

## **Глава 5. Государственная политика в сфере использования информационных технологий в органах государственной власти**

### ***знать:***

предпосылки и состояние развития информатизации в органах государственной власти;

основные положения государственной политики в сфере использования информационных технологий в органах государственной власти;

### ***уметь:***

использовать методы определения проблем обеспечения единства государственной политики в сфере использования информационных технологий в органах государственной власти;

### ***владеть:***

навыками анализа основных мероприятий обеспечения единства государственной политики в сфере использования информационных технологий в органах государственной власти.

### **1.Актуализация использования информационных технологий в органах государственной власти**

Государственная политика в сфере использования информационных технологий в органах государственной власти призвана обеспечить повышение эффективности их деятельности на основе использования государственных информационных систем.

"качество государственных институтов" опустилась с 81-го на 89-е место.

Согласно индексу GRICS (Governance Research Indicator Country Snapshot), который определяется 1 раз в 2 года Всемирным Банком и оценивает эффективность государственного управления в 209 странах,

Россия по таким показателям, как эффективность работы правительства, качество законодательства, верховенство закона и контроль за коррупцией, находится в нижней части рейтинга.

По индексу восприятия коррупции, рассчитываемому международной организацией "Транспэрэнси Интернэшнл", в 2004 году Россия среди 146 стран занимала 90-е место.

Система исполнительной власти является весьма закрытой для граждан и бизнеса. По данным международных исследований, по индексу непрозрачности Россия среди 48 крупнейших держав занимает 40-е место. При таком уровне непрозрачности дополнительные расходы российских и иностранных инвесторов в связи с увеличением рисков составляют 5,64 процента вкладываемых средств. В то же время, по данным экспертов, сокращение уровня непрозрачности в среднем на 1 пункт коррелирует с увеличением среднегодового валового внутреннего продукта на душу населения на 986 долларов США, прямых иностранных инвестиций по отношению к валовому внутреннему продукту на 1 процент и сокращением инфляции на 0,46 процента (52).

Результаты российских исследований состояния системы государственного управления также свидетельствуют о низкой эффективности государственной власти, коррумпированности государственного аппарата, падении доверия граждан к государственным институтам и государственным служащим. Данные опросов, проведенных фондом "Общественное мнение" в 2004 году в 7 субъектах Российской Федерации, свидетельствуют об отрицательной оценке гражданами деятельности государственных служащих по оказанию государственных услуг (более 71 процента опрошенных). Более 76 процентов опрошенных сталкивались с проявлениями коррупции в государственном аппарате.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2005 год чиновничество названо замкнутой и подчас просто надменной кастой, понимающей государственную службу как разновидность бизнеса. В этой связи основными задачами определены повышение эффективности государственного управления, строгое соблюдение государственными служащими законности, предоставление ими качественных публичных услуг населению, обеспечение права граждан на объективную информацию.

По существу, сфера государственного управления превратилась в ограничивающий фактор для социально-экономического развития страны и повышения ее мировой конкурентоспособности.

Такая характеристика современного состояния сферы государственного управления дана в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 гг. (52).

Поэтому государством принято решение реформировать административную систему с целью значительного повышения эффективности государственного управления и кардинального улучшения деятельности органов исполнительной власти *на основе перехода на массовое использование информационных коммуникативных технологий (ИКТ)*.

**Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и план мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах** (в ред. распоряжения Правительства РФ от 09.02.2008 N 157-р);

**Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и план мероприятий по ее реализации** (распоряжение Правительства РФ от 27.09.2004 N 1244-р, в ред. Постановления

Правительства РФ от 10.03.2009 N 219);

**Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года**, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации № 632-р от 06 мая 2008 г.;

**Концепция создания государственной автоматизированной системы информационного обеспечения управления приоритетными национальными проектами**, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2007 г. N 516-р;

**Концепция создания единой вертикально-интегрированной государственной автоматизированной системы управления** (сокращенное наименование системы - ГАС «Управление»), одобрена протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 30 июня 2009 г. № 90;

**Концепция региональной информатизации до 2010 года** (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июля 2006 г. N 1024-р, в ред. Постановления Правительства РФ от 10.03.2009 N 219).

