформировали новую междисциплинарную область знаний – информатику.

Более чем полувековая эволюция человеческой деятельности, связанной с информацией, привела к масштабному использованию компьютеров и телекоммуникаций во всех сферах человеческой деятельности, в том числе и правовой.

В 70 - 90-х гг. XX в. правоведами велись дискуссии в рамках соотношения проблем информатики и права. В результате наиболее плодотворным оказалось направление, которое к середине 90-х годов было объединено в общее наименование «правовая информатика». В рамках этого направления знаний стали изучаться проблемы движения правовой информации, обработанной электронно-вычислительными машинами (ЭВМ), и информационного обеспечения юридической деятельности.

Таким образом, к концу века появилась новая научная дисциплина, изучающая основные закономерности правовой информации и информационных процессов в правовой системе. С этого же времени одноименная отрасль знаний получила статус учебной дисциплины.

Основной целью учебного курса «Правовая информатика» является обучение студентов-юристов навыкам приобретения знаний в области создания, получения, обработки, хранения, распространения и использования правовой информации.

ЛЕКЦИЯ 1. ПОНЯТИЕ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАТИКИ И ЕЕ ПРЕДМЕТ

1. Правовая информатика в системе информационных знаний

Вначале несколько слов вводного характера.

Обратим внимание на окружающую нас действительность. Современная жизнь все более усложняется и зависит от новейших технических и технологических факторов.

Научно-технический прогресс (НТП) коснулся не только тех, кто связан непосредственно с физикой, математикой, техническими науками. Достижения науки и техники стали заметны и на бытовом уровне. Вся домашняя техника – это продукт НТП.

Если раньше от научного открытия до его бытового применения проходили многие годы, то сегодня сроки значительно сократились. Это обусловлено факторами нелинейного развития современного общества, когда многие его тенденции приобретают экспонентную траекторию.

Сегодня появилась сфера профессиональной деятельности, связанной с внедрением фундаментальных открытий в области науки и техники. Ее основной целью является быстрее использование открытий в массовое производство бытовой техники. Крупнейшие фирмы - производители сложной электронной техники - создают не только научные лаборатории, но целые научно-исследовательские институты для прикладных исследований. Специалисты таких организаций изучают открытия в области физики и математики, тщательно их анализируют с точки зрения применения на бытовом уровне.

Причем, работа эта очень высоко оплачивается. Именно туда приглашают наших специалистов в области программирования.

Одним словом, такие фирмы занимаются внедрением современных способов производства, обработки и использования информации (информационных технологий) в массовое производство сложной бытовой техники. Мобильные телефоны, цифровые аудиопроигрыватели и цифровая фотовидеотехника вначале появляется из стен таких внедренческих фирм, испытывается, а потом уже ставится на конвейер ведущих фирм-производителей.

Таким образом, достижения НТП вы все видите и пользуетесь ими, не задумываясь над тем, как и что происходит на научно-техническом уровне.

Но причем здесь, скажете вы, правоведение?

Все дело в том, что эти самые достижения НТП все больше проникают в юриспруденцию и используются в профессиональной юридической деятельности.

Начиная со студенческой скамьи, юрист уже погружается в новые информационные и компьютерные реалии. На первом курсе вы изучали информатику и приобрели первый практический опыт работы на компьютерной технике. На втором курсе студент обучается тому, как использовать свои информационные знания применительно к юриспруденции. На последующих курсах вы будете изучать учебную дисциплину «информационное право», то есть систему знаний о совокупности правовых норм, регулирующих информационные процессы, а также специальную учебную дисциплину об особенностях использования компьютерных технологий в профессиональной юридической деятельности.

Когда вы поступите на работу в качестве юриста, вам доверят сложную компьютерную технику и огромные массивы информации, характер которой во многом будет зависеть от того, где вы будете работать.

Если пойдете на работу в хозяйственные организации (или, как говорят, в реальный сектор экономики), то вы будете работать преимущественно с производственной и связанной с нею правовой информацией.

Поступив на службу в банковские и иные финансовые организации, то там вы встретитесь с финансово-экономической информацией.

В государственном секторе управленческой деятельности юрист обрабатывает огромные массивы межведомственных информационных ресурсов.

В настоящее время в связи с обострением конкуренции и переходом организаций на современный уровень менеджмента все предприниматели столкнулись с таким новым явлением, которое носит название «коммерческая и служебная тайна».

Если же кому-то из вас доведется трудиться в правоохранительных органах, то там встретитесь с оснащенными компьютерной техникой рабочими местами. В правоохранительных и судебных органах все более и более совершенствуется документооборот, внедряются специальные программные средства для управления юридической деятельностью.

Вся профессиональная информация сегодня занесена в компьютеры и для ее использования требуются профессиональные знания.

Вам, будущим юристам, необходимо хорошо освоить знания о применении компьютерной техники для поиска нужных текстов законов, кодексов и других нормативных правовых актов. Для того, чтобы быстро найти нужный правовой текст и обработать его для использования, нужны специальные знания.

Одним словом, нам с вами предстоит изучить и практически усвоить такие знания для того, чтобы их использовать в своей практической деятельности в качестве юриста.

Ну а теперь перейдем к вопросу о понятии правовой информатики.

Прежде чем объяснить смысл и значение сложных для вас категорий, хотелось бы вернуться к вашим знаниям в области информатики.

Вы, вероятно, помните о том, что *информатика – это комплексная междотраслевая наука, которая изучает закономерности природы информации (ее структуры и свойства), а также информационных процессов (формирования, передачи и использования информации).*

Давайте рассмотрим еще раз это определение и остановимся кратко на главных его признаках. Замечу, что это важно для общего понимания всех проблем информационной тематики.

Природа информации.

Происхождение слова «информация» латинское, буквально означающее – *сообщение, осведомляющее о положении дел или о чьей-либо деятельности.*

Надо сказать, что в словарях Владимира Даля вообще отсутствует слово «информация». В русском языке для нас имеются более выразительные синонимы – *ведать (знать), извещать.*

Итак, *информировать – значит осведомлять, ведать, извещать.*

В этом значении термин информация так и использовался до 50-годов прошлого века, то есть, до того, как информация приобрела несколько иное значение, особенно в математике и кибернетике, где под информацией понимается *количественная мера снижения неопределенности, или энтропии* (автор этой концепции является Клод Шеннон).

Теория информации нашла свое место в кибернетике, предметом которой являются *количественные закономерности движения информации.*¹ Научное использование термина «информация» и «кибернетика» связано с теорией управления - наукой XX в. - особенно с именами таких выдающихся ученых, как Тейлор, Винер. Первый занялся теорией управления в связи с необходимостью разработки новейших методов повышения производительности труда, а второй в двадцатых годах прошлого века начал вести поиски математического обоснования закономерностей управленческих процессов.

Существующие различия во взглядах ученых на природу информации только подчеркивают сложность проблемы места и роли информации в природе и обществе. Однако названные различия не исчерпывают все пути ее решения этой проблемы. Концепции и теории информации только дополняют друг друга и раскрывают ее многообразное содержание с разных сторон, с точки зрения разных научных систем.

