

Объекты телекоммуникационных правоотношений¹

Понятие объекта правоотношений наряду с понятием субъекта является важнейшим элементом в составе правоотношений и важным компонентом идентификации правовой отрасли. Применительно к телекоммуникационному праву формирование объекта правоотношений имеет также и существенное практическое значение. Общественное развитие прошедшего десятилетия наглядно демонстрирует интенсивное влияние телекоммуникационных и информационных технологий на социальные процессы. Это нашло отражение в Стратегии развития информационного общества и других документах. Президент России своим активным участием в информационной сфере формирует позитивный настрой и восприятие информационных и телекоммуникационных технологий в обществе. Вместе с тем, возникают и встречные вопросы. Является ли данный тренд устойчивым и достаточным без закрепления его на законодательном уровне? Для Всемирного экономического форума 2009 года в Женеве были представлены данные об уровне развития информационных технологий в 134 странах. Согласно данным о стоимости радиочастот Россия занимает 89 место из 134. По степени давления государственного регулирования – 118 место из 134. С 2006 по 2009 в рейтинге готовности сетей к информационному обществу Россия сместилась с 70 на 74 место из 134². Это совсем не значит, что в России ничего не делается для развития информационного общества. Развиваются все страны и в России темпы развития несколько ниже, чем в иных странах. Из перечисленных показателей самый низкий это степень давления государственного регулирования 118 из 134. Соответственно для позитивного развития отрасли необходимо в первую очередь обратить внимание на регулирование телекоммуникаций в целом и на телекоммуникационное законодательство в частности. Это не означает, что все остальные направления можно забыть, развитие телекоммуникационного законодательства в данном сегменте – должно быть приоритетом.

Рассматривая вопрос о регулировании телекоммуникаций, следует отметить, что предмет телекоммуникационного права и теория телекоммуникационного правоотношения не имеют окончательных решений. В настоящий момент предмет телекоммуникационного права определяется в виде трёх основных групп отношений: лицензирование и контроль (надзор); создание и эксплуатация инфраструктуры и сетей; оказание услуг³. Возможно, предметная сфера телекоммуникационного права будет дополнена или структурирована иначе, но если данный тезис принять за основу, то описание объектов телекоммуникационного права следует производить по перечисленным трём группам. Этот вариант исследований потенциально возможен на основе теории телекоммуникационного правоотношения, которую ещё предстоит разработать. Отсутствие такой теории, точнее отсутствие единого понимания в сфере исследований телекоммуникационных отношений, являются предпосылкой для выделения данного «исследовательского маршрута» в отдельное направление. Представляется более правильным зарезервировать данное направление для будущих исследований и обратиться в традиционным исследовательским подходам.

¹ Печатается по тексту: Волков Ю. В. Объекты телекоммуникационных правоотношений // Правовые вопросы связи. 2011. № 1. С. 2-4.

² The Global Information Technology Report 2008-2009: Mobility in a Networked World / Soumitra Dutta INSEAD, Irene Mia Editors World Economic Forum. – Geneva. World Economic Forum and INSEAD, 2009. P. 298-334.

³ Волков Ю. В. О предмете телекоммуникационного права / Правовые понятия и категории в контексте информационного права // Материалы теоретического семинара по информационному праву. ИГиП РАН. – М. 2006. С. 121-129.

В существующих обстоятельствах наиболее предпочтительным вариантом исследования вопроса об объектах телекоммуникационных правоотношений представляется исследование, на основе общих теоретико-правовых положений. При этом специфика объектов телекоммуникационных правоотношений познаваема на основе сравнительных способов (по аналогии отдельных отраслей права, которые имеют смежные объекты).

Правовая теоретическая парадигма определяет объектам права то, на что направлены субъективные права и обязанности участников правоотношений⁴. В соответствии с названным положением все основные группы объектов правоотношений перечислены в Федеральном законе «О связи»⁵ и подзаконных актах. Данный список составляют: единая сеть электросвязи Российской Федерации, сеть связи общего пользования, выделенные сети связи, технологические сети связи, сети связи специального назначения, средства связи, линии связи, линейно-кабельные сооружения связи, пользовательское оборудование, сооружения связи, земли связи, **монтированная емкость, ресурс нумерации, радиочастотный спектр**, лицензии, деятельность по оказанию услуг связи, универсальные услуги и т.д. Перечисление можно и продолжить, но практического и научного значения такой список не имеет. Более того, данный список не является исчерпывающим, поскольку он дополняется объектами, которые выявляются в процессе исследований. Так в частности В. И. Кутузов и А. Т. Раимова выделяют в качестве объекта «телекоммуникационную инфраструктуру»⁶. Процесс исследований является непрерывным, он будет постоянно приносить новые объекты. Список объектов весьма разнороден, выработка отраслевых критериев займёт некоторое время.

Рассмотрим, каким образом сравнимая задача была решена для объектов гражданских правоотношений С. С. Алексеевым⁷. Отмечая, что объекты могут быть определены как объекты активного (обязанности) и пассивного (вещи) типа, они были охарактеризованы С. С. Алексеевым как материальное и нематериальное благо. Кроме того, он же подчеркнул существенный признак объектов гражданских правоотношений это то, что они *«связаны с вещами и проявляются как вещи»*⁸. Используя в качестве научной опоры положения об объектах правоотношений, выработанные С. С. Алексеевым, необходимо отметить, что они носят не только гражданско-правовой характер, но и общий теоретико-правовой характер. В основе классификации объектов телекоммуникационных правоотношений предлагается использовать следующую систему: 1) материальные блага, 2) нематериальные личные блага, поведение субъектов; 3) разного рода услуги, 4) продукты духовного творчества; 5) ценные бумаги, официальные документы, деньги, паспорта, дипломы, аттестаты⁹.

