

ПУТИ РЕКОНСТРУКЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СВЯЗИ

1. Основные факторы, обуславливающие необходимость развития и реконструкции законодательства о связи.

1.1. Исторический. Законодательство о связи многих стран формировалось отдельно по направлениям: почта; телеграф; телефон; радио. Основным образцом для подражания в 19-м веке и начале 20-го века было законодательство Объединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В настоящее время, начиная со второй половины 20-го века, копируется в основном законодательство США. Советский подход — управленческий, по остаточному принципу.

1.2. Предметный. Действующее законодательство рассчитано на отрасль связи в составе: почта; телеграф; телефон; радио. При этом почта имеет самостоятельный закон. Телеграф практически исчез, преобразованный во множество приложений надстроечного над основными услугами. В основном законодательстве остались только телефон и радио. Добавилось кабельное телевидение, которое выросло из бытовой услуги и услуги для вещания. В то же время перечень видов выдаваемых лицензий составляет 20 позиций (доходил до 46). Такого предметного «разнообразия» нет нигде в мире.

1.3. Объем. Объем закона о связи не соответствует существующим потребностям (в управлении, оказании услуг, защите потребителей и т.д.). А если из текста убрать «чуждые» статьи (об оперативно розыскной деятельности, о собственности), то объем ещё более сократится. Пример перспективного расчета (по соотношению статей и отношений; по предметным сферам).

1.4. Управленческий. Отрасль связи из функционального дотационного придатка в системе государственного управления выросла до самостоятельной прибыльной отрасли экономики, которая во многих странах является ещё и драйвером роста других отраслей. Уже стало невозможно осуществлять тотальное управление и контроль старыми методами. Требуются новые подходы.

2. Основные направления реконструкции законодательства о связи.

2.1. Объемные рамки акта (закона, кодекса) о связи.

2.1.1. Количество предметных областей (тем, глав) в акте.

2.1.2. Количество статей. Соотношение объема закона и подзаконных актов.

2.2. Основные направления научных исследований телеком-отношений.

2.2.1. Зарубежная законодательная техника и практика.

2.2.2. Полевые исследования (отечественных и зарубежных) отраслевых отношений и судебной практики (имеется опыт в рамках студенческого научного общества).

2.2.3. Обобщение собственных (отечественных) и внешних научных, практических и законодательных материалов.

2.2.4. Поддержание в актуальном состоянии действующего законодательства с комплексными научными комментариями (лабораторный цикл для 4-5 исследователей).

2.3. Практическая составляющая для отраслевого регулирования

2.3.1. Поддержание актуального научного комментария отраслевого законодательства. Выдача рекомендаций по его совершенствованию.

2.3.2. Обучение заинтересованных лиц: преподавателей; специалистов; судей.

2.3.3. Разработка пособий: Телекоммуникационное право; Право информационных технологий; Основы программирования для отраслевых юристов; Основы математики для отраслевых юристов; Основы машинного анализа текстов (на базе методов компьютерной лингвистики); Цифровое право (разработка нормативных актов компьютерными методами).