Для обществоведов большой интерес представляют аспекты гуманитарные, в частности, социальные – они ближе к нам по своему роду.

Фундаментальные открытия в области теории управления и информации привели многих ученых к выводу о том, что природа информации лежит в плоскости теории отражения материальных и нематериальных объектов и явлений².

Давайте с вами вспомним основные моменты применения теории отражения к проблемам понимания природы информации.

Основываясь на кратком изложении концепции природы информации, изложенной Н. С. Полевым, которую он сформулировал в учебнике по правовой информатике и кибернетике, попробуем описать ее модель следующим образом.

Согласно закону ОТРАЖЕНИЯ все существующие в природе и обществе ЯВЛЕНИЯ в той или иной степени ВЗАИМОДЕЙСТВУЮТ между собой. Такое взаимодействие, взаимосвязи и взаимозависимости легли в основу многих других закономерностей и теорий.

Взаимодействие, взаимозависимость и отражение являются важным условием понимания природы информации.

Но для понимания природы и сущности информации необходимо представить себе сам механизм отражения. Для этого нам необходимо рассмотреть *структуру информации*, то есть внутреннего строения всех ее элементов.

Сразу же сделаем оговорку в части того, что модель информации нами дается применительно к человеческому измерению, а не в технологическом и математическом смыслах.

Каков же состав элементов структуры информации и как они между собой связаны?

Как мы уже отмечали, все явления и предметы материального и нематериального мира находятся в постоянном *движении, изменении и взаимодействии.* В силу этого фактора они оказывают друг на друга влияние, передают друг другу отдельные свои внешние либо внутренние признаки, свойства и характерные черты.

РЕЗУЛЬТАТ влияния или взаимодействия всегда связан с *содержательным образом* того предмета или явления, которое является «активным» элементом взаимодействия и которое оказывает влияние на другое явление (предмет). В этом содержательном образе и весь смысл понимания ИНФОРМАЦИИ.

Теперь пространственно представим один объект в виде объекта (А), а другой объект, на который оказывается влияние в виде другого объекта (Б).

Отразившийся образ объекта А (то есть, его признаки и проецирующие изменения в объекте Б) обозначим еще одним элементом (С), который по своим внешним и внутренним признакам напоминает объект А. Но поскольку это **образ** объекта А, то он его только напоминает по своим чертам и признакам.

Отображаемый образ обычно имеет свой материальный носитель и или информационный символ. Таким символом может быть цифра, графическое изображение, определенное музыкальное сочетание звуков и их нотные выражения и т.д.

Отметим для себя еще одно важное условие механизма отражения.

В процессе отражения может участвовать и еще один объект, через который происходит сам процесс влияния (или взаимодействия). Назовем его *отражающим объектом* (Д). В человеческом обществе таким объектом обычно является субъект общественных отношений (физические либо юридические лица), который участвует в целенаправленном информационном процессе (например, средство массовой информации, рекламодатель или лектор, передающий свои знания аудитории и др.). Легче его представить в виде простого зеркала, в которое мы заглядываем ежедневно и в котором отражается наш образ.

Итак, структура механизма такого взаимодействия (отражения) выглядит следующим образом:

- взаимодействуют обычно как минимум два объекта или явления (один влияет, то есть отражает свои свойства и черты, а другой фиксирует на себе или воспринимает переданные ему свойства или черты);
- отображение (образ и его материальный символ) несет в себе качественные либо количественные свойства (признаки) объекта А;
- в процессе отражения может участвовать отражающий объект Д.

Таким образом, мы теперь можем себе представить внутреннюю структуру процесса отражения: отражаемый и отображаемый объекты, результат отражения (отображаемый образ) и его материальный носитель (код, символ, сообщение).

Результат процесса отражение (отображаемый образ) и его материальный носитель (символ) и есть ИНФОРМАЦИЯ.

Таким образом, информация имеет внутреннее содержание (отображаемый образ) и внешнюю форму (символ).

Символ информации обычно выглядит в виде какого-либо сигнала или сообщения.

Вы должны помнить о том, что такое описанная модели информации – это теоретическая конструкция, абстрактная модель, которая так выглядит для общего понимания сущности информации. В реальной жизни чаще мы наблюдаем только «символические» результаты процесса отражения действительности, то есть различные материальные носители информации:

- буквенные символы и их системы (текстовая информация);
- графические символы (изображение);
- звуковые сигналы (звуковая информация);
- математические символы и коды (компьютерной информация);
- правовые (нормы права).

Таков процесс отражения, такова природа и структура информации. Она существовала всегда, во все времена, в живой и неживой природе, в естественной среде и искусственно созданной человеком системе.

Исторически изменялись только временные и пространственные формы структуры информации, но ее суть (природа) остаются неизменными.

В настоящее время, век научно-технического прогресса, формы отражения существенно изменили сам механизм отображения путем внедрения электронных вычислительных машин и цифровых технологий. Изменился и сам человек, как носитель отображаемого образа и отражающий субъект. Человек стал активно вмешиваться в процесс отображения и нередко вносит диссонанс в объективный процесс отражения, делая его все более неадекватным. Человек, вооружившись могучим техническим средством и цифровыми технологиями, либо ускоряет процесс взаимодействия объектов материальной природы, либо, напротив, его замедляет. Одним

словом, развитие НТП не всегда позитивно влияет на эволюционное развитие природы.

Как мы уже отмечали, отображающим объектом (Д) может выступать человек или сообщество людей. От человека зависит очень многое в процессе отображения существующих явлений. Поэтому в информационной сфере человеческой деятельности сегодня происходят различные метаморфозы, создается так называемый «виртуальный» (т.е. как бы нереальный) мир, возникают информационные войны и прочие побочные последствия информационной сферы. Человек, воспользовавшись современной компьютерной техникой и высокими информационными технологиями, нередко сознательно создает целую систему «кривых зеркал» и навязывает для других якобы реальную информационную картину современного мира.

В этом - ключ ко многим проблемам современности. Именно он дает ученым основание для пессимистических прогнозов относительно будущего так называемого информационного общества. Но это уже предмет не нашего курса, а скорее философии и социологии информационного права.

Теперь кратко о **свойствах информации**.

Наиболее полно они описаны в научной и учебной литературе³, в том числе тех изданиях, на которые мне приходилось уже ссылаться.

К основным свойствам информации относятся:

- **материальность** (то есть способность воздействовать на органы чувств и на другие сенсорные элементы);

- **вторичность** по отношению к отражаемым объектам и явлениям;

- **объективность** (то есть, независимость процесса отражения и отражаемого образа от субъекта, который получает информацию);

- **неуничтожаемость** информации как идеального образа и **уничтожаемость** (возможность физического уничтожения) знаков или символов, составляющих материальную основу информации;

- **копируемость** (возможность создания большого числа копий материального носителя информации);

- **достоверность** (способность точно отражать существующие явления действительности);

- **полезность и ценность** информации обусловлена особенностями ее использования в той или иной сфере человеческой деятельности, мера допустимости для принятия решения в конкретной жизненной ситуации.