Традиционная классификация может быть адаптирована в качестве отраслевой путём включения объектов отраслевых телекоммуникационных правоотношений. Такими специальными объектами в телекоммуникационной сфере являются телекоммуникационные ресурсы и трафик. Включение их в общую классификацию позволяет предложить следующую систему объектов телекоммуникационных правоотношений:

1. Материальные (блага) объекты, в том числе: а) сооружения связи (линейно - кабельные сооружения связи; сооружения радиорелейных линий связи; приемно - передающие

⁴ Теория государства и права: Курс лекций / Под ред Н.И. Матузова и А.В. Малько. – М.: Юрист, 2006 . С. 528.

⁵ Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2003. № 28. Ст. 2895.

⁶ Кутузов В. И., Раимова А. Т. Основы информационного законодательства. – М.: Едиториал УРСС, 2004. С. 28.

⁷ Алексеев С. С. Общая теория права. В двух томах. Т. II. М.: Юрид. лит. 1982. С. 160.

⁸ Алексеев С. С. ... С. 161.

⁹ Теория государства и права: Курс лекций / Под ред Н.И. Матузова и А.В. Малько. – М.: Юрист, 2006. С. 530.

центры (радиовещания и телевидения); системы передвижной сотовой, транкинговой, пейджинговой радиосвязи; земные станции спутниковой связи; стационарные сооружения проводных средств связи; станции проводного вещания; автоматизированные системы управления и информатизации; информационно - вычислительные центры; локальные, региональные, глобальные сети; оконечные телекоммуникационные терминалы, прочие материальные объекты телекоммуникационной инфраструктуры); б) земли связи; в) инженерная инфраструктура и вспомогательное оборудование связи; г) финансы связи (резерв универсального обслуживания, инвестиции в связь).

2. Нематериальные (блага) объекты, в том числе: а) доступ к телекоммуникационной инфраструктуре; б) абонентские базы данных проводных и радиочастотных сетей; в) базы данных нумерации и адресации сетей; г) базы данных назначенных номиналов радиочастот; д) тайна связи.

3. Услуги, действия по их оказанию и результаты (услуга назначения радиочастот, кодов и номеров сетей; выдача разрешений на радиочастоты, нумерацию; сертификаты, лицензии, разрешения). Имеют выход их сферы телекоммуникаций и обмениваются на деньги во вне телекоммуникационной сферы.

4. Услуги телекоммуникационные в качестве самостоятельного объекта (услуга доступа, услуга начала/завершения вызова, отдельная телекоммуникационная услуга, универсальная услуга и прочие) не имеют выход их сферы телекоммуникаций оборот исключительно в телекоммуникационной сфере и не обмениваются на реальные деньги.

5. Ценные бумаги документы лицензии, сертификаты, разрешения, декларации на объекты и услуги связи.

6. Телекоммуникационные ресурсы (продукты творчества, результаты интеллектуального труда): нумерация и адресация телекоммуникационных (телефонных, телеграфных, компьютерных, прочих) сетей; радиочастотный ресурс (частоты, полосы частот, стволы, орбитально-частотный ресурс).

7. Особое место занимает специальный телекоммуникационный объект, по поводу которого возникают правоотношения в телекоммуникационной сфере, – трафик – нагрузка, создаваемая потоком вызовов, сообщений и сигналов, поступающих на средства связи;¹⁰.

В чём представляется практическое значение классификации объектов телекоммуникационных правоотношений.

Первое, - понимание комплексной природы объектов правоотношений в телекоммуникационной сфере. Объекты регулируются разными нормами права, разных отраслей права. Высока вероятность одновременного регулирования отношений нормами разных отраслей права. Например, земли для объектов связи формируются на основе норм земельного права, в дальнейшем они могут быть объектами гражданских отношений, затем они могут быть целиком или частично переданы для использования под объекты связи. Существование в качестве земельного участка в отрасли связи не исключает в будущем перевод объекта в земельные, административные или гражданские отношения.

Второе, - правовой режим объектов телекоммуникационных отношений формируется под воздействием норм разных отраслей права, но в телекоммуникационных отношениях комплексный объект является единым целым объектом и права и обязанности субъектов должны формироваться в целом по поводу объекта. Это является залогом цельности

¹⁰ Федеральный закон «О связи» // СЗ РФ, 2003. № 28. Ст. 2895.

телекоммуникационных отношений. Например, оператор рассматривает возможность формирования телекоммуникационного канала, соответственно все отношения по поводу инвестирования, проектирования, приобретения оборудования, формирования канала и пропуска трафика будут формировать правовой режим данного канала. Канал может быть объектом лизинга, продажи, аренды и прочих отношений. Это будет касаться лицензий, стоимости входящих услуг, разрешений и запретов и прочих элементов правового статуса канала в целом, но для оператора это будет единый объект для пропуска трафика. Соответственно направленный по данному каналу трафик не должен испытывать влияние правового статуса канала.

Третий, - наиболее важный практический вывод в том, что все правоотношения в телекоммуникационной сфере, в конечном итоге, связаны с трафиком, как обезличенным потоком сообщений. Так же как для гражданских отношений вещь является основным объектом, который определяет существо отношений, трафик для телекоммуникационных правоотношений является главным объектом, который определяет их существо.

Подводя итог, отметим, что предложенная классификация объектов телекоммуникационных правоотношений сформирована на основе положений теории права. Исследования предстоит продолжить для того, чтобы обосновать (подтвердить или опровергнуть) классификацию объектов правоотношений на основе отраслевых положений телекоммуникационного права.