

*ЗАМЕТКИ О  
РЕКОНСТРУКЦИИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТВА  
О СВЯЗИ*



# Российское законодательство о связи



- УТРАТИЛИ СИЛУ
- Уставы связи 1929, 1953, 1971 (до 2007)
- ФЗ О связи 1995
- ФЗ Об информации информатизации и защите информации 1995
- ФЗ О связи 2003
- ФЗ О почтовой связи
- ФЗ Об информации информационных технологиях и о защите информации (частично)
- Иные ФЗ и Кодексы



# 1. Необходимость реконструкции законодательства о связи.



- Основные факторы, которые обуславливают необходимость если не модернизации, то, как минимум, реконструкции:
  - Исторический
  - Предметный
  - Объем
  - Управленческий.



# 1.1. Историческая необходимость реконструкции законодательства



- Принцип формирования по направлениям: **почта**; телеграф; телефон; радио. **Интернет**.
  - Основной образец в 19-м веке законодательство Объединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии.
  - Со второй половины 20-го века, копируется в основном законодательство США.
  - В российском законодательстве подход — управленческий и по остаточному принципу.
-

# Великобритания



ANNO VICESIMO SEXTO & VICESIMO SEPTIMO

VICTORIÆ REGINÆ.

\*\*\*\*\*

C A P. CXII.

An Act to regulate the Exercise of Powers under Special Acts for the Construction and Maintenance of Telegraphs. [28th July 1863.]

**B**E it enacted by the Queen's most Excellent Majesty, by and with the Advice and Consent of the Lords Spiritual and Temporal, and Commons, in this present Parliament assembled, and by the Authority of the same, as follows :

*Preliminary.*

1. This Act may be cited as The Telegraph Act, 1863.

Short Title.

2. This Act shall apply—

(1.) To every Company to be hereafter authorized by Special Act of Parliament to construct and maintain Telegraphs :

(2.) To every Company so authorized before the passing of this Act by any such Special Act, notwithstanding anything in any such Special Act contained,—but so that, except as herein-after expressly provided, nothing in this Act shall give to any Owner, Lessee, or Occupier of Land, or other Person, or to any Body, as against any such Company as

Application of this Act to all future Telegraph Companies, and also, subject to certain Exceptions, to all existing Telegraph Companies.

- Первый (?) закон о телеграфе 28 июля 1863 года
- 53 статьи
- 23 891 009 человек (К. Маркс Капитал. Т. 1. С. 663-668.)

# Великобритания



## Telecommunications Act 1984

### CHAPTER 12

#### ARRANGEMENT OF SECTIONS

##### PART I

##### INTRODUCTORY

Section

1. The Director General of Telecommunications.
2. Abolition of British Telecommunications' exclusive privilege.
3. General duties of Secretary of State and Director.
4. Meaning of "telecommunication system" and related expressions.

##### PART II

##### PROVISION OF TELECOMMUNICATION SERVICES

##### *Licensing etc. of telecommunication systems*

5. Prohibition on running unlicensed systems.
6. Exceptions to section 5.
7. Power to license systems.
8. Special provisions applicable to certain licences.
9. Public telecommunication systems.
10. The telecommunications code.
11. Provisions supplementary to section 10.

- Основной текст 110 ст. + 7 приложений 100
- Закон о телеграфе
- Закон о присоединении сетей и т. д.
- Об электронных коммуникациях

# Великобритания



## Search Results

Your title search for telecommunication has returned more than 200 results.

[Previous](#) | [17](#) | [18](#) | [19](#) | [20](#) | [21](#) | [22](#) | [23](#) | [24](#) | [25](#) | 26

### Legislation by Type

- [UK Statutory Instruments \(492\)](#)
- [Northern Ireland Statutory Rules \(7\)](#)
- [Scottish Statutory Instruments \(7\)](#)
- [UK Public General Acts \(5\)](#)
- [Wales Statutory Instruments \(1\)](#)

### Legislation by Year

- |                           |                           |
|---------------------------|---------------------------|
| <a href="#">2018 (4)</a>  | <a href="#">2017 (4)</a>  |
| <a href="#">2016 (3)</a>  | <a href="#">2015 (1)</a>  |
| <a href="#">2014 (1)</a>  | <a href="#">2011 (1)</a>  |
| <a href="#">2010 (1)</a>  | <a href="#">2008 (1)</a>  |
| <a href="#">2006 (1)</a>  | <a href="#">2003 (3)</a>  |
| <a href="#">2002 (14)</a> | <a href="#">2001 (20)</a> |

<< < Page 1 of 4 > >>

<input checked="" type="checkbox"/> Title	<input checked="" type="checkbox"/> Years and Numbers	Legislation type
<a href="#">The Telecommunication Apparatus (Advertisements) Order 1982</a>	1982 No. 490	UK Statutory Instruments
<a href="#">The British Telecommunications (Pensions) Order 1981</a>	1981 No. 1800	UK Statutory Instruments
<a href="#">The British Telecommunications Act 1981 (Appointed Day) Order 1981</a>	1981 No. 1274	UK Statutory Instruments
<a href="#">The Post Office Telecommunications Services (Rateable Values) (Scotland) Order 1978</a>	1978 No. 1173 (S. 106)	UK Statutory Instruments
<a href="#">The Valuation (Post Office Telecommunication Services) (Northern Ireland) Order 1976</a>	1976 No. 309	UK Statutory Instruments
<a href="#">The Valuation (Post Office Telecommunication Services) (Scotland) Amendment Order 1976</a>	1976 No. 177 (S. 12)	UK Statutory Instruments
<a href="#">The Ministry of Posts and Telecommunications (Dissolution) Order 1974</a>	1974 No. 691	UK Statutory Instruments
<a href="#">The Valuation (Post Office Telecommunication Services) (Northern Ireland) Order 1973</a>	1973 No. 200	UK Statutory Instruments

# Британское законодательство о связи



- Законы о беспроводной телеграфии (1949, 1967, 1998...);
- Закон о правонарушениях в морской связи и телерадиовещании (1967);
- Закон о телекоммуникациях (1984);
- Закон «О коммуникациях» (2003), 411 статей, объем текста 610 страниц;
- Кодекс электросвязи (2017) – 190 статей.