Все свойства информации свидетельствуют о том, что она обладает гибкими и очень чувствительными качествами, делающими ее очень зависимым от внешнего мира фактором.

Мы еще не один раз будем возвращаться к характеристике информации, а сейчас остановимся на последнем признаке определения информатики – информационных процессах.

Информационные процессы.

Для того, чтобы понять суть информационного процесса, необходимо рассмотреть процесс движения информации, иначе говоря, оборота информации.

Движение информации в обществе и человеческой деятельности проходит в нескольких формах.

Первой формой является **поиск** информации.

Центральным, чуть ли не ключевым вопросом жизнедеятельности, является не просто информация, а ее структурированное множество, именуемое *информационным ресурсом*. Именно информационные ресурсы интересуют людей, каким бы видом деятельности они ни занимались. Вокруг информационного ресурса идет ожесточенная борьба за их овладение. Именно этот ресурс становится самым приоритетным из всей ресурсной общественной системы (административные, природные, материально-финансовые, кадровые и т.д.). Специалисты дают такую оценку неслучайно, поскольку в отдельных видах деятельности (биржевая, банковская, инвестиционная и др.), где информация о выгодных финансовых условиях выполняет ключевую роль. Это находит свое подтверждение в кризисных ситуациях на мировом и национальном финансовых рынках. Эксклюзивная информация о состоянии валютного либо инвестиционного

рынков давала возможность обладателям такой информации заключать особо выгодные биржевые и инвестиционные сделки.

Пожалуй, одной из самых серьезных проблем современной жизни является найти важную информацию и в нужное время. Сегодня уже не объем информации определяет потребности информационных пользователей, а точность и скорость ее поиска.

Следующей формой движения информации является ее **обработка**. Как известно, мало найти нужную информацию - не менее важно ее сохранить, защитить и обработать. Здесь многое зависит от технических возможностей компьютера, программного обеспечения и умения пользователя. Мы еще вернемся на протяжении учебного курса к проблемам обработки информации.

Формой движения информации является ее **передача**. Здесь также немалая роль отводится техническим характеристикам телекоммуникационных средств (или средств связи). Современные цифровые телефонные системы с высокими качественными характеристиками обеспечивают высокую скорость и точность передачи информации на огромные расстояния. На рубеже 70-х годов прошлого века произошли революционные телекоммуникационные преобразования. Вначале была создана цифровая технология передачи информации, а затем на основе лазерных технологий появились оптико-волоконные каналы связи. Такие открытия позволили создать уникальные технические и технологические возможности передавать огромные объемы информации и с высокой скоростью. На основе цифровых технологий были созданы условия существенного преобразования глобальных телекоммуникационных сетей, в том числе глобальной сети Интернет, которая в 80 - 90-е годы революционно изменила систему передачи информации.

Наконец, последней формой движения информации является ее **использование**. Названная форма самая распространенная. Именно она определяет широкий интерес пользователя.

Итак, как видите, информация проходит во времени несколько форм своего оборота, иначе говоря, несколько этапов: *поиск, обработка, передача и использование*. Прохождение информации по названному кругу и «облачение» ее в разные одежды (или формы) обычно связывается с таким словом, как **оборот информации**. Постараемся запомнить его, поскольку мы не один раз будем использовать этот термин при характеристике информационной темы.

При использовании одной из названных форм информации человек погружается в сферу информации или информационную сферу.

Таким образом, *пространственно-временная область человеческой деятельности, связанная с поиском, обработкой (хранением и защитой), передачей и использованием информации называется **информационной сферой***.

В определении «информационный процесс» как **процесс формирования, передачи и использования информации** не исчерпывается значение понятия названного термина. В Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации» дается развернутое определение названного понятия: «процесс создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации». Федеральный закон «Об участии в международном информационном обмене» дополняет поименованный логический ряд еще одной формой существования информации – «потребление информации».

Дело вовсе не в том, все ли перечислены формы существования, а в том, чтобы вы поняли смысл отдельной части предмета информатики. А смысл его заключает в том, что наряду с закономерностями самого явления (информации), наука информатика изучает и процесс движения информации, то есть, динамическую ее характеристику.

Формы движения (оборота) информации в процессе человеческой деятельности могут быть разными, в зависимости от целеполагания.

В одних случаях это может только *поиск* информации, в других могут быть полезны только *обработка и хранение*. В третьих – только *передача или распространение*. В четвертых, человека может интересовать только *защита* информации. В отдельных случаях может встречаться и наиболее полный набор форм оборота информации.

Каждая из названных форм существования информации динамична по своей сути. Мне уже приходилось подчеркивать, что информация очень тесно связана с объектами и явлениями действительности, поскольку в ходе их развития и возникает реальный

процесс отражения этого развития, то есть информационный процесс.

В реальной жизни информационный процесс многообразен так же, как и сама действительность, отражаемая в информации.

В зависимости от видов и форм информации сами процессы – это совокупность реальных жизненных циклов и стадий отражаемых объектов и явлений.

В зависимости от среды распространения информации информационные процессы могут происходить в:

- естественной среде (геологии, биологии и др.);
- технической среде (машины, механизмы, телекоммуникации и др.);
- социальной среде (общественные процессы).

Отсюда и информационные процессы могут быть биологическими, техническими и социальными.

Для нас наиболее важной средой является третья – социальная (общественная), так как именно в этом смысле рассматриваются правовые категории и правовые системы.

В социальном смысле можно и вести речь при общем понимании происходящих процессов использования информации как сведений о фактах существующей действительности.

В информатике принято говорить не просто об информационных процессах, а о целенаправленной реализации интересов субъектов общественной жизни либо общественного производства.

В качестве субъектов всегда выступают человек, гражданин, личность.

Субъектом может быть также коллектив (общество) либо государство (или его представители – органы либо организации).

В зависимости от сложности информационного интереса *личности, общества и государства* могут быть более сложные формы реализации такого интереса в информационной сфере либо, наоборот, более простые.

2. Понятие и предмет правовой информатики

Теперь, когда мы с вами рассмотрели понятие информатики (как целого), нам легче будет разобраться в сущности правовой информатики (то есть, ее части).

Для начала давайте разберемся в терминах и определениях для того, чтобы понять название и содержание нашего курса «правовая информатика».

Отправным началом науки информатики являются проблемы информации и информационных процессов во всех сферах жизни. Причем, в современное время такие проблемы решаются во многом в условиях массового использования вычислительной техники и высоких технологий.

Применительно к правовой сфере мы сделаем предварительный вывод о том, что основными проблемами и содержанием правовой информатики являются соответственно *правовая информация и информационные процессы в правовой системе*.

Следовательно, предметом правовой информатики являются две группы вопросов. Первая из них заключается в изучении, рассмотрении и решении проблем, стержнем которых является *правовая информация* и связанные с нею иные подвиды (электронная правовая информация, например). Вторая группа вопросов находится в центре решения *проблем информационного процесса (оборота) правовой информации, обрабатываемой с помощью вычислительной техники и высоких информационных технологий*.

Таким образом, используя данное нами выше определение информатики применительно к правовой сфере, нетрудно сформулировать сущность проблем правовой информатики.

