

Ю. В. Волков, к.ю.н., доцент,
Уральский государственный юридический университет
г. Екатеринбург, Российская Федерация

КАНАДСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СВЯЗИ¹

Аннотация: В статье рассмотрено обновлённое (консолидированное) 14 августа 2017 года канадское законодательство в сфере связи. На основе догматического метода проведён структурный анализ основных отраслевых законов. Выявлена особенность, которая отличает его от аналогичного в других странах общего права. Результат может быть использован в целях сравнительных исследований и для подготовки учебных пособий.

Ключевые слова: закон, почта, связь, телекоммуникации, электросвязь.

В современном мире показатель готовности к информационному обществу является ключевым для оценки любой страны. Канада занимает 14-ое место в мировом рейтинге и 2-ое в региональном с индексом – 0,8285, который состоит из трёх показателей: готовности телекоммуникаций – 0,6717; государственных услуг – 0,9565 и показатель человеческого капитала – 0,8572 [6, с.111]. Регулирование отрасли связи в Канаде представляет определённый интерес, т. к. индекс готовности телекоммуникаций в этой стране самый низкий из англоговорящих стран «общего права».

Первое на что обращает внимание исследователь при работе с источниками права Канады, – наличие текстов официальных текстов на сайте Министерства юстиции Канады². Наличие прямого указания, что тексты официальные. Интерфейс сайта построен таким образом, что очевидно наличие

¹ Волков Ю. В. Канадское законодательство о связи / Традиции и новации в системе современного российского права: Сборник статей международной научно-практической конференции (6 сентября 2017 г., г. Волгоград). – Уфа: АЭТЕРНА, 2017. – С. 21-24.

² См.: <http://laws-lois.justice.gc.ca>. Все процитированные акты размещены на данном сайте.

законодательных и подзаконных актов в соответствующей предметной сфере. Формат представленных текстов (текстовый и печатный) облегчает поиск внутри текста. Следующее, – исполнение текстов: все они сопровождаются цветным государственным гербом и выполнены параллельно на английском и французском языках. Другой момент, – наличие специального законодательства о пересмотре и консолидации текущего законодательства³.

Законодательство о связи Канады традиционно можно разграничить по предметным сферам: законодательство о почте; законодательство о телекоммуникациях. Почта (mail, post) как объект регулирования отражена в нескольких нормативных актах: Закон Канады о почтовой связи⁴; Закон о препятствиях прерывания почтовых услуг⁵; Закон о восстановлении почты для канадцев⁶; Закон о продлении срока действия почтовых услуг⁷; и др. Это обусловлено активным участием почты в избирательных процессах и экономической сфере жизни страны, а также участием частных лиц в работе почты. Основным актом, регулирующим отношения по поводу оказания услуг почтовой связи в Канаде, полагаем, следует считать Закон Канады о почтовой связи⁸. Документ состоит из 61 статьи (вводная и две пронумерованные части). Часть 1 – Канадская почтовая корпорация. Часть 2 – Общие почтовые вопросы. Примечательными являются некоторые определения (дефиниции). Например: почта означает почтовый товар с момента его отправки до момента его доставки его адресату; почтовый подрядчик означает лицо, заключившее с Корпорацией договор о передаче почты, срок действия которого не истек или не был расторгнут; почта означает любое физическое, электронное, оптическое или другое средство, используемое для передачи почты.

³ См.: Legislation Revision and Consolidation Act (R.S.C., 1985, с. S-20).

⁴ См.: Canada Post Corporation Act (R.S.C., 1985, с. C-10).

⁵ См.: Postal Services Interruption Relief Act (R.S.C., 1985, с. P-16).

⁶ См.: Restoring Mail Delivery for Canadians Act (S.C. 2011, с. 17).

⁷ См.: Postal Services Continuation Act, 1997 (S.C. 1997, с. 34).

⁸ См.: Canada Post Corporation Act (R.S.C., 1985, с. C-10).

Сферу электросвязи (телекоммуникаций) регулируют несколько иных актов: Закон о телекоммуникациях⁹; Закон о создании Канадского радио-телевидения и Комиссия по телекоммуникациям¹⁰; Закон о вещании¹¹.