# Нигерия



## NIGERIAN COMMUNICATIONS ACT, 2003



### ARRANGEMENT OF SECTIONS

<i>Chapter I</i>	<i>Objectives, Application and Scope</i>
	1 Objectives of the Act
	2 Application and Scope
<i>Chapter II</i>	<i>Establishment, Functions and Membership of Commission</i>
	<b>Part 1 Establishment and Functions of Commission</b>
	3 Establishment of the Commission
	4 Functions of the Commission
	<b>Part 2 Membership of the Commission</b>
	5 Establishment of Governing Board
	6 Commissioner's remunerations, allowances, etc.
	7 Qualification etc. of the Commission's Board

- Нигерия  
население 160 млн.
- Закон о связи от 30 июня 2003 года  
158 статей  
+ 2 прил. 22 статьи  
Всего 180 статей

# Телеком законодательство в США



- Законы о связи 1927, 1934, 1996 годы.
- Инкорпорировано в Свод федеральных законов США (US Code) глава 47.
- более 1400 статей — только электросвязь.



# Австралийский телеком закон



- Закон о телекоммуникациях № 47 от 1997 г.
- в редакции закона № 85 от 23 июня 2017 г.
- в двух томах.
- Том 1: текст закона из 594 номинальных статей, 603 стр.
- Том 2: приложения из 89 статей, 278 стр.
- Фактически в документе более 700 статей



# Европа телеком (без инфо и элкома)



Council of the  
European Union

Brussels, 29 June 2018  
(OR. en)

10692/18

---

---

**Interinstitutional File:  
2016/0288 (COD)**

---

---

TELECOM 210  
COMPET 493  
MI 507  
CONSOM 199  
JUSTCIV 172  
CODEC 1207

- Преамбула 284 (более 300) статьи
- Основных 118 (более 120) статей
- Приложений 56 страниц
- Всего 450 страниц

## 2. Направления реконструкции законодательства о связи



- 2.1. Объемные и предметные рамки акта (закона, кодекса)
    - Предметные области (темы главы)
    - Количество статей
  - 2.2. Основные направления научных исследований.
    - Полевые исследования и эксперименты
    - Обобщения отечественной и зарубежной практики
  - 2.3. Практическая составляющая для отраслевого регулирования
    - Комментарий отраслевого законодательства
    - Обучение заинтересованных лиц
    - Учебные пособия.
-

## 2.1. Объемные рамки акта о связи



- Предметные области (разделы кодекса)
  - Устав связи (1929) 4 / 240 пунктов.
  - Перспективный Кодекс 6 x 60 = 360 статей
- Количество статей по видам услуг
  - 20 услуг фактически 6-8 x 60 = 360-480
- Количество статей по коэффициенту 2/млн.
  - 280 статей

Объем нового акта от 300 до 450 статей.

## 2.1. Необходимость реконструкции: предметная сфера



- Действующее законодательство рассчитано на отрасль связи в составе: **почта**; телеграф; телефон; радио; кабельное телевидение.
- перечень видов выдаваемых лицензий составляет 20 позиций (доходил до 46). Такого предметного «разнообразия» нет нигде в мире.



## 2.1. Некоторые проблемы состава отношений



- Оператор связи (многоуровневый правовой статус); организация; провайдер; пользователь радиочастот; пользователь нумерации; информационный посредник; оператор персональных данных.
- Сеть связи; компьютерная сеть; сеть электросвязи; сеть передачи данных; сеть радиосвязи; сеть кабельного телевидения



## 2.2. направления исследований



- Полевые исследования и эксперименты (векторный анализ текстов)
- Обобщения отечественной и зарубежной практики (сравнительный векторный анализ текстов; вычислительная юриспруденция)



## 2.3.1. научный комментарий



- Компиляция отраслевого законодательства (актуальная общедоступная копия)
- Комментированный (постатейный) акт с постоянной актуализацией
- Рекомендации и консультации по применению отраслевого законодательства (первоначально он-лайн, далее машинный сетевой консультант).



## 2.3.2. Обучение :



- преподавателей и студентов;
- отраслевых специалистов и юристов;
- практикующих юристов, оперативных и следственных работников, судей, адвокатов.



## 2.3.3. Разработка пособий:



- Телекоммуникационное право;
- Право информационных технологий;
- Основы программирования для отраслевых юристов;
- Основы математики для отраслевых юристов;
- Основы машинного анализа текстов (на базе методов компьютерной лингвистики);
- Цифровое право (разработка нормативных актов компьютерными методами).

# реквизиты



Волков Юрий Викторович,

<http://www.telecomlaw.ru/about/CV-VYV.pdf>

[www.telecomlaw.ru](http://www.telecomlaw.ru)

[yurii.volkov@usla.ru](mailto:yurii.volkov@usla.ru)