Давайте попытаемся это сделать.

Первой группой проблем правовой информатики являются вопросы природы (структуры, содержания и характеристики) правовой информации, ее развития и взаимодействия с иными видами информации. В эту группу проблем входят вопросы использования междисциплинарной сферы знаний в области информатики для решения проблем природы правовой информации.

Например, использование знаний в области кибернетики и закономерностей природы информации дает возможность исследовать проблемы правовой информации

(как разновидности информации) как системообразующего образования в правовой системе.

Второй группой проблем правовой информатики являются вопросы применения и использования современных информационных средств (электронно-вычислительных машин и высоких технологий) для поиска, создания, обработки, хранения, передачи и распространения правовой информации (т.е. вопросы оборота правовой информации).

Проблемы использования электронно-вычислительных средств (ЭВМ), высоких компьютерных технологий и цифровых средств связи при обработке правовой информации являются проблемами *информационно-технологического обеспечения юридической деятельности* (т.е. вопросы информатизации деятельности юридических органов и организаций).

В современной юридической деятельности расширяется сфера использования средства информационной инфраструктуры: вычислительная техника, средства передачи компьютерной правовой информации (т.е. информации о нормативных актах, прошедших обработку на компьютере) и электронный документооборот, элементы электронного регламента процессуальной правоприменительной деятельности, использование электронной цифровой подписи и цифровых видов судебных доказательств и т.д.

Названные проблемы образуют специфическую группу знаний в части информационного обеспечения юридической деятельности. Такое обеспечение связано не только с вопросами процесса оборота правовой информации, обработанной с помощью вычислительной техники, но и с применением других элементов информационной инфраструктуры, в частности, современных информационных технологий. Поэтому названная группа проблем носит название информационно-технологическими процессами, происходящими в правовой системе, в том числе, в юридической деятельности.

Теперь можно сформулировать само определение понятия «правовая информатика».

Правовая информатика – междисциплинарная отрасль знаний о закономерностях природы правовой информации и информационно-технологических процессов (формирования и реализации правовой информации) в правовой системе.

Таким образом, в предмет курса «правовая информатика» входит изучение знаний:

- о закономерностях правовой информации;
- об особенностях информационного обеспечения юридической деятельности, т.е. использовании вычислительных средств, систем связи и информационных технологий в процессе поиска, обработки, передачи и использовании правовой информации.

3. Место правовой информатики в правоведении и системе других наук.

Особенностью правовой информатики является то, что в ней представлены и увязаны два начала - *юридическое и технико-технологическое*. Поэтому эту дисциплину нельзя относить к одним только юридическим, информационным или техническим отраслям знаний. Это типичная комплексная, интегрированная отрасль знания.

Каким же образом соотносится правовая информатика с названными науками?

Большое значение для правовой информатики имеет использование знаний в области *общей теории права* – фундаментальной межотраслевой юридической науке, раскрывающей сущность и закономерности правовой действительности в целом, всех правовых явлений и процессов.

Центральной проблемой науки правовой информатики является проблема природы правовой информации. В общей теории права она связана с теоретическими концепциями *норм права*. Как известно, норма права является главным структурным элементом системы права и механизма правового регулирования. Она является связующим эти научные дисциплины звеном. Общая теория права исследует правовую информацию сквозь призму установленных правил поведения, а правовая информатика исследует нормы права с точки зрения *текстовой формы* правовой информации, с точки зрения природы правовой нормы как текста. Иначе говоря, названные отрасли

знаний гармонично дополняют друг друга с разных позиций.

Имеется тесная связь между правовой информатикой и такими научными дисциплинами, как *уголовный и гражданский процесс, криминалистика и криминология, правовая статистика и правовая психология*. В названных отраслевых правоведческих науках правовая информация занимает также одно из ведущих мест при исследовании проблем теории доказательств, информационных процессов в процессуальной деятельности правоохранительных органов, криминалистической техники, тактики и методики, исследовании правовых проблем теории отражения и др.

Интерес у правоведов вызывают и аналитические информационные технологии и их применение в юриспруденции. Юридическая аналитика все большее место занимает в деятельности правоприменительных органов. Методологические проблемы, связанные с получением, обработкой и анализом информации, возникают во всех юридических науках без исключения.

Правовая информатика носит название междисциплинарной науки не случайно. Ее фундаментальной основой являются такие естественные и гуманитарные науки, как *математика, физика, языкознание, логика и философия, биология и психология*.

Общая информатика и правовая информатика активно используют такие понятия, как язык, слово, символ, текст. Одной из важнейших задач лингвистики является изучение структуры текста. Современный компьютер – мощное средство для автоматизации работы с текстами. В настоящее время самостоятельной отраслью знаний выдвигается *компьютерная семантика*.

В информатике используются такие понятия психологии, как память, мышление, восприятие, узнавание, сенсорные свойства человека, основного субъекта правовой информации. Выше подчеркивалось, какое значение имеют названные категории для понимания природы информации и ее отображаемого образа.

В развитии правовой информатики, особенно, проблем использования высоких технологий обработки правовой информации, теории искусственного интеллекта огромное значение имеют достижения психологии, которые тесно связаны с исследованиями и анализом основополагающих начал человеческого интеллекта.

Связь правовой информатики с математикой проходит не только при исследовании природы информации, но и при изучении количественных показателей и проблем кибернетики, при исследовании проблем компьютерной информации и электронно-цифровой подписи.

4. Правовая информатика как наука и учебная дисциплина.

Теперь нам необходимо разобраться в вопросе разграничения науки и учебной дисциплины «правовая информатика».

Как известно, предметом любой науки являются закономерности явлений, то есть выявление и анализ связей и взаимозависимостей между ними, а также поиск путей решения научных проблем в той или иной разновидности естественной и искусственной системах.

Наука «правовая информатика», таким образом, занимается исследованием *закономерностей* природы и структуры правовой информации, а также решением научных проблем формирования, обработки, хранения и использования информации в правовой системе.

Целью правовой информатики как учебной дисциплины является изучение *наиболее общих знаний* о природе и существовании правовой информации, об информационных процессах и формах ее оборота, а также приобретение опыта ее формирования и использования с помощью средств вычислительной техники и информационных технологий.

Таким образом, различие между наукой и учебной дисциплиной «правовая информатика» заключается в *уровне познания* проблем правовой информации.

Первый уровень познания (учебная дисциплина) сводится в основном к изучению основных сведений о предмете.

Более глубокие знания о проблемах и закономерностях, обобщение и поиск их решения являются предметом науки.

Правовая информатика находится на стыке многих областей научных знаний:

философии, логики, юриспруденции, информатики, математики, кибернетики, системологии и многих других.

Как междисциплинарная область научных знаний правовая информатика является прикладной наукой и пока не достигла высокого уровня развития. Однако она имеет большое практическое значение в юридической деятельности.

5. Краткая история правовой информатики

Следует отметить, что дискуссии среди юристов относительно места информационных проблем правоправедения ведутся относительно давно. Примерно с того времени, когда наука «кибернетика» стала считаться в нашей стране уже не «лженаукой». Первые письменные литературные источники появились уже в конце 50-х годов.

