

Ю. В. Волков, к.ю.н., доцент
Уральский государственный юридический университет
г. Екатеринбург, Российская Федерация

АВСТРАЛИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ¹

Аннотация

В статье рассмотрено обновлённое в июле 2017 года австралийское законодательство в сфере телекоммуникаций. На основе догматического метода проведён структурный анализ основного содержания законов. Результат может быть использован в целях сравнительных исследований и для подготовки учебных пособий.

Ключевые слова

Абонент, закон, оператор, почта, провайдер, связь, сеть, электросвязь.

Австралия имеет самую низкую в мире плотность населения: 2,8 жителя на квадратный километр. По этому показателю она может сравниться с территориями восточной части России. Несмотря на это Австралия в мировом рейтинге готовности к информационному обществу занимает 2-ое место. В 2014 году она уступила Южной Корее, а в 2016 году, обогнав Южную Корею, уступила Объединённому Королевству (Великобритании). При этом в 2012 году она занимала 12-е место. Суммарный индекс Австралии составляет – 0,86; Он состоит из трёх показателей: готовности телекоммуникаций – 0,76; государственных услуг – 0,97 и человеческий капитал – 1,0 [1, 2]. Такая динамика обусловлена, в том числе и правовыми средствами.

Основной интерес в условиях перехода к цифровой экономике представляет законодательство о телекоммуникациях. Оно сформировано

¹ Волков Ю. В. Австралийское законодательство об электросвязи / Соотношение российского и международного права: Сборник статей Международной научно-практической конференции (16 августа 2017 г.). – Уфа: АЭТЕРНА, 2017. – С. 41-44.

несколькими законами. Их количество отличает австралийскую законодательную практику от практики Объединённого Королевства и от мировой практики. Законодательство о телекоммуникациях прошло процедуру компиляции в июле 2017 года, все акты были сверены и приведены в соответствие с положениями других актов. Эта процедура новая, непривычная, соответственно может представлять интерес для исследователей. Основной из актов Закон о телекоммуникациях² № 47 от 1997 года в редакции закона № 85 от 23 июня 2017 года: в двух томах. Первый том: собственно текст закона из 594 номинальных статей, 603 страницы. Второй том: приложения из 89 статей, 278 страниц. Фактически в документе более 700 статей. В законе использована сложная структура нумерации статей. Дополняя его новой статьёй законодатель использует буквенный индекс. Например, статья 295U (Report to Minister) имеет смешанную цифровую и буквенную нумерацию. Аналогичный приём использован при нумерации частей закона. Основные разделы:

Часть 1 Введение (ст.ст. 1-24);

Часть 2. Сети [сетевые единицы] (ст.ст. 25-40);

Часть 3. Лицензиаты [перевозчики] (ст.ст. 41-84);

Часть 4. Поставщики услуг (служба доставки) (ст.ст. 85- 103);

Часть 5. Мониторинг эффективности лицензиатов и лицензированных служб доставки (ст.ст. 104-105С)

Часть 6. Отраслевые кодексы и стандарты (ст.ст. 106- 139);

Часть 7. Службы потоков 2-го уровня (ст.ст. 140-141G);

Часть 8. Сверхскоростные сети фиксированной связи (ст.ст. 142-160);

Часть 13. Защита коммуникаций (ст.ст. 270-310);

Часть 14. Национальные интересы (ст.ст. 311-316);

Часть 16. Требования к обороне и аварийные планы (ст.ст. 333-347);

Часть 17 Предварительный отбор для поставщиков услуг (ст.ст. 348-353);

² Telecommunications Act 1997 / Act No. 47, 1997. Compilation No. 85. 23 June 2017// URL: www.legislation.gov.au (Дата обращения 14.07.2017).

Часть 18. Идентификация линий вызова (ст.ст.354-356);

Часть 20. Международные телекоммуникационная деятельность (ст.ст.364-372);

Часть 20А. Развертывание оптического кабеля и т. д. (ст.ст.372А-372ZD);

Часть 21. Техническое регулирование (ст.ст.373-453А)

Часть 22. Нумерация лицензионных услуг и регулирование электронной адресации (ст.ст.454-477);

Часть 23. Стандартные соглашения на поставку лицензионных услуг (ст.ст.478-483);

Часть 24. Полномочия и иммунитеты лицензиатов (ст.484);

Часть 24А. Подводные кабели (ст.485);

Часть 25. Публичные запросы (ст.ст.485-506);

Часть 26. Расследования (ст.ст.507-519);

Часть 27. Полномочия Минкомсвязи [АСМА] по сбору информации (ст.ст.520-531);

Часть 28. Правоприменение (ст.ст.532-553);

Часть 29. Пересмотр решений (ст.ст.554-562);

Часть 30. Запреты (ст.ст.563-568);

Часть 31. Гражданские санкции (ст.ст.569-572);

Часть 31А. Исполнение обязательств (ст.ст.572А-572С);

Часть 31В. Уведомления о нарушениях положений о гражданских штрафах (ст.ст.572D -572 N)

Часть 32. Субсидиарная ответственность (ст.ст.573-576);

Часть 33. Добровольные обязательства, принятые компанией Telstra (ст.ст. 577- 577Q);

Часть 34. Специальные положения, касающиеся конвенций и указаний (ст.ст.579-581);

Часть 35. Разное (ст.ст. 582-594).