В названных концептуальных документах сформулированы базовые положения государственной политики в области совершенствования деятельности органов государственной власти и повышения ее эффективности на основе использования автоматизированных систем и информационных коммуникационных технологий: цели и задачи, принципы и основные направления.

**Предпосылки внедрения информационных технологий.** В настоящее время сложились благоприятные условия для совершенствования системы государственного управления,

повышения качества предоставления государственных услуг населению и организациям, повышения результативности и прозрачности работы государственного аппарата, последовательного искоренения коррупции на основе широкого применения информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти.

Реализуемые программы социально-экономического развития и модернизации системы государственного управления предусматривают мероприятия, направленные на:

повышение квалификации государственных служащих и уровня технической оснащенности государственной службы;

обеспечение информационной открытости и прозрачности процедур разработки и принятия государственных решений, реализации прав граждан на доступ к информации о деятельности федеральных органов государственной власти;

формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры на территории страны;

обеспечение роста объемов финансирования государственных программ и проектов, предусматривающих использование информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти;

распространение опыта успешного использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти.

Внедрение названных мероприятий создают необходимые предпосылки для широкого внедрения и использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти.

**Уровень использования информационных технологий в**

**деятельности федеральных органов государственной власти.** Внедрение информационных технологий в деятельность федеральных органов государственной власти осуществляется интенсивными темпами. В ряде государственных органов созданы основы информационно-технологической инфраструктуры, формируется организационно-методическое и кадровое обеспечение эффективного использования информационных технологий.

Важную роль в повышении эффективности использования информационных технологий играет Федеральная целевая программа "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)", утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. N 65, реализация которой позволяет сформировать необходимые предпосылки для внедрения информационных технологий на качественно новом уровне.

Растет численность сотрудников федеральных органов государственной власти, обеспеченных персональными компьютерами, отвечающими современным требованиям. В большинстве федеральных органов государственной власти созданы территориально распределенные компьютерные сети, в том числе имеющие доступ в сеть Интернет.

Доля затрат на закупку программного обеспечения и услуги системной интеграции в структуре бюджетных расходов на использование информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти увеличивается, что в целом отражает развитие функциональных возможностей и повышение сложности используемых в деятельности федеральных органов государственной власти информационных систем и ресурсов.

В структуре федеральных органов государственной власти функционируют органы, ответственные за реализацию

государственной политики в сфере использования информационных технологий, формируется система межведомственной координации государственных программ и проектов использования информационных технологий.

Повышается качество управления процессами использования информационных технологий. Значительное число федеральных органов государственной власти реализует соответствующие программы, большинство из них имеет квалифицированный персонал, на который возложена ответственность за создание и внедрение ведомственных информационных систем.

Успешно реализуются проекты внедрения автоматизированных информационных систем в сфере электронного документооборота, управления материально-техническими, финансовыми и кадровыми ресурсами, а также проекты интеграции государственных информационных ресурсов между собой в рамках внедрения электронных административных регламентов предоставления государственных услуг.

Федеральные органы государственной власти создают и используют интернет-сайты для размещения информации о своей деятельности, а также для предоставления услуг и обеспечения интерактивного информационного обслуживания граждан и организаций.

Проводимые мониторинг и оценка эффективности использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти являются основой для уточнения направлений реализации государственной политики и корректировки государственных программ и проектов в этой сфере.

Основным официальным документом, в соответствии с которым организуется процесс информатизации органов государственной

власти является **Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года (далее – Концепция)**, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.09.2004 N 1244-р (в ред. Постановления Правительства РФ от 10.03.2009 N 219).

## **2. Цели и задачи Концепции**

Концепция определяет основные приоритеты, принципы и направления реализации единой государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти в соответствии с задачами модернизации государственного управления.