Первым из правоведов, кто стал активно участвовать в научных дискуссиях вместе с математиками и физиками-электронщиками, это профессор Керимов Джангир Аббасович, теоретик права. В своем последнем фундаментальном труде⁴ он ссылается на участие в одной из таких научных дискуссий с самим Норбертом Винером, отцом кибернетики. Это было на одной из многих научных конференций по проблемам кибернетики, проходившей в 1961 году у нас в России (тогда это был Советский Союз).

Очень активным участником многих дискуссий среди правоведов по проблемам правовой кибернетики и информатики всегда был ныне здравствующий академик В. Н. Кудрявцев. Будучи по своей специализации криминалистом, он, тем не менее, возглавляя сектор права в Российской академии наук (ранее это была Академия наук СССР), был организатором научных конференций по проблемам правовой информатики и кибернетики.

Итогом таких дискуссий выходили фундаментальные научные сборники под общим названием «Проблемы правовой кибернетики» и «Вопросы кибернетики и права»⁵.

Проповедником знаний в области правовой информатики и кибернетики был профессор Н. С. Полевой, который под своей редакцией издал несколько фундаментальных научных трудов и учебников по правовой информатике.

Активную позицию в формировании правовой информатики и развитии информационных основ юридической науки всегда занимали ученые А. Б. Агапов, В. Б. Венгеров, О. А. Гаврилов, И. Л. Бачило, С. С. Москвин, М. М. Рассолов, А. Р. Шляхов, А. А. Эйсман, Л. Г. Эджубов и др.

Видное место в правовой информатике оставил В. А. Копылов, который хотя и не являлся юристом по специальности, но по своей высокой квалификации (будучи доктором технических наук, профессором), он опубликовал много научных и учебных работ, посвященных информационным основам правоправедения.

Эволюция знаний в области правовой информации, правовой информатики и правовой кибернетики дается в учебниках «Правовая информатика и кибернетика» под редакцией Н. С. Полевого (1993 г.), «Курс правовой информатики» под редакцией О. А. Гаврилова (2000 г.), а также в учебниках и учебных пособиях по информационному праву.

Наша кафедра рекомендует вам обратиться к этим изданиям для того, чтобы вы получили более глубокие знания в области информационных основ права.

При изучении курса рекомендуется изучить и фундаментальные основы социальной информатики. В частности, учебное пособие К. К. Колина «Фундаментальные основы информатики: социальная информатика» (2000 г.), учебное пособие И. Л. Бачило «Информационное право: основы практической информатики» (2000 г.), монографию А. И. Ракитова «Философия компьютерной революции» (1991 г.) и др.

В этих работах даются сводные знания об информационных процессах в современном общественном развитии.

6. Информатизация юридической деятельности

При изучении курса «правовая информатика», как уже отмечалось, студенты должны приобрести знания об информационных процессах юридической деятельности. Информационные процессы, связанные с информационным обеспечением любой

профессиональной деятельности, основанном на применении вычислительных и телекоммуникационных средств, а также высоких компьютерных технологий, принято называть информатизацией.

Основываясь на знаниях из курса «информатика», вы помните, что **информатизация – это организованный процесс по информационному обеспечению общественно-полезной деятельности (удовлетворению информационных потребностей) на основе применения ЭВМ, средств связи и информационных технологий.**

Остановимся кратко хотя бы на основных положениях организации такого процесса по удовлетворению информационных потребностей.

Принятый в начале 90-х годов нашим государством и обществом курс на всеобщую информатизацию выдвинул среди прочих информационную функцию государства ⁶.

Для изучения процесса информатизации правовой сферы необходимо обратиться к **основным положениям государственной политики** в области правовой информатизации.

Для этого необходимо изучить тексты Указов Президента Российской Федерации от 28 июня 1993 года «Концепция правовой информатизации» и от 4 августа 1995 года «О президентских программах правовой информатизации».

Кроме того, при изучении проблем правовой информатизации рекомендуется изучить тексты Указа Президента Российской Федерации от 3 декабря 1994 г. N 2147 "О мерах по совершенствованию юридического обеспечения деятельности Президента Российской Федерации", Указа Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 г. N 477 "О мерах по ускорению создания центров правовой информации".

Для того, что понять основные положения государственной политики в области информатизации, необходимо остановиться на **государственной программе правовой информатизации органов государственной власти.**

Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 1993 г. N 963 "О мерах по реализации правовой информатизации России" реализация этой программы возложена на научно-технический центр правовой информации "Система" (далее именуется - НТЦ "Система")

Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 1995 года N 808 «О президентских программах по правовой информатизации» утверждена Президентская программа "Правовая информатизация органов государственной власти Российской Федерации"

Важнейшими задачами (целевыми показателями) программы являются:

- создание оптимальных условий для наиболее полного удовлетворения информационно-правовых потребностей органов государственной власти Российской Федерации на основе внедрения прогрессивных согласованных между собой информационных технологий;

- создание первой очереди Российской автоматизированной системы информационно-правового обеспечения правотворческой и правореализационной деятельности, правового образования и воспитания (далее именуется - РАСИПО);

- создание и сохранение единого информационно-правового пространства органов государственной власти Российской Федерации;

- разработка унифицированной комплексной технологии обработки, распространения и предоставления правовой информации;

- развитие сферы информационно-правовых услуг в условиях рыночной экономики;

- создание предпосылок для формирования единого общегосударственного информационно-правового пространства;

- создание условий и предпосылок для организации и осуществления межгосударственного (в рамках Содружества Независимых Государств) и международного сотрудничества в области правовой информатизации.

Основными направлениями программных мероприятий являются:

- разработка плана проведения работ по подготовке проектов законов и других нормативных актов, регулирующих отношения в сфере правовой информатизации и использования систем правовой информации;

- формирование центрального узла правовой информации на базе научно-

технического центра (НТЦ) "Система";

-создание центрального интегрированного банка правовой информации, включающего ретроспективу российского законодательства и зарубежное законодательство;

-создание и развитие в интересах органов государственной власти Российской Федерации электронных систем доступа к информационно-правовым ресурсам центрального узла правовой информации;

-создание оптоволоконной телекоммуникационной системы, объединяющей органы государственной власти Российской Федерации и центральный узел правовой информации;

-разработка системы долговременного (архивного) хранения систематизированных фондов органов государственной власти Российской Федерации;

-создание предпосылок для формирования информационно-коммуникационной среды единого общегосударственного информационно-правового пространства, построения региональных узлов правовой информации, интегральных баз данных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и обеспечения их взаимодействия с центральным узлом правовой информации на базе НТЦ "Система".

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

-повышение оперативности, обоснованности и корректности принимаемых решений по регулированию различных сфер общественной жизни за счет информатизации правотворческой деятельности органов государственной власти Российской Федерации;

-обеспечение свободного, оперативного (быстрого) доступа к существующим в электронном виде информационно-правовым ресурсам со стороны органов государственной власти Российской Федерации;

-создание организационных и технических возможностей информационно-правового обмена с планируемыми региональными узлами правовой информации, субъектами Российской Федерации и зарубежными странами.

