

Ю. В. Волков, к.ю.н., доцент
Уральский государственный юридический университет
г. Екатеринбург, Российская Федерация

БРИТАНСКИЙ БИЛЛЬ О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ¹

Анотация: В статье представлены результаты сравнительного исследования британского законодательства о персональных данных и нового законопроекта. Направление является весьма актуальным с учётом передовых позиций Британии в сфере информационных технологий и правового регулирования информационной сферы. Выявлена динамика развития основных дефиниций. Результаты могут быть использованы как для дальнейшего исследования отраслевого законодательства, так и для общего сравнительного исследования, а также для подготовки учебных пособий.

Ключевые слова: Великобритания, закон, персона, данные, оператор.

Великобритания с 2016 года занимает 1-ое место в мировом рейтинге готовности к информационному обществу с суммарным индексом – 0,92 [3, с. 158]. Это означает, что практически все граждане могут использовать электронные средства коммуникации как для общения между собой, так и для взаимодействия с государственными структурами. Такой уровень неизбежно влечёт накопление персональных данных и формирует потребность регулирования всех потоков данных и разрабатывать законы. Примечательно, что Великобритания всегда считалась страной «общего права», в которой писанные законы играли менее значимую роль, чем в странах с

¹ Волков Ю. В. Британский билль о персональных данных современная юриспруденция: правовая мысль и практика правоприменения: Сборник статей по итогам международной научно - практической конференции (Казань, 29 сентября 2017). - Стерлитамак: АМИ, 2017. - С. 10-13.

континентального права. В 2007 году И. Ю. Богдановская отметила «эволюционные изменения положения источников права, ведущие к созданию их более строгой иерархической системы <...> сближение «общего права» с романо-германской правовой семьей» [1, с. 9]. Тенденция подтверждается и в настоящей статье.

В настоящее время законотворческий процесс развивается в сфере правового регулирования персональных данных. 13 сентября 2017 состоялось первое чтение по законопроекту о защите персональных данных. Этот этап считается формальностью, началом законотворческого процесса. Очередное чтение запланировано на 10 октября 2017 года. Второе чтение, обычно, включает общие прения по всем аспектам законопроекта, однако уже текст первой редакции закона представляет значительный интерес для правоведов, особенно в части сравнительного исследования. Объем законопроекта 218 страниц (194 статьи и 18 приложений). Основные разделы:

Часть 1. Вводная (1-2);

Часть 2. Общая обработка (3-26);

Часть 3. Правовое обеспечение обработки данных правоохранительными органами (27-79);

Часть 4. Обработка данных службами разведки (80-2);

Часть 5. Информационный комиссар (1-2);

Часть 6. Правоприменение (1-168);

Часть 7. Дополнительные положения(167-194).

Примечательно, что основные части сопровождаются собственным разделом «Определения и дефиниции». Некоторые из них представляют научный интерес. Так, например, «личные данные» означает любую информацию, относящуюся к идентифицированному или идентифицируемому. Субъекты, участники процесса обработки персональных данных: «контролер» означает компетентный орган, который самостоятельно или совместно с другими: (а) определяет цели и средства обработки персональных данных, или

(b) является контроллером [в предусмотренных законом случаях]; «процессор» означает любое лицо, которое обрабатывает личные данные (за исключением лица, являющегося сотрудником контроллера). Отметим, также особый действий с персональными данными – «профилирование», который означает любую форму автоматической обработки персональных данных состоящий из использования персональных данных для оценки определенных личных аспектов в отношении отдельных лиц, в частности для анализа или прогнозирования аспектов, касающихся производительность человека на работе, экономическая ситуация, здоровье, личная предпочтения, интересы, надежность, поведение, местоположение или движения. Как отмечалось в комментарии к профильному законодательству [2] этот вид действий, присущий европейскому законодательству, отсутствует в российских законах. На это стоит обратить внимание как законодателю, так и исследователям. Законопроект устанавливает правовое положение информационного комиссара (или уполномоченного по информации), снижая нагрузку на государство. Некоторые из представленных дефиниции значительно отличаются от тех, которые существовали ранее и имеют место в действующем законодательстве.