**Основной целью** использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти является *повышение эффективности государственного управления на основе общей информационно-технологической инфраструктуры*, обеспечивающей их функционирование, взаимодействие между собой, населением и организациями в рамках предоставления государственных услуг.

Государственная политика в сфере использования информационных технологий направлена на решение следующих **основных задач**.

**1.Реализация стратегических приоритетов** в использовании информационных технологий в государственном управлении:

разработке и реализации государственных программ и проектов; формированию единого механизма межведомственной координации в области создания информационных систем, в т.ч. государственных информационных ресурсов в соответствии с целями социально-экономического развития.

## **2.Формирование информационных ресурсов и организации**

доступа к ним:

*централизованное создание государственных информационных ресурсов* (реестров, кадастров, реестров, классификаторов), содержащих полную, непротиворечивую, достоверную, актуальную информацию, необходимую для выполнения основных функций государственного управления, обеспечения доступности соответствующих данных на межведомственном уровне, а также для граждан и организаций в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;

*развитие единой защищенной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры* для обеспечения деятельности федеральных органов государственной власти, системы удостоверяющих центров в области электронной цифровой подписи и электронной среды взаимодействия, обеспечивающей эффективный межведомственный информационный обмен;

*обеспечение гражданам и организациям доступа к открытой информации* о деятельности федеральных органов государственной власти, соответствующим государственным информационным ресурсам, в том числе через сеть Интернет;

*организация интерактивного информационного обслуживания* граждан и организаций с использованием современных информационных технологий;

## **3.Разработка и совершенствование информационного законодательства и практики его применения:**

*совершенствование нормативной правовой базы* в целях повышения эффективности использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти с учетом международной практики;

*правовая защита интеллектуальной собственности,*  
недопущение использования в деятельности федеральных органов государственной власти программного обеспечения, не имеющего соответствующей лицензионной поддержки.

*разработка стандартов* в сфере использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти, создания государственных информационных систем, их интеграции и совместного использования в рамках создания общего информационного пространства федеральных органов государственной власти;

**4.Создание условий реализации государственной информационной политики** в сфере использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти:

*обеспечение информационной безопасности* деятельности федеральных органов государственной власти и элементов информационно-технологической инфраструктуры;

*создание единой системы управления, мониторинга и контроля* эффективности использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти, обеспечивающей эффективную межведомственную координацию реализуемых государственных программ и проектов, их согласованное и взаимоувязанное выполнение в соответствии с основными приоритетами социально-экономического развития;

*реализация комплексных программ подготовки и повышения квалификации государственных служащих* в части использования информационных технологий, развитие необходимой образовательной инфраструктуры и методического обеспечения.

### **3. Приоритетные направления реализации Концепции**

Определение приоритетов в использовании информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти осуществляется на основе оценки возможности получения значимого социально-экономического результата и объема соответствующих ресурсов.

На ближайшую и среднесрочную перспективу приоритетными направлениями в области использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти являются комплексы планируемых мероприятий в конкретных областях модернизации развития страны:

- в области социально-экономического развития;
- в сфере государственного управления;
- по обеспечению информационной открытости;
- в области обеспечения информационной безопасности.

#### **Приоритеты в области социально-экономического развития**

В соответствии с основными направлениями социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу определяются следующие приоритеты использования информационных технологий:

*в бюджетной и налоговой сферах:* повышение эффективности бюджетного процесса и налогового администрирования, предоставление доступа гражданам и организациям к открытой информации о федеральном бюджете, формирования и представления налоговых деклараций в электронном виде;

*в сфере рынка земли и недвижимости:* формирования единого кадастра объектов недвижимости и обеспечения доступа к нему граждан и организаций, а также организации электронного

документооборота между всеми участниками процесса регистрации и учета сделок с объектами недвижимости;