Конечной целью государственной политики в области информатизации правовой сферы является создание в России общенациональной автоматизированной системы правовой информации, то есть создание оптимальных условий для наиболее полного удовлетворения информационно-правовых потребностей на основе внедрения прогрессивных, согласованных между собой информационных технологий.

Такая система должна охватить все государственные органы и организации на всей территории России, обеспечив их официальными текстами нормативных правовых актов в едином компьютерном формате «Эталон».

Система «Эталон» уже сформирована Министерством юстиции РФ и готова к использованию и возможно в ближайшее время будет распространена в государственных органах власти, судебных правоохранительных органах, а также органах местного самоуправления.

Основными направлениями государственной политики информатизации правовой сферы являются:

- информатизация нормотворческой деятельности;
- информатизация судебной деятельности;
- информатизация федеральных органов государственной власти;
- информатизация органов государственной власти субъектов РФ;
- информатизация правоохранительной деятельности;
- информатизация юридического образования;
- правовое обеспечение процесса информатизации.

Важное место в государственной политике в сфере правовой информатизации занимает обеспечение работы Государственной автоматизированной системы обеспечения работы избирательных комиссий «ГАС Выборы».

Федеральный закон РФ от 10 января 2003 года о «Государственной автоматизированной системе «Выборы»» сформулировал правовые основы информатизации избирательных комиссий. В частности, впервые в юридической практике внес в качестве обязательного условия работы избирательных комиссии использование ими электронно-цифровой подписи при формировании документов о результатах выборов.

В последующих разделах курса предметом изучения будут отдельные направления

правовой информатизации: нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Кроме того, самостоятельным разделом учебной дисциплины является место глобальных информационных систем в правовой сфере, а также основные направления их использования в юридической деятельности.

Таким образом, в задачи курса «правовая информатика» входит изучение знаний:

- в области формирования, распространения и использования информации о праве;
 - об использовании информационных систем (правовых ресурсов и автоматизированных средств их обработки);
 - основные условия внедрение современных информационных технологий в юридическую деятельность, в том числе образовательный процесс.

В ходе изучения курса «правовая информатика» студенты должны:

- освоить и использовать на практике полученные знания в области применения методов и способов обработки информации при исследовании информационных процессов в правовой сфере;
- освоить и применять информационные справочные правовые системы для простейшего поиска федеральных законов и отдельных норм права;
- освоить и применять полученные знания в области информатики применительно к правовой сфере;
- изучить основные направления информатизации юридической деятельности, этапы и перспективы ее развития.

ЛЕКЦИЯ 2. ПРАВОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ЕЕ ВИДЫ

1.Правовая информация – часть социальной информации

Прежде всего, хотелось бы дать краткую классификацию информации.

В предмет курса не входит изучение проблем технической, математической, биологической и других видов информации естественнонаучного характера.

Нас интересует информация об обществе и общественных процессах – **социальная информация**.

Она охватывает политическую, правовую, экономическую и другие виды информации.

Различают следующие виды социальной информации.

В зависимости от *режима доступа*: открытая информация (без ограничения) и информация с ограничением доступа (государственная тайна; коммерческая тайна; профессиональная тайна; служебная тайна, персональные данные).

В зависимости от *видов носителей*: в печатном виде (бумаге); машиночитаемых носителях (дисках); в виде изображения на экране; в памяти ЭВМ; информация, передаваемая по каналам связи и др.

По функциональному назначению (сферам применения) информация может быть разделена следующим образом: политическая информация; экономическая информация; научно-техническая информация; статистическая информация; правовая информация и др.

Политическая информация — информация о политической деятельности политических партий и общественных объединений, политической линии государства, о работе органов государственной власти по реализации властных полномочий. Разновидность политической информации - внешнеполитическая информация (данные о внешнеполитическом курсе государства, внешнеполитических акциях, состоянии международных отношений и т.д.). Вместе с тем, имеется такая политическая информация, которая является одновременно и правовой, т.е. имеет "двойное назначение". Примером могут быть конституционные нормы о предоставлении политического убежища (ст. 63 Конституции РФ).

Экономическая информация отражает процессы наиболее эффективного управления общественным производством, распределением и потреблением товаров. Массовая информатизация бизнеса приводит к формированию огромных массивов информации о

деятельности субъектов реального сектора экономики. Переход на электронные регламенты управления бизнесом создают предпосылки создания электронного сектора экономики (электронный бизнес).

Научно-техническая информация - это публично оглашаемые сведения об отечественных и зарубежных достижениях науки, техники и производства, полученные в ходе научно-исследовательской, опытно-конструкторской, производственной и общественной деятельности. Эта информация, являясь продуктом интеллектуального творческого труда, представляет собой объект права интеллектуальной собственности.

Правовая информация - сообщения о нормативных правовых актах (НПА), массивах НПА и другой информации, имеющей юридическое значение. Об этом виде информации пойдет речь в следующем параграфе курса.

В информатике используется термин "*электронная информация*", под которой понимаются все виды информации, зафиксированной и распространяемой на машиночитаемых носителях с целью ее дальнейшей обработки на ЭВМ. К электронной информации относятся и электронные версии нормативных правовых актов, справочников и других изданий. Об этом у нас разговор еще впереди.

Понятие, природа, структура и свойства правовой информации, ее теоретическое и прикладное значение входит в предмет общей теории права и общей теории информации, центрального звена общей теории информатики.

2. Понятие правовой информации

До 70-х годов прошлого века в юриспруденции понятие «правовая информация» вообще не использовалось, как и вообще термин информация до недавнего времени не использовался в сфере общественных отношений. С развитием теории информации и внедрением ее в практику общественной жизни стали использоваться понятия «информация», «информационные процессы» и др. Постепенно и в юриспруденцию были внесены новые понятия, связанные с информацией.

При этом следует заметить, что в текстах законов и других нормативных правовых актов до сих пор отсутствует определение понятия «правовая информация». Это дает возможность по-разному понимать его содержание.

Известный юрист А. Б. Венгеров рассматривал в более узкой плоскости правовую информацию (только официальные нормативно-правовые документы и их аналоги, содержащиеся в справочно-поисковых системах).

Более широко понимал правовую информацию С. С. Москвин, включая в это понятие все сведения и сообщения о правовой сфере, включая результаты деятельности ученых-правоведов и юристов-практиков ⁷.

Современные авторы применяют более дифференцированный подход к определению понятия «правовая информация». Этому способствует практика нормотворчества и достижения аналитической юриспруденции.

В частности, О. А. Гаврилов относит к правовой информации «любые сведения о фактах, событиях, предметах, лицах, явлениях, протекающих в правовой сфере, содержащиеся в различных источниках и используемых государством и обществом для решения практических задач правотворчества, правоприменительной и правоохранительной деятельности, защиты прав и свобод личности».

Трудно не согласиться с каждым из приведенных мнений.

Однако для того, чтобы понять содержательный смысл названного понятия, необходимо все же обратиться к тому, какое значение оно имеет для юриспруденции, то есть области человеческой деятельности, связанной с правом.

