

Ю. В. Волков, к.ю.н., доцент
Уральский государственный юридический университет
г. Екатеринбург, Российская Федерация

РОУМИНГ В ЕВРОПЕ: ЭКОНОМИКА И РЕГУЛИРОВАНИЕ¹

Аннотация

В статье представлен анализ европейского законодательства об оказании услуг роуминга в сетях мобильной (радиотелефонной) связи и тарифов на территории Европейского Союза и приграничных стран. Выявлена устойчивая тенденция унификации законодательства о роуминге стран Европейского Союза. Представленный анализ может быть использован при решении аналогичной проблемы в Российской Федерации. Результат исследований может быть также использован в целях дальнейших сравнительных исследований и для подготовки учебных пособий.

Ключевые слова

Голосовая связь, Интернет, передача данных, закон, роуминг, связь, сети.

Вопрос о необходимости регулирования роуминга возник более 10 лет назад в связи с развитием сетей радиотелефонной связи, именуемой также сотовой или мобильной. Экономика данного вопроса тесно связана с технологией связи и разными тарифными планами операторов. Первоначально, до введения услуг роуминга, абонент выходя со своим терминалом за пределы «домашней» сети терял соединение и был вынужден менять терминал или принимать услуги «гостевой» сети. Услуга роуминга, внедрённая в сетях второго поколения, была призвана решить данную технологическую проблему

¹ Волков Ю. В. Роуминг в Европе: экономика и регулирование / актуальные проблемы и перспективы развития экономики в условиях модернизации: Сборник статей по итогам международной научно-практической конференции (Омск, 14 августа 2017). – Стерлитамак: АМИ, 2017. – С. 23-26.

за счет клиента и мощностей «гостевой» сети. Базовым документом в данном вопросе является Директива 2002/19/ЕС Европейского парламента и Совета от 7 марта 2002 года о разрешениях и присоединении сетей электросвязи и связанного оборудования (Директива доступа)². Она расширила понятия доступа, который включает не только доступ к сетям, к сетевым элементам и виртуальным и сетевым услугам. Директива сформировала законченный набор общественных режимов работы доступа, который применяется только к несущим мощностям. Роуминг, на основе соглашений операторов, позволил использовать «домашний» терминал в «гостевой» сети. Экономически данная услуга, на момент начала мониторинга в конце XX века, оценивалась в несколько десятков евроцентов за минуту. Это достаточно дорого, но существовавшие технологии и сети предлагали услугу по «заградительным» тарифам в целях экономии ресурсов сетей. К 2007 году технологии 3-го поколения обеспечили достаточный уровень пропускной способности сетей для того, чтобы обеспечить роумингом всех желающих. Возникла потребность в регулировании данного вида отношений. Началом регулирования проблемы роуминга в Европе следует считать документ (Regulation) Европейского Парламента от 27 июня 2007 года, в котором роуминг представлен как общеевропейская проблема³.

Следующий существенный документ (несколько промежуточных не меняли ситуацию) – Постановление Европейского Парламента и Совета 531/2012 в июне 2012 года о роуминге в общих сетях мобильной связи⁴. В нем были определены понятия домашней и гостевой сети, поставщики роуминга (основной, домашний и альтернативный), потребитель услуг роуминга,

² Directive 2002/19/EC of the European Parliament and of the Council of 7 March 2002 on a access to, and interconnection of, electronic communications and networks and associated facilities (Access Directive) // Official Journal of the European Communities L 108 E, 24.4.2002, p. 7.

³ Regulation (EC) № 717/2007 of the European Parliament and of the Council of 27 June 2007 on roaming on public mobile communications networks within the Community (Regulation (EC) № 717/2007 of the European Parliament and of the Council) // Official Journal of the European Union. L 171, 29.6.2007, p. 32.

⁴ Regulation (EU) № 531/2012 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2012 on roaming on public mobile communications networks within the Union (recast) // Official Journal of the European Union L 172, 30.6.2012, p.10.