Рассмотрим некоторые британские акты о защите персональных данных и дефиниции, закреплённые в них. Первым был Закон о защите данных 1984 года² (43 статьи 4 приложения), которым введены основные понятия. Например: «данные» означали информацию, записанную в форме, пригодной для обработки с помощью оборудования, автоматически работающего для этой цели; «личные данные» означали данные, состоящие из информации которая относится к живому человеку, которого можно идентифицировать посредством этой информации (или другой информации во владение пользователя данных), включая любое выражение мнения об индивидууме, но не о каких-либо указаниях о намерениях использовать данные в отношении этого лица. Законом

² Data Protection Act 1984 (repealed 1.3.2000). 1984 c. 35 // The National Archives [http:// www. legislation.gov.uk](http://www.legislation.gov.uk) (Дата обращения 18.09.2017).

были введены также понятия: субъект данных, пользователь данных, обработка, раскрытие и другие.

Следующим был Закон о защите данных 1998 года³ (75 статей 16 приложений), в котором существенно расширился круг субъектов (контроллер данных, процессор данных, субъект данных, государственный орган) и доработаны ключевые понятия. «Данные» означают: информацию, которая обрабатывается с помощью оборудования, автоматически работающего в ответ на запрос направленный для этой цели, регистрируется с намерением обрабатывать с помощью такого оборудования, записывается как часть соответствующей системы подачи или с намерением составить часть соответствующей системы. Из понятия данные исключена отдельная информация, хранящаяся в государственном органе, и не подпадает под действие каких-либо пунктов закона. «Персональные данные» означают данные, которые относятся к живому человеку, которого можно идентифицировать в помощью этих данных или этих данных и другой информации, которая находится во владении или, вероятно, входит в распоряжение контроллера данных, и включает любое выражение мнения о личности и любое указание на намерения диспетчера данных или любого другого лица в отношении физического лица.

Следует также принимать во внимание наличие специального законодательства, которым регулируются отношения в отдельных сферах обработки персональных данных, например Закон о сохранении данных и расследованиях 2014 года⁴, а также некоторые другие акты.

Таким образом, существенно изменилось толкование понятия «личные данные». Современная краткая формулировка позволяет защищать любую информацию, относящуюся к идентифицированному или идентифицируемому лицу. В данном случае краткость нормы в законе обусловлена сложившейся

³ Data Protection Act 1998. 1998 с. 29 // The National Archives <http://www.legislation.gov.uk> (Дата обращения 18.09.2017).

⁴ Data Retention and Investigatory Powers Act 2014 2014 с. 27 // The National Archives <http://www.legislation.gov.uk> (Дата обращения 18.09.2017).

практикой и предыдущим законодательством, в котором дефиниция была более чем подробной. Такая динамика позволяет экономить законодательные средства без ущерба этапам применения права. Изменился круг лиц, появилась должность информационного комиссара. Наименования субъектов отношений стали более функциональны, они точно «артикулируют», что именно делает субъект. Существенно возрос объем документа, что обусловлено детальной проработкой норм. Британское законодательство о защите персональных данных, особенности его развития, новации, формы совершенствования и другие сопутствующие моменты представляют собой значительный предмет исследований, который может быть источником новых идей для отечественных правоведов и законодателей.

Список использованной литературы:

1. Богдановская И. Ю. Источники права на современном этапе развития «общего права»: автореферат диссертации ... доктора юридических наук: 12.00.01/ Богдановская Ирина Юрьевна. – М., 2007. – 48 с.
2. Комментарий к Федеральному закону от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» / Амелин Р. В., Богатырева Н. В., Волков Ю. В., Марченко Ю. А., Федосин А. С. – Система ГАРАНТ 2013 г. URL: <http://base.garant.ru/57737482>.
3. United nations E-government survey 2016: E-government in support of sustainable development. – UN. – NY. 2016.

© Ю. В. Волков, 2017