*в сфере развития телекоммуникационной инфраструктуры:* создание условий для обеспечения доступа к телекоммуникационным услугам и информационным ресурсам, развитие сети пунктов общественного доступа граждан к государственным информационным ресурсам;

*в сфере развития науки и инноваций:* развитие системы научно-технической информации, создание реестров научных организаций, системы учета и анализа результативности их деятельности, обеспечение доступа к информации о результатах финансирования науки и инноваций за счет средств федерального бюджета;

*в сфере здравоохранения:* создание систем мониторинга состояния здоровья населения, систем персонализированного учета медицинских услуг, внедрение технологий телемедицины;

*в сфере образования:* повышение качества образования, обеспечение доступности образовательных услуг, в том числе на основе распространения технологий дистанционного обучения и электронных учебников;

*в сфере культуры:* совершенствование системы мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры, создание системы учета культурных ценностей и перевод библиотечного фонда в электронный вид, развитие информационного сервиса библиотек;

*в сфере национальной безопасности:* создание систем мониторинга, прогнозирования угроз техногенного, природного и террористического характера в отношении объектов инфраструктуры и населения, систем предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, совершенствование системы проведения оперативно-розыскных мероприятий, криминалистической

деятельности.

## Приоритеты в сфере государственного управления

В соответствии с основными направлениями административной реформы приоритетами использования информационных технологий в сфере государственного управления являются:

1) повышение эффективности реализации *правоустанавливающих функций государства* и совершенствование механизмов государственного регулирования на основе создания и развития: систем информационно-аналитического обеспечения деятельности федеральных органов государственной власти; ситуационных центров и систем прогнозирования и моделирования угроз социально-экономическому развитию Российской Федерации; единой системы регистрации и распространения нормативных правовых актов, системы обеспечения законодательной деятельности, обеспечивающей размещение электронных версий документов;

2) повышение эффективности *правоприменительной деятельности* федеральных органов государственной власти на основе создания и развития: систем, обеспечивающих размещение в сети Интернет информации и доступа граждан и организаций к открытым ведомственным информационным ресурсам, интерактивное информационное обслуживание граждан и организаций; пунктов общественного доступа к информационным ресурсам и др.;

3) повышение эффективности выполнения *контрольных и надзорных функций* на основе создания и развития систем: мониторинга эффективности правоприменительной деятельности; информационной поддержки следственных действий, определения характера и анализа причин правонарушений; информационного обеспечения деятельности судов, учета обращений граждан и

организаций, судебных дел и судебных решений, поддержки судебного делопроизводства;

4) повышение эффективности *управления ресурсами федеральных органов* государственной власти на основе создания и развития систем: анализа ключевых показателей эффективности и результативности деятельности федеральных органов государственной власти, в т.ч. документационного обеспечения их деятельности, электронного документооборота на основе электронных административных регламентов и др.;

5) рост *квалификации государственных служащих* на основе создания и развития информационной системы поддержки непрерывного профессионального образования государственных служащих, системы управления знаниями.

### **Приоритеты по обеспечению информационной открытости**

Повышение информационной открытости деятельности федеральных органов государственной власти, доступности соответствующей информации для граждан и организаций, а также создание механизмов общественного контроля их деятельности обеспечивается путем создания:

*общегосударственных информационных ресурсов с предоставлением доступа* к ним граждан и организаций, в том числе через сеть Интернет;

*инфраструктуры пунктов общественного доступа* к информации о деятельности федеральных органов государственной власти и государственным информационным ресурсам;

*единой системы навигации в сети Интернет* по общегосударственным информационным ресурсам;

*системы подтверждения передачи информации в электронном*

*виде*, ее подлинности в процессе межведомственного взаимодействия, а также взаимодействия федеральных органов государственной власти с населением и организациями;

механизмов *обучения граждан в области их прав* и возможностей использования информационных технологий при взаимодействии с федеральными органами государственной власти.