Как очевидно, некоторые части документа «пропущены»; они вынесены в приложения или исключены в связи с принятием других актов. Закон содержит целый ряд дефиниций, некоторые могут представлять определённый интерес. Например: *связь* включает любое сообщение: А) между людьми и лицами, вещами и вещами или людьми и вещами; В) в форме речи, музыки или других звуков; С) в форме данных; D) в виде текста; Е) в виде визуальных изображений (анимаций или иных); F) в виде сигналов; G) в любой другой форме; H) в любой комбинации форм. Следующая: *телекоммуникация* означает передачу сообщений посредством управляемой и / или неуправляемой электромагнитной энергии. Важная дефиниция сеть электросвязи: *телекоммуникационная сеть* означает систему или ряд систем, которые переносят или способны переносить сообщения посредством управляемой и / или неуправляемой электромагнитной энергии. Субъекты-предприниматели в сфере телекоммуникаций составляют несколько групп. Первая, – *лицензиаты*, дословно, перевозчики. Вторая, – *поставщики* (провайдеры), делится на *поставщиков транспорта* и *поставщиков контента* (содержания, трафика). Кроме того, закон предусматривает статусы *владельца сети*, *оператора сети*, *владельца лицензии* и т.д. Соотношение правовых статусов субъектов их взаимоотношения между собой и с пользователями, – весьма сложны и требуют отдельного, возможно диссертационного исследования.

Данную сферу регулируют также другие законы. В их числе:

Закон о телекоммуникациях (подслушивание [перехват] и доступ)³ № 114, 1979 года, в редакции от 1 июля 2017 года. Объем закона 300 номинальных статей и 4 приложения. Закон определяет основных лиц, которые имеют право производить на сетях мероприятия по электронному наблюдению, розыску и следственные действия;

³ Telecommunications (Interception and Access) Act 1979 Act No. 114, 1979 / Compilation No. 95
Compilation date: 1 July 2017 // URL: www.legislation.gov.au (Дата обращения 14.07.2017).

Закон о телекоммуникациях (оплата лицензий)⁴ № 49, 1997 года, в редакции от 1 июля 2016 года. Объем закона 15 статей и 4 приложения;

Закон о лицензиях на телевидение⁵ № 118, 1964 года, в редакции от 24 ноября 2016. Объем закона 8 статей 4 приложения;

Закон о телекоммуникациях (защита прав потребителей и услуг)⁶ № 50, 1999 года, с поправками от 5 марта 2016 года. Объем закона 160 номинальных статей и 4 приложения;

Закон о телекоммуникациях (отраслевой сбор)⁷ № 45, 2012, с поправками от 1 июля 2016 года. Объем закона 8 номинальных статей и 4 приложения.

Закон о телекоммуникациях (нумерационные сборы)⁸ № 51, 1997 с поправками от 1 июля 2016 года. Объем закона 22 статьи и 4 приложения.

Перечисленные и некоторые не названные нормативные акты формируют достаточно плотное нормативное пространство в австралийской сфере телекоммуникаций. Нормативный материал практически полностью перемещён из подзаконных в законодательные акты в период с 2014 по 2017 годы. Одновременно Австралия поднялась в рейтинге информационного общества на 10 позиций, с 12-го на 2-е место. Как сильно повлияло законодательство на этот скачок – предмет дальнейших исследований.

Список использованной литературы:

1. United nations E-government survey 2014: E-government in support of sustainable development. – UN. – NY. 2014.

⁴ Telecommunications (Carrier Licence Charges) Act 1997 No. 49, 1997 / Compilation No. 9 Compilation date: 1 July 2016 // URL: www.legislation.gov.au (Дата обращения 14.07.2017).

⁵ Television Licence Fees Act 1964 No. 118, 1964 / Compilation No. 13, 24 November 2016 // URL: www.legislation.gov.au (Дата обращения 14.07.2017).

⁶ Telecommunications (Consumer Protection and Service Standards) Act 1999 No. 50, 1999 / Compilation No. 39. Compilation date: 5 March 2016 // URL: www.legislation.gov.au (Дата обращения 14.07.2017).

⁷ Telecommunications (Industry Levy) Act 2012 No. 45, 2012 / Compilation No. 2 Compilation date: 1 July 2016 // URL: www.legislation.gov.au (Дата обращения 14.07.2017).

⁸ Telecommunications (Numbering Charges) Act 1997 No. 51, 1997/ Compilation No. 8 Compilation date: 1 July 2016 // URL: www.legislation.gov.au (Дата обращения 14.07.2017).

2. United nations E-government survey 2016: E-government in support of sustainable development. – UN. – NY. 2016.

© Ю. В. Волков, 2017