европейских тарифов (голосовых, на текстовые сообщения, на передачу данных (Интернет)), розничные роуминговые надбавки, называемые «домашний роуминг» (Roam Like at Home - (RLH)) и другие. Поскольку основные технические и технологические понятия были определены, документ играет существенную роль и в настоящее время. Согласно Директивы 2016/0288 (COD) Европейского парламента и Совета от 12 октября 2016 года был принят Европейский Кодекс электросвязи⁵. Его обзор был представлен ранее [1]. Существенные изменения произошли в мае 2017 года на основе Постановления № 2017/920 Европейского парламента и Совета⁶. Согласно данному документу, начиная с 15 июня 2017 года и до 30 июня 2022 года введён особый режим регулирования роуминга, с отменой «домашнего роуминга». Этот режим отдельные исследователи рассматривают как полную отмену роуминга. Сущность данного решения заключается в том, что для основной массы европейских операторов установлены тарифные ограничения на услуги роуминга. А для потребителя установлены ограничения в потреблении трафика в роуминге (до 4-х месяцев) в пределах, которые определены домашним тарифом. Плата за роуминг взимается ограничено и только за превышение лимита. Так за голосовой трафик максимальный тариф составляет 0,032 евро в минуту. Услуги по передаче данных тарифицированы иначе. Гарантийный лимит стоит в размере 7,70 евро за гигабайт переданных данных. Это в 6,5 раз меньше, чем до 15 июня 2017 года и в 25 раз меньше, чем ранее. Этот максимальный оптовый сбор должен уменьшаться до 6,00 евро за гигабайт к 1 января 2018 года, до 4,50 евро за гигабайт к 1 января 2019 года, до 3,50 евро за гигабайт к 1 января 2020 года до 3,00 евро за гигабайт к 1 января 2021 года и до 2,50 евро за гигабайт к 1 января 2022 года.

Страны не входящие в состав Европейского Союза предпринимают активные действия по снижению роуминга. Так например, Администрации

⁵ Directive of the European Parliament and of the Council establishing the European Electronic Communications Code (Recast) 2016/0288 (COD). Brussels, 12.10.2016. – 255 p.

⁶ Regulation (EU) № 2017/920 of the European Parliament and of the Council of 17 May 2017 amending Regulation (EU) № 531/2012 as regards rules for wholesale roaming markets // Official Journal of the European Union L 147. Vol. 60, 9.6.2017, p. 8.

связи (министерства электронных коммуникаций и т. п.) Албании, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Черногории, Греции, Хорватии, Косово, Венгрии, Македонии, Румынии, Словении, Сербии и Турции 1 августа 2014 заключили в городе Погорица (Черногория) соглашение «О регулировании цен на услуги роуминга общедоступных (публичных) сетей мобильной связи» № 0102-4584/1. В данном соглашении стороны от имени 64 операторов мобильной связи, действующих на территории стран-участников соглашения, установили общие цены на услуги роуминга, которые соответствуют общеевропейским.

Российские сети связи имеют непосредственные стыки с европейскими сетями и сетями связи балканских стран. Полагаем, что большинство операторов будут заинтересованы в том, чтобы присоединиться к подобным соглашениям, нежели потерять потребителей и трафик. При этом десятилетний европейский опыт регулирования отношений роуминга должен быть учтён как операторами так и российским регулятором.

Полагаем также, что проблемы регулирования отношений в отрасли связи и роуминга, в частности, должны стать предметом более широкой дискуссии и дальнейших научных исследований. В связи с активным обновлением зарубежного телекоммуникационного законодательства растёт потребность его исследования, как в целях сравнительного теоретического анализа, так и в практических целях совершенствования российского законодательства о связи. Не исключаются также возможности диссертационных исследований.

Список использованной литературы:

1. Волков Ю. В. Европейский кодекс электросвязи / Преодоление правового нигилизма в современном обществе: Сборник статей международной научно-практической конференции. Уфа, 2017. – С. 27-29.
2. Directive № 2002/19/EC of the European Parliament and of the Council of 7 March 2002 on a access to, and interconnection of, electronic communications and

networks and associated facilities (Access Directive) // Official Journal of the European Communities L 108 E, 24.4.2002, p. 7.

3. Directive of the European Parliament and of the Council establishing the European Electronic Communications Code (Recast) 2016/0288 (COD). Brussels, 12.10.2016. – 255 p.

4. Regulation (EU) № 531/2012 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2012 on roaming on public mobile communications networks within the Union (recast) // Official Journal of the European Union L 172, 30.6.2012, p.10.

5. Regulation (EC) № 717/2007 of the European Parliament and of the Council of 27 June 2007 on roaming on public mobile communications networks within the Community // Official Journal of the European Union. L 171, 29.6.2007, p. 32.

6. Regulation (EU) 2017/920 of the European Parliament and of the Council of 17 May 2017 amending Regulation (EU) No 531/2012 as regards rules for wholesale roaming markets // Official Journal of the European Union L 147, 09.06.2017, p.1.

© Ю. В. ВОЛКОВ, 2017.