## **Приоритеты в области обеспечения информационной безопасности**

Обеспечение необходимого уровня безопасности государственных информационных систем и ресурсов, их целостности и конфиденциальности *основано на применении*: единых требований защиты информации от несанкционированного доступа или изменения, воздействия компьютерных атак и вирусов; сертифицированных отечественных средств предупреждения и обнаружения компьютерных атак и защиты информации; криптографических средств защиты информации, систем и ресурсов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну.

Деятельность федеральных органов государственной власти в области обеспечения безопасности информации, подлежащей обязательной защите, регулируется нормативными правовыми актами, издаваемыми в установленном порядке.

Основными направлениями повышения уровня защищенности объектов общей информационно-технологической инфраструктуры федеральных органов государственной власти являются:

обеспечение комплексного подхода к решению задач информационной безопасности;

разработка модели угроз информационной безопасности;

обеспечение эффективного мониторинга состояния

информационной безопасности;

совершенствование нормативной правовой и методической базы в области защиты государственных информационных систем и ресурсов;

создание физически обособленного телекоммуникационного сегмента специального назначения, обеспечивающего возможность обмена в электронном виде информацией, содержащей государственную тайну и др.

#### **4. Обеспечение единства государственной политики в области использования информационных технологий**

*Основные принципы реализации единой государственной политики в области использования информационных технологий*

Государственная политика в области использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти основана на следующих принципах:

подчинение процессов использования информационных технологий решению приоритетных задач социально-экономического развития, модернизации системы государственного управления, обеспечения обороноспособности и национальной безопасности страны;

определение направлений и объемов бюджетных расходов в области использования информационных технологий в государственном управлении на основе конкретных результатов и показателей эффективности деятельности федеральных органов государственной власти;

консолидация бюджетных средств на создании государственных информационных систем, имеющих важное социально-экономическое и политическое значение;

централизованное создание общих для федеральных органов государственной власти элементов информационно-технологической инфраструктуры;

обеспечение согласованности и сбалансированности внедрения информационных технологий в деятельность федеральных органов государственной власти;

согласованность нормативной правовой и методической базы в сфере информационных технологий на всех уровнях;

открытость и прозрачность использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти;

исключение дублирования бюджетных расходов на создание государственных информационных ресурсов и систем;

унификация элементов информационно-технологической инфраструктуры, использование типовых решений при создании государственных информационных систем федеральных органов государственной власти.

## Механизмы реализации единой государственной политики в области использования информационных технологий

Механизмы по обеспечению единства реализации государственной информационной политики в области использования информационных технологий включают в себя совокупность действий по:

формированию уполномоченных и координационных органов по обеспечению единства использования информационных технологий;

разработке мероприятий в форме программ, проектов и планов финансового и материального обеспечения;

осуществлению мониторинга использования информационных технологий;

разработке целевых показателей эффективности реализации государственной политики в области.

**В состав уполномоченных и координационных органов по обеспечению единства использования информационных технологий входят:**

1. Федеральные органы государственной власти в соответствии с возложенными на них функциями обеспечивают *определение стратегических целей и приоритетов* использования информационных технологий в своей деятельности, подготовку проектов и обоснование объемов бюджетного финансирования, эффективное управление их реализацией, а также назначение должностных лиц, ответственных за организацию этой деятельности.

2. Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в сфере информационных технологий, которые обеспечивают:

*разработку нормативных правовых актов и стандартов,* регулирующих применение информационных технологий в государственном управлении,

*надзор за их исполнением,*

*координацию создания общей информационно-технологической инфраструктуры* федеральных органов государственной власти, государственных информационных систем и ресурсов, имеющих межведомственный характер,

*контроль эффективности бюджетных расходов* в этой сфере.

3. Координационные (совещательные) органы по вопросам реализации государственной политики в сфере использования

информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти обеспечивают:

*рассмотрение и согласование приоритетов, государственных программ и проектов в этой сфере,*

*проектов законодательных и иных нормативных правовых актов и стандартов, предложений по включению проектов в Федеральную целевую программу "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)",*

*предложений об объединении закупок в сфере информационных технологий для нужд федеральных органов государственной власти.*

Порядок составления, обоснования, финансирования и выполнения государственных программ и проектов использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти, а также механизмы управления их реализацией определяются на основе единого методического руководства по использованию информационных технологий в деятельности указанных органов.