Любая информация существует не само по себе. Не может она существовать в отрыве от отражаемого предмета или явления. Она есть их отображаемый образ. Одним словом, информация всегда тесно связана со своим объектом или предметом.

Правовая информация как отображаемый образ правовых явлений и предметов также тесно с ними связана и отражает все их многообразие.

Значит, с одной стороны, правовая информация является результатом юридической деятельности (как ее отражение). К примеру, результатом правотворческой деятельности является издание (принятие) нормативного правового акта.

С другой стороны, правовая информация может быть основанием для юридической

деятельности (в случаях принятия правовых решений), так как она должна быть законной, т.е. основанной на нормативных правовых актах.

Следовательно, правовой информацией следует считать информацию, **тесно связанную** с юридической деятельностью и принятием правовых решений.

Поэтому вряд ли правильным будет относить к правовой информации абсолютно все сведения о протекающих в правовой сфере событиях и фактах существующей действительности. С другой стороны, нельзя суживать границы правовой информации только рамками официально принятых нормативных правовых актов и их аналогов в компьютерных справочных правовых системах.

Наиболее правильным является относить к правовой информации только те сообщения о правовой сфере и юридической деятельности, которые тесно связаны с принятием правовых решений и результатами юридической деятельности.

Суммируя различные мнения, можно сделать вывод о том, что к **правовой информации** относятся все официальные нормативные правовые акты и имеющие **правовой характер** документы, **непосредственно связанные** с результатами правоприменительной и иной юридической деятельностью.

Таким образом, к правовой информации относятся следующие виды правовых сообщений.

1. *Нормативные правовые акты* (законы и подзаконные акты);

2. *Результаты правоприменительной и иной юридической деятельности организаций, имеющей правовой характер:*

- судебные решения (судебные акты, принятые по существу юридических дел);
- обобщения судебной практики, которые ориентируют на принятие правильных судебных решений;
- нормативные акты корпораций и других организаций.

3. *Правовые документы и сообщения, на основе которых принимаются правовые решения:*

- официальные документы деятельности правоохранительных органов;
- официальные заключения экспертов и специалистов, а также другие доказательства, допустимые в процессуальной деятельности судебных и правоохранительных органов;
- акты официального толкования, доктринальные заключения и иные процессуально-оформленные или официальные сообщения ученых и научных учреждений по различным проблемам общественной жизни.

3. Виды правовой информации

Принято считать, что к основным видам правовой информации относятся *нормативная и ненормативная правовая информация*.

Нормативная правовая информация.

К наиболее распространенному виду правовой информации, т.е. информации непосредственно относящейся к нормам права, являются нормативные правовые акты разного уровня и разновидностей (международные правовые документы, федеральные нормативные правовые акты, региональные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты органов местного самоуправления).

К нормативной правовой информации относятся также нормативные акты локального характера (документы организаций нормативного характера - приказы и распоряжения, инструкции, положения и др.).

Ненормативная правовая информация.

К этому виду относятся официальные акты и сообщения, принятые органами власти и судебными органами в ходе осуществления ими правоприменительных функций. То есть, функций, непосредственно связанных с реализацией норм права. Именно поэтому они относятся к правовой информации. К ним относятся постановления и распоряжения органов исполнительной власти, на основе которых реализуются права и интересы субъектов права; акты правосудия.

К ненормативной правовой информации относится также огромный массив

неофициальной информации правового характера судебных органов (официально опубликованные обобщения и обзоры судебной практики). Такая информация относится к правовой в силу того, что она обобщает официально принятые акты правосудия, ориентирует судебные и иные правоприменительные органы на наиболее правильную правовую квалификацию многочисленных жизненных обстоятельств, т.е. правильное применение действующего законодательства.

Кроме того, к ненормативной правовой информации относятся сообщения (документы) о результатах юридической деятельности правоохранительных органов, которые имеют правовое значение (в которых дается правовая оценка действий и деятельности субъектов права) в существующей действительности или в будущем времени. Это могут быть постановления правоохранительных органов, в которых дается правовая оценка событий жизни. Например, при вынесении постановления об отказе в возбуждении уголовного или административного производства по нереабилитирующим основаниям, когда признается факт деяния и усматривается вина субъекта, однако в силу малозначительности причиненного вреда лицо освобождается от уголовного или административного преследования. Такие постановления могут иметь правовое значение в случае их использования, например, в гражданском судопроизводстве при решении вопроса о возмещении материального или морального вреда.

К ненормативной правовой информации могут относиться официальные (документально оформленные) заключения экспертов и специалистов, а также другие доказательства, допустимые в процессуальной деятельности судебных органов, а также доктринальные заключения и иные процессуально-оформленные или официальные сообщения ученых и научных учреждений по различным проблемам общественной жизни.

Электронная правовая информация.

Наряду с информационным правовым массивом официального характера существует целая система неофициальной правовой информации.

Начиная с 90-х годов, с момента начала информатизации государственной и общественной жизни и внедрения компьютеров получило распространение массовое использование справочных правовых систем (далее - СПС) в электронном виде. Такие системы формируются на основе применения информационных технологий и электронно-вычислительной техники.

Быстрый поиск и удобные условия использования выдвинули такие информационно-справочные правовые системы в число наиболее распространенных в настоящее время.

К числу электронной правовой информации относится не только массив информации о законодательстве, размещенный в таких известных СПС, как «Консультант Плюс», «Гарант», «Кодекс», «ЮСИС», «ЭТАЛОН», но и правовая информация, размещаемая и распространяемая по каналам глобальных телекоммуникационных сетей (например, ИНТЕРНЕТ). В последнее время, в связи с внедрением наиболее интеллектуальных и высокотехнологичных поисковых систем, в сетевом режиме юристы и другие специалисты используют полезную электронную правовую информацию (нормативные правовые акты, информацию о судебной деятельности, аналитическую правовую информацию и т.д.).

Внедрение электронных форм ведения деловой жизни позволило использовать новые формы передачи правовой информации (в т.ч. электронных документов) по телекоммуникационным каналам. В случаях использования электронно-цифровой подписи пользователями таких каналов правовая информация может носить официальный характер. В связи с принятием федерального закона «Об электронно-цифровой подписи» такие формы получают все большее распространение. Создание официального электронного документооборота в практику деловой жизни, электронные версии правовой информации постепенно станут носить официальный характер.

В связи с этим особое значение приобретает деятельность по массовой информатизации не только государственных органов власти и правоприменительных органов, но и всех организаций, участвующих во взаимоотношениях с официальными властными структурами.

¹Словарь иностранных слов. – М.: Рус. яз., 1988. С. 201.

²Введение в философию: Учеб. пособие для вузов / Авт. колл. Фролов И. Т. и др. - 3-е изд., перераб. и доп. - М., 2004. С. 432 - 435; Керимов Д. А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права). / 2-е изд. - М., 2001. С. 101 - 108; Стрельцов А. А. Обеспечение информационной безопасности России. Теоретические и методологические основы / Под. Ред. В. А. Садовниченко и В. П. Шерстюка. М., 2002. С. 21 - 40; Урсул А. Д. Отражение и информация. - М., 1973. С. 18 - 43; Правовая информатика и кибернетика: Учебник / Под ред. Н. С. Полевого. - М., 1993. С. 25 и др.