Закон о телекоммуникациях, как представляется, занимает ведущее место в сфере передачи информации. Документ состоит из 134 номинальных статей, двух нумерованных частей и 8-ми пронумерованных частей. Основное содержание Закона о телекоммуникациях: Сокращенное название (1); Часть I – Общие положения (2-15); Часть II – Право на работу (16-22); Часть III – Тарифы, услуги и услуги (23-46); Часть IV – Администрация (47- 67); Часть IV.1 – Телекоммуникационный аппарат (69.1-69.4); Часть V – Расследование и правоприменение (70-74.1); Часть VI – Переходные положения (75-76); Часть VII – Сопутствующие поправки, отмены, применение определенных положений и вступление в силу (77-129); заключительные положения без выделения специальной части (130-134). Нумерация частей и статей, в основном, сквозная. Дополнительные статьи и части вводятся через цифровую десятичную индексацию, например: статьи 69.1-69.4; 27.1. Статья «27.1. Роуминг» отменена в 2014 году, но числится в оглавлении. Закон вводит некоторые определения (дефиниции). Например: телекоммуникации означают эмиссию, передачу или прием информации с помощью любой проводной, кабельной, радио, оптической или иной электромагнитной системы или любой другой подобной технической системы; телекоммуникационный общий перевозчик означает лицо, которое владеет или управляет передающим средством, используемым этим лицом или другим лицом для предоставления телекоммуникационных услуг населению для компенсации¹²; телекоммуникационное средство (приспособление) означает любое средство, устройство или другое вещество, которое используется или может использоваться для телекоммуникаций или

⁹ См.: Telecommunications Act (S.C. 1993, с. 38).

¹⁰ См.: Act to establish the Canadian Radio-television and Telecommunications Commission (R.S.C., 1985, с. C-22).

¹¹ См.: Broadcasting Act (S.C. 1991, с. 11).

¹² Соответствует, в основном, российскому понятию оператор связи.

для любой операции, непосредственно связанной с телекоммуникациями, и включает в себя средство передачи; телекоммуникационная услуга означает услугу, предоставляемую средствами телекоммуникаций, и включает в себя предоставление всего или части средств связи и любого связанного оборудования, будь то путем продажи, аренды или иным образом; поставщик телекоммуникационных услуг¹³ означает лицо, которое предоставляет базовые телекоммуникационные услуги, в том числе освобожденные передающие устройства. Согласно тексту закона можно определить, что точка понятия, что сетевая точка подключения является частью телекоммуникационное средство (приспособления). Определение сеть (network) в законе используется, но отдельно, специально не определяется, а трактуется в составе телекоммуникационного средства (приспособления).

Законы о создании Канадского радио-телевидения и Комиссия по телекоммуникациям и о вещании также играют важную роль в регулировании отношений в информационной сфере, но их исследование предпочтительнее проводить в контексте права средств массовой информации.

Завершая цикл исследований о законодательстве, регулирующим передачу информации в англоговорящих странах «общего права» [2, 3, 4, 5], необходимо отметить следующее. Подтверждена выявленная И. Ю. Богдановской тенденцию «сближение «общего права» с романо-германской правовой семьей» [1, с. 9]. Кроме того выявлена новая (как минимум для российской теории права) форма систематизации отраслевого законодательства – консолидация, при которой действующее законодательство периодически (ежемесячно) сверяется и приводится в соответствие с последними изменениями. Данная работа проводится, вероятно, с использованием достаточно мощных информационных технологий, типа нейронных сетей или искусственного интеллекта. Консолидация, как особая форма систематизации, может представлять собой очередной этап развития законотворчества на пути

¹³ telecommunications service provider — не имеет соответствия с российскими аналогами.

создания электронного законодательства (e-legislation). Таким образом, законодательство о связи разных стран, особенности его развития, законотворческие новации, формы совершенствования представляют собой значительный предмет исследований, который может быть источником новых идей для отечественных правоведов и законодателей.

Список использованной литературы:

1. Богдановская И. Ю. Источники права на современном этапе развития «общего права»: автореферат диссертации ... доктора юридических наук: 12.00.01/ Богдановская Ирина Юрьевна. – М., 2007. – 48 с.
2. Волков Ю. В. Австралийское законодательство об электросвязи / Соотношение российского и международного права: сборник статей Международной научно-практической конференции (16 августа 2017 г., в г. Уфа). – Уфа, 2017. – С. 41-44.
3. Волков Ю. В. Американское законодательство о связи / Государство и право в условиях гражданского общества: сборник статей Международной научно-практической конференции (13 июня 2017 г., в г. Пенза). В 2-х частях. Ч. 1. – Уфа, 2017. – С. 70-73.
4. Волков Ю. В. Британское законодательство о связи / Норма. закон. законодательство. право: сборник статей Международной научно-практической конференции (26 августа 2017 г., в г. Казань). – Уфа, 2017. – С. 32-35.
5. Волков Ю. В. Новозеландское законодательство о связи / Преодоление правового нигилизма в современном обществе: сборник статей Международной научно-практической конференции (13 июля 2017 г., в г. Саратов). – Уфа, 2017. – С. 29-32.
6. United nations E-government survey 2016: E-government in support of sustainable development. – UN. – NY. 2016.–242 p.