**Разработка мероприятий в форме программ, проектов и планов финансового и материального обеспечения.** Основным механизмом реализации единой согласованной государственной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти является Федеральная целевая программа "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)".

Программа включает в себя мероприятия по развитию и гармонизации законодательной и методической базы, регламентирующей порядок использования информационных технологий в сфере государственного управления, по формированию единой инфраструктуры информационно-технологического

обеспечения федеральных органов государственной власти, созданию общегосударственных информационных ресурсов, созданию межведомственных государственных автоматизированных информационных систем и повышению квалификации государственных служащих в сфере использования информационных технологий.

Создание, развитие и обеспечение функционирования государственных информационных систем и ресурсов федеральных органов государственной власти осуществляются в рамках ведомственных программ использования информационных технологий.

В случае если планируемая стоимость реализации отдельных проектов использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти превышает нормативно установленный объем, решение о выделении необходимых средств принимается по результатам проведения межведомственной технико-экономической экспертизы.

Приоритеты и порядок финансирования государственных проектов определяются по результатам оценки возможного экономического эффекта, социальной значимости их реализации, а также объема ресурсов, необходимых для их реализации.

**Мониторинг использования информационных технологий.** В целях повышения эффективности управления процессом использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти осуществляется мониторинг использования информационных технологий, в рамках которого обеспечивается контроль эффективности выполнения государственных программ и проектов, проводится анализ текущих и перспективных потребностей в информационных технологиях,

формируются предложения по корректировке государственной политики в сфере информационных технологий.

### **Целевые показатели эффективности реализации Концепции.**

Государственная политика, сформулированная в настоящей Концепции, нацелена на достижение высоких результатов и показателей эффективности.

Управление использованием информационных технологий и выполнение мероприятий по реализации основных положений настоящей Концепции необходимо обеспечить на уровне федеральных органов государственной власти в соответствии с положениями об этих органах.

В результате реализации настоящей Концепции до 2010 года ожидается:

утверждение основополагающих стандартов в сфере использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти;

внедрение информационных технологий, обеспечивающих для федеральных органов государственной власти возможность интерактивного информационного обслуживания граждан и организаций;

подключение федеральных органов государственной власти и их территориальных управлений к единой защищенной телекоммуникационной инфраструктуре, формируемой для государственных нужд;

интеграция ведомственных информационных систем на основе общих стандартов и требований в рамках общего информационного пространства, обеспечение эффективного и защищенного информационного обмена и электронного взаимодействия федеральных органов государственной власти между собой, с

населением и организациями;

внедрение систем электронного документооборота с использованием электронной цифровой подписи в федеральных органах государственной власти, в том числе и на межведомственном уровне;

внедрение в федеральных органах государственной власти и их территориальных подразделениях комплексных информационных систем управления кадровыми, финансовыми и материально-техническими ресурсами;

повышение квалификации пользователей и обслуживающего персонала по использованию информационных технологий, организация обучения государственных служащих федеральных органов государственной власти на специальных курсах повышения квалификации;

формирование основных государственных информационных ресурсов, характеризующих ключевые объекты государственного управления, а также обеспечение доступа к ним на межведомственном уровне;

обеспечение поэтапного перевода открытой архивной информации федеральных органов государственной власти в электронный вид;

обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти;

обеспечение основных потребностей федеральных органов государственной власти в персональных компьютерах, серверах, периферийном оборудовании, локальных сетях, компьютеризированной телефонии, а также в базовом и прикладном лицензионном программном обеспечении;

применение сети Интернет в деятельности федеральных органов

государственной власти;

увеличение доли программных продуктов отечественного производства, используемых в деятельности федеральных органов государственной власти.