³Гаврилов О. А. "Курс правовой информатики". Учебник для вузов. - М., 2000. С. 2 - 3; Чубукова С. Г., Элькин В. Д. Основы правовой информатики (юридические и математические вопросы информатики): Учебное пособие. - М., 2004 С. 34 - 40; Стрельцов А. А. Обеспечение информационной безопасности России. Теоретические и методологические основы / Под. Ред. В. А. Садовниченко и В. П. Шерстюка. М., 2002. С. 21 - 40 и др.

⁴Керимов Д. А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии права). / 2-е изд. - М.: Аванта+, 2001.

⁵Сб. "Вопросы кибернетики и права". - М.: Наука, 1967; Сб. "Правовая кибернетика. Проблемы правовой кибернетики". - М.: Наука, 1970; Сб. "Правовая кибернетика". - М.: Наука, 1973 и др.

⁶Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов. - 3 изд. - М.: Юриспруденция, 2000, с.151.

⁷Гаврилов О.А. "Курс правовой информатики". Учебник для вузов. - М.: Издательство НОРМА, 2000, с.13-14.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативные акты

1. Федеральный закон от 20 февраля 1995 года № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации"

2. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О связи» (в ред. от 02.11.2004 N 127-ФЗ).

3. Указ Президента РФ от 28.06.93 № 966 "О концепции правовой информатизации России".

4. Указ Президента Российской Федерации от 19.10.93 № 1665 "О информационно-правовом сотрудничестве Российской Федерации с государствами-членами Содружества Независимых Государств".

5. Указ Президента Российской Федерации от 20.01.94 № 170 "Об основах государственной политики в сфере информатизации".

6. Указ Президента Российской Федерации от 23.04.93 № 477 "О мерах по ускорению создания центров правовой информации".

7. Указ Президента Российской Федерации от 28.01.94 № 223 "Об образовании Федеральной комиссии по правовой информатизации при Президенте Российской Федерации".

8. Указ Президента Российской Федерации от 03.12.94 № 2147 "О мерах по совершенствованию юридического обеспечения деятельности Президента Российской Федерации".

9. Указ Президента Российской Федерации от 04.08.95 № 808 "О президентских программах по информатизации".

10. Указ Президента РФ от 05.10.2002 N 1129 «О классификаторе правовых актов».

11. Указ Президента РФ от 10.08.2000 N 1486 "О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации".

12. Постановления Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. N 226 «О Государственном учете и регистрации баз и банков данных» (в ред.) от 02.03.2005 N 101.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.94 № 1319 "Об информационном обеспечении предпринимательства в Российской Федерации".

14. Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти».

15. Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. N 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов РФ».

16. Приказ Министра юстиции от 23 декабря 1997 г. № 19-01-189-96 «Об организации автоматизированного учета правовых актов субъектов Российской Федерации».

17. Приказ Минюста РФ от 21 января 2000 г. N 10 «Об утверждении Концепции информатизации Министерства юстиции Российской Федерации».

Рекомендуемая литература основная

1. Агапов А. Б. Основы государственного управления в сфере информатизации в Российской Федерации. - М.: Юристъ, 1997.

2. Бачило И. Л. Информационное право: основы практической информатики. Учебное пособие. М.: 2001.

3. Бачило И. Л., Лопатин В. Н., Федотов М. А. Информационное право: Учебник / Под ред. акад. РАН Б.Н.Топорнина. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001.

4. Венгеров А. Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. - 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000.

5. Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы Консультант Плюс: Учебное пособие/ Под ред. Д. Б. Новикова и В. Л. Камынина. -М.: ЗАО "КонсультантПлюс", 1999.

6. Гаврилов О. А. Компьютерные технологии в правотворческой деятельности. Учебное пособие. М.: Издательство НОРМА, 1999.

7. Гаврилов О. А. Курс правовой информатики. Учебник для вузов. – М.: Издательство НОРМА, 2000.

8. Информатика и математика для юристов. Учебное пособие для вузов / Под ред. Проф. Х. А. Андриашина, проф. С. Я. Казанцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2001.

9. Компьютерные технологии в юридической деятельности. Учебное и практическое пособие: отв. Ред. Н. С. Полевой, В. В. Крылов. – М.: БЕК, 1994

10. Копылов В. А. Информационное право: Учебник. – 2 изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2002.

11. Правовая информатика и кибернетика (под редакцией Полевого Н. С.) // Юридическая литература М., 1993.

12. Рассолов М. М. Информационное право // - М.: Юристъ. 1999.

13. Морозов Н. П., Чернокнижный С. Б. Справочные правовые системы. – СПб.: ИД «ВЕСЬ», 2003.

14. Чубукова С. Г., Элькин В. Д. Основы правовой информатики (юридические и математические вопросы информатики): Учебное пособие. – М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ», 2004.

Рекомендуемая литература дополнительная

1. Волкова О. Н. Вопросы правового регулирования отношений при использовании Государственной автоматизированной информационной системы РФ "Выборы" в избирательных процессах. НТИ, сер. 1 № 9, 2001.

2. Бачило И. Л. Информационное право. Роль и место в системе права Российской Федерации. // Государство и право. 2001. № 2, с. 14.

3. Венгеров А. Б. Право и информация в условиях автоматизации управления. – М.: 1978.

4. Гаврилов О. А. Информатизация правовой системы России. // Юридическая книга, М., 1998.

5. Керимов Д. А. Методология права (предмет, функции, проблемы философии

права). / 2-е изд. – М.: Аванта+, 2001.

6. Концепция государственной информационной политики Российской Федерации, одобренной Комитетом Государственной Думы от 15 октября 1998.

7. Морозов А. В. Система правовой информации Минюста России: Монография. – М.: Триумф, 1999.

8. Морозов А. В. Правовая информатика. Монография. – М.: Министерство юстиции Российской Федерации, Российская правовая академия, 1999.

9. Право и информатика / Под ред. Е. А. Суханова. М.: МГУ, 1980.

10. Рассолов М. М., Чубукова С. Г., Элькин В. Д. Элементы высшей математики для юристов // Юристъ, М., 1999.

11. Сб. «Правовая кибернетика. Проблемы правовой кибернетики». – М.: Наука, 1970.

12. Сб. «Правовая кибернетика». – М.: Наука, 1973 и др.

13. Стрельцов А. А. Обеспечение информационной безопасности России. Теоретические и методологические основы / Под. Ред. В. А. Садовниченко и В. П. Шерстюка. М.: МЦНМО, 2002.

14. Судебная практика в российской правовой системе. – СПб.: Питер, юридический факультет СПбГУ, 2003.

15. Халипова Е. В. Правовая информатика: коэволюция и интеграция. М.: Диалог-МГУ, 1998.

16. Шебанов А. Ф., Шляхов А. Р., Москвин С. С. Правовая информация. – М.: Изд.-во «Наука», 1974.