Необходимым условием успешной реализации настоящей Концепции является максимальная открытость процесса выработки и принятия решений по всем поставленным в ней вопросам при широком их обсуждении с участием общественности, научных и экспертных кругов.

### **Основные условия обеспечения единства государственной политики в области использования информационных технологий**

Реализация государственной информационной политики в области использования информационных технологий представляет собой сложный и долгосрочный процесс.

На первом историческом этапе информатизации ставились задачи создания элементарных базовых условий удовлетворения информационных потребностей государственных органов: создание автоматизированных рабочих мест, локальных сетей и обучение государственных служащих навыкам работы с компьютерной техникой.

На этапе массового внедрения и использования информационных технологий в деятельности государственных органов по осуществлению властных функций и взаимодействию с гражданским обществом главным препятствием этому процессу стало отсутствие единства информационной деятельности.

Добиться единства реализации государственной информационной политики в области использования информационных технологий можно с помощью условий:

формирование общего информационного пространства и защищенной информационной среды федеральных органов государственной власти;

разработка единых стандартов и требований к основным элементам информационно-технологического обеспечения;

создание единых общегосударственных информационных ресурсов;

создание единой системы повышения квалификации государственных служащих в области информационных технологий;

совершенствование нормативной правовой базы в сфере использования информационных технологий.

***Общее информационное пространство*** включает государственные информационные системы федеральных органов государственной власти и формируется на основе развития:

единой защищенной телекоммуникационной инфраструктуры для государственных нужд;

системы удостоверяющих центров в области электронной цифровой подписи уполномоченных лиц федеральных органов государственной власти;

электронной среды взаимодействия федеральных органов государственной власти.

***Формирование единых стандартов*** создания, интеграции и совместного использования типовых элементов информационно-технологической инфраструктуры федеральных органов государственной власти позволит обеспечить согласованное развитие и *совместимость* между собой применяемых программно-технических решений.

Названные стандарты создания типовых элементов информационно-технологической инфраструктуры определяют общие

требования и порядок выполнения работ по их проектированию, реализации, внедрению, эксплуатации и развитию.

Стандарты утверждаются для типовых элементов информационно-технологической инфраструктуры федеральных органов государственной власти (системы взаимодействия с гражданами и организациями, учетные системы, системы межведомственного взаимодействия, системы управления государственными информационными ресурсами, информационно-аналитические системы, системы информационной безопасности и др.).

*Общегосударственные информационные ресурсы*, включая регистры, кадастры, реестры, классификаторы, создаются в целях предоставления оперативного доступа к целостной, актуальной, достоверной и непротиворечивой информации об основных объектах, формах, способах и результатах государственного управления и ее совместного использования на межведомственном уровне органами государственной власти.

Создание общегосударственных информационных ресурсов позволяет устранить дублирование, упорядочить и регламентировать процедуры сбора, хранения и актуализации соответствующей информации, а также осуществлять контроль доступа к ним и их использования.

*Единая система повышения квалификации* государственных служащих в области информационных технологий создается на основе:

определения требований к квалификации и навыкам использования информационных технологий для различных категорий государственных служащих;

внедрения унифицированных процедур оценки квалификации

сотрудников;

развития инфраструктуры региональных центров по подготовке и повышению квалификации государственных служащих на базе высших учебных заведений;

профессионального обучения и сертификации персонала, ответственного за разработку и внедрение государственных информационных систем и ресурсов;

улучшения материально-технического обеспечения государственной службы, включая оснащение рабочих мест государственных служащих современной вычислительной техникой;

создания системы мотивации, поощрения и регламентации процессов использования государственными служащими информационных технологий.

### ***Вопросы для контроля:***

*1. Предпосылки активизации использования информационных технологий*

*в федеральных органах государственной власти*

*2. Цели и задачи информатизации федеральных органах государственной власти*

*3. Приоритетные направления информатизации федеральных органах государственной власти*

*4. Механизмы и условия обеспечение единства государственной политики в области использования информационных технологий*